

Заключение

контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный» по
результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета
муниципального образования «Мирный» за 2018 год

г. Мирный

«23» апреля 2019 г.

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за 2018 год (далее – отчет об исполнении бюджета Мирного) и материалов к нему проведена на основании статей 157, 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьи 19 главы VIII раздела III Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мирный», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 29.10.2015 № 147, статьи 8 Положения «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 26.04.2012 № 284, плана работы на 2019 год.

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Порядком проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Мирного, утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 14.03.2013 № 351 (далее – Порядок проведения внешней проверки).

Целью внешней проверки является решение следующей совокупности задач:

- определение полноты и достоверности отчета об исполнении бюджета Мирного;
- установление соответствия (несоответствия) отчета об исполнении бюджета Мирного нормам БК РФ¹, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам органов местного самоуправления Мирного, касающихся вопросов составления, рассмотрения и исполнения бюджета Мирного;
- установление достоверности показателей отчета об исполнении бюджета Мирного за 2018 год, документов и материалов, представленных одновременно с ним;
- установление соответствия фактического исполнения бюджета Мирного его плановым назначениям.

1. Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании «Мирный»

Бюджетный процесс в 2018 году основывался на положениях БК РФ¹, Уставе муниципального образования «Мирный», принятого решением городского Совета депутатов Мирного от 10.11.2010 № 171 (с изменениями и дополнениями), Положении о бюджетном процессе².

Отчет об исполнении бюджета Мирного внесен для проведения внешней проверки в срок, установленный БК РФ¹ и статьей 18 главы VIII раздела III Положения о бюджетном процессе² (28 марта 2019 года) со всеми документами и материалами, необходимыми для её проведения. Предоставленная пояснительная записка не содержит полной информации по исполнению показателей бюджета Мирного. Данное замечание не позволяет провести детальную проверку отчета об исполнении бюджета Мирного.

Первоначально бюджет Мирного на 2018 год утвержден по доходам в сумме 1 124 865,5 тыс. рублей, расходам в сумме 1 161 323,5 тыс. рублей, расчетная величина дефицита бюджета Мирного составила 36 458,0 тыс. рублей. Следует отметить, что источники финансирования дефицита бюджета Мирного утверждены решением о бюджете Мирного в соответствии с требованиями статьи 92.1 БК РФ¹.

Изменения и дополнения в бюджет Мирного в 2018 году вносились решениями городского Совета депутатов Мирного три раза. Последняя корректировка параметров

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изменениями и дополнениями).

² Положение о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мирный», утвержденное решением городского Совета депутатов Мирного от 29.10.2015 № 147.

бюджета Мирного утверждена решением городского Совета депутатов Мирного от 15.11.2018 № 100 «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 14 декабря 2017 года № 39 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2018 год».

Внесение изменений и дополнений в утвержденный бюджет Мирного в основном связано с:

- уточнением по кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации, закрепленным за главными администраторами (администраторами) доходов бюджета;
- уточнением сумм неналоговых доходов;
- уточнением безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;
- перемещением бюджетных ассигнований между разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов;
- изменением и перераспределением бюджетных ассигнований между главами, разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов;
- изменением объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Мирный»;
- уменьшением зарезервированных средств, определенных в решении о бюджете Мирного, и перераспределением зарезервированных ассигнований;
- уточнением внесенных изменений и дополнений в муниципальные программы.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет Мирного доходная часть по сравнению с первоначальными назначениями значительно увеличилась на 612 623,0 тыс. рублей (1737488,5 -1124865,5) (613 243,2 тыс. рублей – без учета возврата и прочих безвозмездных поступлений в бюджеты городских округов) и составила 1 737 488,5 тыс. рублей, расходная часть увеличилась на 610 035,7 тыс. рублей (1771359,2-1161323,5) и составила 1 771 359,2 тыс. рублей, при этом дефицит бюджета Мирного на 2018 год установлен в сумме 33 870,7 тыс. рублей.

Значительное увеличение связано с дополнительным получением доходов по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации:

- 591 000,0 тыс. рублей субсидия бюджетам городских округов на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности. В расходной части отражены по мероприятиям подпрограммы «Строительство и реконструкция объектов жилищной, социальной и инженерной инфраструктуры» муниципальной программы «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры Мирного»;
- 15 385,0 тыс. рублей субвенция на реализацию образовательных программ, отражены в расходной части на выплату персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями и на предоставление субсидий бюджетным учреждениям;
- 6 237,8 тыс. рублей, полученные из федерального бюджета и бюджета Архангельской области в виде субсидии бюджетам на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды;
- 3 752,8 тыс. рублей, субсидия на софинансирование части дополнительных расходов на повышение минимального размера оплаты труда в 2018 году, отражены в расходной части на повышение средней заработной платы работникам общеобразовательных муниципальных учреждений;
- 1 210,3 тыс. рублей, субвенции бюджетам городских округов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений;
- 529,5 тыс. рублей прочие субвенции бюджетам городских округов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений, отражены в

расходной части на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений;

- 618,8 тыс. рублей, полученные из бюджета Архангельской области в виде субсидии на формирование современной городской среды и на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков);

- 81,0 тыс. рублей, полученные из федерального бюджета и бюджета Архангельской области в виде прочих субсидий бюджетам городских округов на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков);

- 542,1 тыс. рублей, субсидии на формирование современной городской среды;

- 154,0 тыс. рублей, полученные из бюджета Архангельской области в виде субсидии на реализацию муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, отражены в расходной части по мероприятию «Социальные мероприятия и финансовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» подпрограммы «Реализация социальной политики в Мирном муниципальной программы «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном»;

- 2,8 тыс. рублей, полученные из бюджета Архангельской области в виде субсидии бюджетам городских округов на поддержку отрасли культуры.

В 2018 году впервые в доход бюджета Мирного в рамках мероприятия «Благоустройство дворовых территорий домов» подпрограммы «Благоустройство дворовых и общественных территорий Мирного» муниципальной программы «Формирование современной городской среды Мирного на 2018-2022 годы» поступили денежные средства – 249,7 тыс. рублей от заинтересованных лиц (безвозмездные поступления).

Согласно отчету об исполнении бюджета Мирного назначения по доходам – 1 739 054,3 тыс. рублей, что больше на 1 565,8 тыс. рублей (1739054,3-1737488,5), по расходам – 1 771 980,7 тыс. рублей, что больше на 621,5 тыс. рублей (1771980,7-1771359,2), дефицит – 32 926,4 тыс. рублей, что меньше на 944,3 тыс. рублей (32926,4-33870,7), что отличается от показателей, утвержденных последними изменениями в бюджет Мирного¹. Включены в отчет об исполнении бюджета Мирного, но не утверждены решением о бюджете Мирного:

- дотации бюджетам городских округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 993,4 тыс. рублей;

- прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов – 4 579,2 тыс. рублей, отражены в расходной части на поддержку муниципальных образований Архангельской области в целях реализации плана мероприятий ("дорожной карты") «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки в Архангельской области», утвержденного распоряжением Правительства Архангельской области от 13 марта 2013 года № 60-рп;

- субсидии бюджетам муниципальных образований Архангельской области на повышение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» – 273,4 тыс. рублей, отражены в расходной части на повышение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- субсидии на повышение средней заработной платы педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования в целях реализации Указа

¹ Решение городского Совета депутатов Мирного от 15.11.2018 № 100 «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 14 декабря 2017 года № 39 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2018 год».

Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» – 678,1 тыс. рублей, отражены в расходной части на повышение средней заработной платы педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы»;

- субвенции бюджетам городских округов на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты – 220,7 тыс. рублей, отражены в расходной части на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

- субвенции бюджетам городских округов на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования – 5 073,9 тыс. рублей возвращены в бюджет Архангельской области;

- субвенции бюджетам муниципальных образований на оплату наборов продуктов питания в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей – 56,0 тыс. рублей возвращены в бюджет Архангельской области;

- возврат прочих остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов – 49,1 тыс. рублей.

Согласно пункту 2.1 пункта 2 статьи 217 БК РФ¹ утвержденные показатели сводной бюджетной росписи должны соответствовать решению о бюджете. Вышеуказанные изменения в большей части были проведены в ноябре 2018 года, что давало возможность администрации Мирного внести изменения в бюджет Мирного и утвердить их установленным образом.

Показатели кассового плана по доходам, сводная бюджетная роспись и показатели кассового плана по расходам больше показателей прогнозируемого поступления доходов и расходов бюджета Мирного (в редакции от 15.11.2018) (см. раздел 3. Анализ исполнения доходной части бюджета Мирного и раздел 4. Анализ исполнения расходной части бюджета Мирного).

Порядок составления и ведения кассового плана в 2018 году установлен распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 30.12.2015 № 37 «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета муниципального образования «Мирный» в текущем финансовом году» (с дополнениями). Одновременно с отчетом об исполнении бюджета Мирного в контрольно-счётную комиссию Мирного представлен кассовый план исполнения бюджета муниципального образования «Мирный» на 2018 год. «Остатки на счете местного бюджета» на конец периода (1450148,04) указаны неверно, не соответствуют сведениям об остатках денежных средств по состоянию на 01.01.2019 (82334652,13), предоставленным начальником ФЭУ администрации Мирного (исх. № 05-22-243 от 26.02.2019).

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Мирного: доходная часть исполнена в сумме 1 765 348,4 тыс. рублей или на 101,5 процент; расходная часть – в сумме 1 717 390,3 тыс. рублей или на 96,9 процентов. Превышение доходов над расходами (профицит) бюджета Мирного за отчетный период составило 47 958,1 тыс. рублей.

Исполнение бюджета Мирного осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи, порядок составления и ведения которой установлен распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 30.12.2015 № 36 «Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Мирный», бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета) на финансовый год». Утверждение сводной бюджетной росписи и внесение изменений в нее осуществляется руководителем финансового органа.

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изменениями и дополнениями).

Уточненная сводная бюджетная роспись расходов бюджета муниципального образования «Мирный» на 2018 год утверждена руководителем ФЭУ администрации Мирного 29 декабря 2018 года и предоставлена в контрольно-счётную комиссию Мирного одновременно с отчетом об исполнении бюджета Мирного.

ФЭУ администрации Мирного вносит изменения в сводную бюджетную роспись, лимиты бюджетных обязательств, формируя Справки-уведомления по форме, утвержденной вышеуказанным порядком. В Справках-уведомлениях об изменениях бюджетных ассигнований на 2018 год допущены следующие ошибки:

- № 18 и 19 от 1 марта 2018 года не указан номер постановления администрации Мирного;

- № 104, 105, 106, 107, 108 от 25 мая 2018 года наименование целевых статей 76 1 00 78080, 76 2 00 78080, 76 3 00 78080 указано неверно.

Согласно статье 217 БК РФ¹ и пункту 26 решения городского Совета от 14.12.2017 № 39 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2018 год» руководитель ФЭУ администрации Мирного без внесения изменения в решение о бюджете Мирного может внести изменения в сводную бюджетную роспись. В 2018 году встречаются случаи внесения изменений в сводную бюджетную роспись, когда решение принимается И.о. руководителя ФЭУ администрации Мирного, что противоречит вышеуказанным нормам.

В соответствии со статьей 219 БК РФ¹ постановлением администрации Мирного от 27.12.2017 № 1233 «О мерах по реализации решения городского Совета депутатов Мирного «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2018 год» утвержден порядок исполнения бюджета по расходам. Формирование расходных обязательств в соответствии со статьей 87 БК РФ¹ осуществляется на основе реестра расходных обязательств, порядок ведения которого утвержден постановлением администрации Мирного от 22.01.2016 № 34 «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Мирный» (с изменениями). Изменения, внесенные постановлением администрации Мирного от 10.10.2018 № 1065 «О внесении изменений в Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Мирный», утвержденный постановлением администрации Мирного от 22 января 2016 года № 34», связаны с изменением приложений № 1, 2 к Порядку ведения реестра расходных обязательств². В ходе проверки Реестра расходных обязательств муниципального образования «Мирный» (показателей, утвержденных на 2018 год) установлено следующее: по расходным обязательствам код строки 2523, 2525, 2526, 2541 по подстроке два – не указан номер статьи (подстатьи), пункта (подпункта) и дата вступления в силу, срок действия; по расходным обязательствам код строки 2530 по подстроке четыре – неверно указана дата постановления Правительства Российской Федерации; по расходным обязательствам код строки 2530 по подстроке четыре, 2536 по подстроке три, 2553 по подстроке два – неверно указана дата вступления в силу постановления Правительства Российской Федерации.

2. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Мирного

Проведенная в соответствии с требованиями статьи 264.4 БК РФ¹ внешняя проверка бюджетной отчетности показала следующее.

В 2018 году бюджет Мирного исполняли 5 главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (два из которых имеют подведомственные учреждения). При этом с учетом подведомственной сети получателей бюджетных средств, отчитавшихся по формам, утвержденным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации,

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изменениями и дополнениями).

² Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Мирный», утвержденный постановлением администрации Мирного от 22.01.2016 № 34 (с изменениями).

утвержденной Инструкцией № 191н¹, количество подлежащих проверке объектов составило 22 единицы. При составлении бюджетной отчетности за 2018 год необходимо руководствоваться Письмом Минфина РФ и Федерального казначейства от 21.01.2019 № 02-06-07/2736 – 07-04-05/02-932², Письмом Минфина РФ № 02-07-07/70930, Казначейства России № 07-04-05/02-21003 от 02.10.2018 «О представлении бюджетной и бухгалтерской отчетности» и Письмом ФЭУ администрации Мирного № 31 от 24.01.2019³ определены особенности составления и предоставления годовой отчетности за 2018 год.

В рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета Мирного проведена камеральная проверка бюджетной отчетности 5 главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств и 14 подведомственных учреждений.

Для проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Мирного в контрольно-счётную комиссию Мирного представлена бюджетная отчетность главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, получателей бюджетных средств, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов (администраторов) доходов бюджета, бюджетная отчетность ФЭУ администрации Мирного, уполномоченного на составление отчета об исполнении бюджета Мирного.

Показатели бюджетной отчетности об исполнении бюджета Мирного, сводной бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств и бюджетной отчетности подведомственных учреждений (на бумажном носителе) проверены выборочным методом.

Анализ форм бюджетной отчетности осуществлялся в рамках порядка её составления, а оценка – на основании обобщенных показателей, содержащихся в отчетности, путем суммирования одноименных показателей и исключения в установленном Инструкцией № 191н¹ порядке взаимосвязанных показателей по позициям консолидируемых форм.

Проверкой состава бюджетной отчетности по формам (на бумажном носителе), установленным Инструкцией № 191н¹, выявлено, что в составе бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации финансовым органом (ФЭУ администрации Мирного):

- ф. 0503360 (Пояснительная записка) – неверно указано наименование Раздела 3. «Анализ отчета об исполнении бюджета субъекта бюджетной отчетности».

В состав бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (получателей бюджетных средств) включаются следующие формы отчетов:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

¹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями).

² Письмо Министерства финансов Российской Федерации № 02-06-07/2736, Казначейства Российской Федерации № 07-04-05/02-932 от 21.01.2019 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2018 год».

³ Письмо ФЭУ администрации Мирного № 31 от 24.01.2019 «Об особенностях составления и предоставления годовой отчетности за 2018 год».

- Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);
- Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184) – администраторам доходов бюджета;
- Пояснительная записка (ф. 0503160) с приложениями: Таблицы;
- Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161);
- Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162);
- Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163);
- Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);
- Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);
- Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167);
- Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168);
- Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169);
- Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171);
- Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172);
- Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);
- Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174) – для главного администратора (администратора) доходов бюджета;
- Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175);
- Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178);
- Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства (ф.0503190);
- Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296).

Распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 25.12.2018 № 60 «Об установлении Графика предоставления годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности и форм годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности за 2018 год» установлены сроки и состав предоставляемых форм бюджетной отчетности главными распорядителями (распорядителям) бюджетных средств и администраторами доходов бюджета за 2018 год. В приложении к данному распоряжению в разделе один в перечне форм отчетов отсутствуют Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166). Согласно пункту 5 Инструкции № 191н¹ финансовому органу предоставляется возможность установить дополнительную периодичность бюджетной отчетности, дополнительные формы, порядок их составления и предоставления. Следовательно, исключение вышеуказанной формы отчета необоснованно и нарушает подпункт 11.1 пункта 11 Инструкции № 191н¹. В настоящее время отсутствует нормативный правовой акт, разрешающий исключать из состава бюджетной отчетности формы отчетов, установленные Инструкцией № 191н¹.

Согласно пункту 10 Инструкции № 191н¹ получатель бюджетных средств представляет бюджетную отчетность своему вышестоящему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств в соответствии с установленным им сроком и составом годовой бюджетной отчетности. Распоряжением МУ «Управление образования и социальной сферы» от 09.01.2019 № 1 «Об утверждении Графика представления годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности и Форм годовой (бухгалтерской) отчетности за 2018 год» установлены

¹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями).

сроки и состав предоставляемых форм бюджетной отчетности получателям бюджетных средств за 2018 год. В приложении к данному распоряжению в разделе один в перечне форм отчетов отсутствует Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166). Согласно пункту 5 Инструкции № 191н¹ главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств предоставляется возможность установить дополнительную периодичность бюджетной отчетности, дополнительные формы, порядок их составления и предоставления. Следовательно, исключение вышеуказанной формы отчета необоснованно и нарушает подпункт 11.1 пункта 11 Инструкции № 191н¹. В настоящее время отсутствует нормативный правовой акт, разрешающий исключать из состава бюджетной отчетности формы отчетов, установленные Инструкцией № 191н¹.

Бюджетная отчетность представлена для проверки на бумажных носителях. Согласно пункту 10 Инструкции № 191н¹ пользователь бюджетной отчетности обязан по просьбе субъекта бюджетной отчетности, предоставившего отчетность, проставить на копии бюджетной отчетности отметку о дате ее представления и, в случае получения положительного результата по факту проведения камеральной проверки бюджетной отчетности – отметку о дате принятия бюджетной отчетности. Распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 18.12.2018 № 56 утвержден Порядок предоставления бюджетной (бухгалтерской) отчетности и уведомления субъекта отчетности о результатах проведенной камеральной проверки бюджетной (бухгалтерской) отчетности². ФЭУ администрации Мирного в соответствии с пунктом 11 Порядка² осуществляет камеральную проверку бюджетной отчетности, предоставленной администраторами и главными распорядителями средств бюджета Мирного, в течение пяти рабочих дней после установленных сроков для сдачи бюджетной отчетности. В контрольно-счётную комиссию Мирного поступили отчеты главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, в которых проставлены отметки с указанием даты «Получено» и «Проверено», с указанием должности и подписи (с расшифровкой). Предполагая, что отметка «Проверено» соответствует отметке о дате принятия бюджетной отчетности, в данном случае указанная дата «Проверено» в бюджетной отчетности всех главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, превышает дату, установленную пунктом 11 Порядка². Иных отметок с указанием даты на отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств нет, поэтому сказать о том, что отчетность находилась на доработке и была внесена после её изменения по результатам проверки в соответствии с пунктом 16 Порядка², не представляется возможным, соответственно, невозможно подтвердить своевременность камеральной проверки.

Согласно пункту 10 Инструкции № 191н¹ получатель бюджетных средств представляет бюджетную отчетность своему вышестоящему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств в установленные им сроки. Нарушая абзац 18 пункта 10 Инструкции № 191н¹, МУ «Управление образования и социальной сферы» Порядок уведомления субъекта бюджетной отчетности о результатах проведенной камеральной проверки бюджетной отчетности не установлен. Распоряжением МУ «Управление образования и социальной сферы» от 09.01.2019 № 1 «Об утверждении Графика представления годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности и Форм годовой (бухгалтерской) отчетности за 2018 год» установлены сроки представления бюджетной отчетности получателями бюджетных средств, в нем отсутствует подпись руководителя (главного бухгалтера) МКДОУ № 9 об ознакомлении, в графике предоставления указаны неверно сокращенные наименования подведомственных учреждений (МКУ ДО ДДТ, МКУ ДО ДЮСШ, МКУ «ЦБС Мирного»).

¹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями).

² Порядок предоставления бюджетной (бухгалтерской) отчетности и уведомления субъекта отчетности о результатах проведенной камеральной проверки бюджетной (бухгалтерской) отчетности, утвержденный распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 18.12.2018 № 56 «Об утверждении Порядка представления бюджетной (бухгалтерской) отчетности и уведомления субъекта отчетности о результатах проведенной камеральной проверки бюджетной (бухгалтерской отчетности)».

Подведомственные МУ «Управление образования и социальной сферы» учреждения МКДОУ № 1, МКДОУ № 7, МКДОУ № 9 и МКУ «ЦБС Мирного» представили бюджетную отчетность с нарушением срока, определенного Графиком представления бюджетной отчетности за 2018 год¹. Сопроводительное письмо МКДОУ № 3 о направлении форм годовой бюджетной отчетности за 2018 год, датировано 14 марта 2019 года, следовательно, бумажный экземпляр отчета был представлен в МУ «Управление образования и социальной сферы» 14 марта 2019 года. Отметка о принятии отчета 16 января 2019 года, из чего можно сделать вывод, что бумажный экземпляр бюджетной отчетности МКДОУ № 3 готовился два месяца.

В соответствии с пунктами 1, 2, 4 статьи 160.2-1 БК РФ² при составлении бюджетной отчетности все главные распорядители (распорядители) бюджетных средств должны осуществлять внутренний финансовый контроль, направленный на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по доходам и расходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета, осуществлять на основе функциональной независимости внутренний финансовый аудит в целях:

- оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки рекомендаций по повышению его эффективности;

- подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Минфином.

Контрольно-счётная комиссия Мирного отмечает, что отчетность, представленная главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств МУ «Управление образования и социальной сферы», не содержит сведений, подтверждающих ее достоверность службой внутреннего финансового контроля и аудита.

В 2018 году вступают в силу изменения законодательства, которые существенно повлияли на работу бухгалтерского сектора. При разработке Учетной политики учреждений необходимо было учесть изменения, предусмотренные законодательством о бухгалтерском учете, федеральными (отраслевыми) стандартами. В связи с изменениями, вступившими в силу, муниципальные учреждения начали применять федеральные стандарты бухгалтерского учета. Стандарты определили основные правила (способы) ведения бухгалтерского учета субъектами бухгалтерского учета, объекты бухгалтерского учета, общие правила признания (прекращения признания) их в бухгалтерском учете, оценку (денежное измерение), а также методы оценки (денежного измерения) объектов бухгалтерского учета, общие требования к порядку формирования информации, раскрываемой в бухгалтерской (финансовой) отчетности, и ее качественные характеристики, основные принципы (допущения) подготовки бухгалтерской (финансовой) отчетности субъектами бухгалтерской (финансовой) отчетности, а также основные требования к инвентаризации активов и обязательств, осуществляемой в целях обеспечения достоверности данных бухгалтерского учета, бухгалтерской (финансовой) отчетности. Меняются требования к оформлению бухгалтерских документов. Министерством финансов Российской Федерации внесены изменения в Инструкцию № 191н³, в результате чего поменялись особенности формирования (заполнения) и отражения показателей в формах бюджетной отчетности.

Нарушая раздел II Инструкции № 191н³ неверно заполнили реквизиты форм бюджетной отчетности или не заполнили их вовсе:

- МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» (отсутствует дата подписания формы), городской Совет (наименование бюджета);

¹ Распоряжение МУ «Управление образования и социальной сферы» от 09.01.2019 № 1 «Об утверждении Графика представления годовой бюджетной (бухгалтерской) отчетности и Форм годовой (бухгалтерской) отчетности за 2018 год».

² Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изменениями и дополнениями).

³ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями).

- подведомственные учреждения МУ «Управление образования и социальной сферы»:
 - МУ «Управление образования и социальной сферы», МКУ «ЦБС Мирного» (наименование бюджета);
 - МКОУ ОСОШ № 2 (отсутствие обязательных подписей, предусмотренных формой);
 - МКДОУ № 1 (не заполнено ОКПО).

Проверкой состава бюджетной отчетности по формам, установленным Инструкцией № 191н¹, выявлено, что в составе бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (главные администраторы (администраторы) дохода бюджета) отсутствуют формы:

- администрация Мирного, городской Совет, МУ «Управление образования и социальной сферы» ф. 0503166 (Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ);

- МУ «Управление образования и социальной сферы» – ф. 0503168 (Сведения о движении нефинансовых активов). Предоставлена в ходе проведения внешней проверки (исх. № 12 от 03.04.2019);

- администрация Мирного – ф. 0503174 (Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале) (не отражено в пояснительной записке);

- МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства», городской Совет – ф. 0503184 (Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета).

В случае если все показатели вышеуказанных форм бюджетной отчетности не имеют числовых значений, то необходимо было информацию об этом отразить в пояснительной записке к бюджетной отчетности за 2018 год (пункт 8 Инструкции № 191н¹).

Нарушая пункт 8 Инструкции № 191н¹, в бюджетной отчетности главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» присутствуют формы, не имеющие числового значения: ф. 0503166 (Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ), ф. 0503167 (Сведения о целевых иностранных кредитах), ф. 0503171 (Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета), ф. 0503172 (Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах), ф. 0503173 (Сведения об изменении остатков валюты баланса), таблица № 6 (Сведения о проведении инвентаризации), таблица № 7 (Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля), ф. 0503296 (Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета).

Нарушая пункт 54 Инструкции № 191н¹, Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н² и не соответствуя структуре уточненной сводной бюджетной росписи, главные распорядители (распорядители) бюджетных средств при отражении сведений в ф. 0503127 (Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета) в разделе 2 «Расходы бюджета» в графе «Наименование показателей» допустили следующие ошибки:

- отсутствуют наименования мероприятий муниципальных программ (подпрограмм):
 - МУ «Управление образования и социальной сферы»: 10300 – Материально-техническое обеспечение в сфере противодействия терроризму и экстремизму; 11640 –

¹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями).

² Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с изменениями).

Строительство и капитальный ремонт объектов инфраструктуры образовательных учреждений; Обеспечение деятельности МКУ «ЦБС Мирного»; L5190 – Поддержка отрасли культуры;

- МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства»: S3660 – Поддержка обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), S8120 – Софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов; 12200 – Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов, 12210 – Благоустройство общественных территорий; L5550 – Поддержка государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды; L5560 – Поддержка обустройства мест массового отдыха населения (городских парков); S3670 – Поддержка государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, Z2200 – Поддержка муниципальных программ формирования современной городской среды за счет средств заинтересованных лиц;

- наименования целевых статей указаны неверно или отсутствуют:

- МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» 08 1 00 L5120 – Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие космодромов на период 2017-2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации»; 08 1 00 730310 – Софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности муниципальных образований Архангельской области,

- МУ «Управление образования и социальной сферы»: 76 1 00 78600 – Поддержка муниципальных образований Архангельской области в целях реализации плана мероприятий ("дорожной карты") «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки в Архангельской области», утвержденного распоряжением Правительства Архангельской области от 13 марта 2013 года № 60-рп; 76 3 00 S8080 – Софинансирование части дополнительных расходов на повышение минимального размера оплаты труда; 76 2 00 78620 – Реализация образовательных программ; 76 3 00 S8300 – Повышение средней заработной платы педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы»; 05 2 00 S8310 – Повышение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»; 78 0 00 78770 – Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (областной бюджет);

- городской Совет: 71 8 00 00000 – Председатель городского Совета депутатов Мирного;

- наименование вида расходов указано неверно: 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг», 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности», 632 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат, порядком (правилами) предоставления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления», 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда»:

- администрация Мирного: 200, 244, 831;

- ФЭУ администрации Мирного: 200, 244, 831;

- МУ «Управление образования и социальной сферы»: 200, 244, 400, 632, 810, 831;
- МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства»: 200, 244, 400, 810, 831;
- городской Совет: 200, 244.

Нарушая пункт 70 Инструкции № 191н¹, Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н², у главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств при отражении сведений в ф. 0503128 (Отчет о бюджетных обязательствах) в графе 1 «Наименование показателя»:

- отсутствуют наименования мероприятий муниципальных программ (подпрограмм):

- МУ «Управление образования и социальной сферы»: 10300 – Материально-техническое обеспечение в сфере противодействия терроризму и экстремизму; 11640 – Строительство и капитальный ремонт объектов инфраструктуры образовательных учреждений; Обеспечение деятельности МКУ «ЦБС Мирного»; L5190 – Поддержка отрасли культуры;

- МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства»: S3660 – Поддержка обустройства мест массового отдыха населения (городских парков), S8120 – Софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов; 12200 – Благоустройство дворовых территорий многоквартирных домов, 12210 – Благоустройство общественных территорий; L5550 – Поддержка государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды; L5560 – Поддержка обустройства мест массового отдыха населения (городских парков); S3670 – Поддержка государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды, Z2200 – Поддержка муниципальных программ формирования современной городской среды за счет средств заинтересованных лиц;

- наименования целевых статей указаны неверно или отсутствуют:

- МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» 08 1 00 L5120 – Реализация мероприятий федеральной целевой программы «Развитие космодромов на период 2017-2025 годов в обеспечение космической деятельности Российской Федерации»; 08 1 00 730310 – Софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности муниципальных образований Архангельской области;

- МУ «Управление образования и социальной сферы»: 76 1 00 78600 – Поддержка муниципальных образований Архангельской области в целях реализации плана мероприятий ("дорожной карты") «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности образования и науки в Архангельской области», утвержденного распоряжением Правительства Архангельской области от 13 марта 2013 года № 60-рп; 76 3 00 S8080 – Софинансирование части дополнительных расходов на повышение минимального размера оплаты труда; 76 2 00 78620 – Реализация образовательных программ; 76 3 00 S8300 – Повышение средней заработной платы педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы»; 05 2 00 S8310 – Повышение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»; 78 0 00 78770 – Предоставление жилых помещений

¹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (с изменениями).

² Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с изменениями).

детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (областной бюджет);

- городской Совет: 71 8 00 00000 – Председатель городского Совета депутатов Мирного;

- наименование вида расходов указано неверно: 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг», 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности», 632 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат, порядком (правилами) предоставления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления», 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда»:

- администрация Мирного – 200, 244, 831;
- ФЭУ администрации Мирного – 200, 244, 831;
- МУ «Управление образования и социальной сферы» – 200, 244, 400, 632, 810, 831;
- МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» – 200, 244, 400, 810, 831;
- городской Совет – 200, 244.

Согласно Инструкции 191н¹ форма Пояснительной записки (ф. 0503160) при составлении бюджетной отчетности за 2018 год составляется с учетом изменений. В Письме², Письме ФЭУ администрации Мирного № 31 от 24.01.2019³ содержится объем и содержание информации, необходимой для описания в Пояснительной записке (ф. 0503160). Главные распорядители (распорядители) бюджетных средств отразили информацию, оказывающую существенное влияние и характеризующую результаты деятельности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в ее разделы, не соблюдая требования вышеуказанной инструкции и писем.

Нарушая подпункт 1.6 пункта 1 Письма² и подпункта 1.8 пункта 1 Письма ФЭУ администрации Мирного № 31 от 24.01.2019³ в Пояснительной записке (ф. 0503160) главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств администрации Мирного и МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» не раскрыта причина наличия средств на счетах 1 201 00 000 «Денежные средства учреждения» на конец отчетного периода, отраженных в Балансе главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130).

Нарушая пункт 34 Приказа⁴ № 274 от 30.12.2017, требования Письма² и письма ФЭУ администрации Мирного № 31 от 24.01.2019³ в Пояснительной записке (ф. 0503160) главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств администрации Мирного не раскрыта информация по изменениям показателей (валюты баланса) на начало года ф. 0503173 (Сведения об изменении остатков валюты баланса).

¹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

² Письмо Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 21.01.2019 № 02-096-07/2736, № 07-04-05/02-932 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2018 год».

³ Письмо ФЭУ администрации Мирного № 31 от 24.01.2019 «Об особенностях составления и предоставления годовой отчетности за 2018 год».

⁴ Приказ Минфина России от 30.12.2017 № 274н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Учетная политика, оценочные значения и ошибки».

Нарушая пункт 170.2 Инструкции № 191н¹, требования подпункта 9.11 пункта 9 Письма² и пункта 7 письма ФЭУ администрации Мирного № 31 от 24.01.2019³ в Пояснительной записке (ф. 0503160) главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств администрация Мирного, МУ «Управление образования и социальной сферы» и МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» не раскрыта информация о причине неисполнения обязательств получателя бюджетных средств, указанная в ф. 0503175 (Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств).

Нарушая пункт 173.1 Инструкции № 191н¹, в Пояснительной записке (ф. 0503160) главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств администрация Мирного и МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» не раскрыта информация об объекте незавершенного строительства со статусом 05 «иной статус объекта», указанная в ф. 0503190 (Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства).

В Пояснительной записке (ф. 0503160) главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств администрация Мирного неверно указано краткое наименование подведомственного ему учреждения (МКУ «Управление по обеспечению деятельности ОМСУ Мирного»).

Нарушая пункт 156 Инструкции № 191н¹ в таблице № 4 (Сведения об особенностях ведения бюджетного учета) в графе 4 указано не всё правовое обоснование применения определенных в графе 3 особенностей (особенности, определенные исходя из положений Инструкции по бюджетному учету и организационно-распорядительных документов соответствующих федеральных органов исполнительной власти, введенных в действие в установленном порядке) в бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств администрации Мирного, МУ «Управление образования и социальной сферы», МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства», городского Совета.

Нарушая пункт 162 Инструкции № 191н¹ в бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств МУ «Управление образования и социальной сферы» и МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства», в ф. 0503163 (Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств) в графе 5 указаны не все решения о внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного о бюджете Мирного.

В соответствии с пунктом 164 Инструкции № 191н¹ ф. 0503166 (Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ) оформляется получателями средств федерального бюджета. Соответственно в бюджетной отчетности за 2018 год данная форма не имеет числовых значений у получателей бюджета Мирного. В составе бюджетной отчетности за 2018 год форма, отражающая информацию в разрезе КБК об исполнении мероприятий муниципальных программ, не установлена. Однако согласно пункту 5 Инструкции № 191н¹ финансовый орган, главные администраторы средств бюджета вправе установить в составе годовой бюджетной отчетности дополнительные формы, а также порядок их формирования и представления. Контрольно-счётная комиссия Мирного подтвердить суммы назначений, утвержденные Уточненной сводной бюджетной росписью расходов бюджета муниципального образования «Мирный» за 2018 год, и показатели, отраженные в структуре отчета ф. 0503127 (Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета) по назначению (исполнению) расходов по муниципальным программам, не представляет возможным по вышеуказанной причине.

¹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) в бюджетной отчетности за 2018 год представляются с учетом ряда изменений. В 2018 году необходимо в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) дополнительно отражать показатели по счетам 0 401 40 000 «Доходы будущих периодов» и 0 401 60 000 «Резервы предстоящих расходов».

Нарушая пункт 167 Инструкции № 191н¹, требования подпункта 9.7 пункта 9 Письма² и пункта 6 Письма ФЭУ администрации Мирного № 31 от 24.01.2019³, главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» не отразило показатели по счетам 0 401 40 000 «Доходы будущих периодов» и 0 401 60 000 «Резервы предстоящих расходов» в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) по состоянию на 01.01.2018. Нарушая статьи 10, 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ⁴, не сформировало их по соответствующим аналитическим счетам бухгалтерского учета.

Нарушая пункт 22 Приказа от 31.12.2016 № 258н⁵, МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства», являясь отраслевым органом администрации Мирного, осуществляющим полномочия администрации Мирного в сферах: управления муниципальным имуществом, в том числе муниципальными земельными участками, земельными участками, собственность на которые не разграничена и предоставляя данные объекты в аренду, не начислило доходы будущих периодов, получаемые в виде арендной платы по состоянию как на 01.01.2018, так и на 01.01.2019. Следовательно, нарушая пункт 167 Инструкции № 191н¹, МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» не отразило дебиторскую задолженность в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) на счете 1 205 00 000 «Расчеты по доходам» в объеме показателей ожидаемых доходов на начало и конец отчетного периода.

Главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств администрацией Мирного (38800,00) и МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» (18061019,00) не выполнены требования пункта 6 Письма ФЭУ администрации Мирного⁶, не заполнены показатели просроченной дебиторской задолженности по счету 1 205 00 000 «Расчеты по доходам» в разделе 2 Сведений по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169). В ходе проведения внешней проверки администрацией Мирного предоставлена ф. 0503169 (Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности) (вх. № 06-09-19/052а от 27.03.2018) в соответствии с вышеуказанными требованиями.

Нарушая пункт 167 Инструкции № 191н¹, главными распорядителем (распорядителем) бюджетных средств МУ «Управление образования и социальной сферы» в Сведениях по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) не отражены по счету 1 205 31 000 «Расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ)» (родительская плата) суммы просроченной дебиторской задолженности, выявленной у получателей бюджетных средств МКДОУ № 3 и МКДОУ № 9, по которым в срок, предусмотренный правовым

¹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

² Письмо Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 21.01.2019 № 02-096-07/2736, № 07-04-05/02-932 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2018 год».

³ Письмо ФЭУ администрации Мирного № 31 от 24.01.2019 «Об особенностях составления и предоставления годовой отчетности за 2018 год».

⁴ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изменениями и дополнениями).

⁵ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2016 № 258н «Об утверждении федерального стандарта бухгалтерского учета для организаций государственного сектора «Аренда».

⁶ Письмо ФЭУ администрации Мирного № 31 от 24.01.2019 «Об особенностях составления и предоставления годовой отчетности за 2018 год».

основанием возникновения задолженности, обязательства дебитором, не исполнены в сумме 12 694,99 рублей и 22 246,00 рублей соответственно.

В ходе проверки состава бюджетной отчетности по формам, установленным Инструкцией № 191н¹, выявлено, что в составе бюджетной отчетности получателей бюджетных средств отсутствуют формы:

- МУ «Управление образования и социальной сферы» – ф. 0503160 (Пояснительная записка). В ходе проведения внешней проверки (вх. № 06-09-19/052 от 27.03.2018) данная форма предоставлена;

- МКДОУ № 7 – ф. 0503178 (Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств).

- отсутствует у всех, кроме МКОУ СОШ № 3, МКОУ СОШ № 12, МКДОУ № 1, МКДОУ № 7, МКДОУ № 8 ф. 0503166 (Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ).

В случае, если все показатели вышеуказанных форм бюджетной отчетности не имеют числовых значений, то необходимо было информацию об этом отразить в пояснительной записке к бюджетной отчетности за 2018 год (пункт 8 Инструкции № 191н¹).

Нарушая пункт 8 Инструкции № 191н¹, в бюджетной отчетности получателей бюджетных средств присутствуют формы, не имеющие числового значения, такая форма отчетности не составляется:

- МКУ «ЦБС Мирного» – таблица № 6 (Сведения о проведении инвентаризаций);

- МКОУ ОСОШ № 2, МКОУ СОШ № 3, МКОУ СОШ № 4; МКОУ СОШ № 12, МКУ ДО ДДТ, МКУ ДО ДЮСШ, МКУ ДО ДШИ № 12 – ф. 0503178 (Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств);

- МКДОУ № 1 – ф. 0503173 (Сведения об изменении остатков валюты баланса), ф. 0503184 (Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета), ф. 0503162 (Сведения о результатах деятельности), ф. 0503296 (Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета), таблица № 3 (Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете), таблица № 5 (Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля), таблица № 6 (Сведения о проведении инвентаризации), таблица № 7 (Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля);

- МКДОУ № 8 – Таблица № 5 (Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля).

- МКОУ СОШ № 3 – ф. 0503178 (Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств).

Нарушая пункты 12, 146 и 166 Инструкции № 191н¹, в бюджетной отчетности получателя бюджетных средств МКУ ДО ДДТ отсутствуют строки, предусмотренные данными формами: ф. 0503130 (Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета), ф. 0503123 (Отчет о движении денежных средств) и ф. 0503168 (Сведения о движении нефинансовых активов).

Нарушая пункт 54 Инструкции № 191н¹, Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н², при отражении в ф. 0503127 (Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета) в разделе 2 «Расходы бюджета» в графе «Наименование показателей»:

¹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

² Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с изменениями).

- отсутствуют наименования мероприятий муниципальных программ (подпрограмм):

- МКУ «ЦБС Мирного»: L5190 – Поддержка отрасли культуры;

- наименования целевых статей указаны неверно или отсутствуют:

- МУ «Управление образования и социальной сферы»: 78 0 00 78770 – Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (областной бюджет); 76 2 00 78620 – Реализация образовательных программ; 76 3 00 S8080 – Софинансирование части дополнительных расходов на повышение минимального размера оплаты труда

- МКДОУ № 9: S8080 – Софинансирование части дополнительных расходов на повышение минимального размера оплаты труда;);

- МКУ «ЦБС Мирного»: 05 2 00 S8310 – Повышение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- МКОУ ОСОШ № 2: 76 3 00 S8080 – Софинансирование части дополнительных расходов на повышение минимального размера оплаты труда; 76 2 00 78620 – Реализация образовательных программ; 11640 -

- МКУ ДО ДДТ: 76 3 00 S8080 – Софинансирование части дополнительных расходов на повышение минимального размера оплаты труда; 76 3 00 S8300 – Повышение средней заработной платы педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы»;

- наименование вида расходов указано неверно: 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг», 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности», 632 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат, порядком (правилами) предоставления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления», 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда»:

- МУ «Управление образования и социальной сферы»: 200, 244, 400, 632, 810, 831;

- МКОУ ОСОШ № 2, МКОУ СОШ № 3, МКОУ СОШ № 4, МКДОУ № 1, МКДОУ № 3, МКДОУ № 7, МКДОУ № 8, МКДОУ № 9, МКУ ДО ДЮСШ, МКУ ДО ДДТ, МКУ ДО ДШИ № 12, МКУ «ЦБС Мирного»: 200, 244.

Нарушая пункт 70 Инструкции № 191н¹, Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н², при отражении ф. 0503128 (Отчет о бюджетных обязательствах) в графе 1 «Наименование показателя» у получателей бюджетных средств:

- отсутствует наименования мероприятий муниципальных программ (подпрограмм):

- МКУ «ЦБС Мирного» L5190 – Поддержка отрасли культуры;

- наименования целевых статей указаны неверно или отсутствуют:

- МУ «Управление образования и социальной сферы»: 78 0 00 78770 – Предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений (областной бюджет); 76 2 00 78620 – Реализация образовательных программ; 76 3 00 S8080 – Софинансирование части дополнительных расходов на повышение минимального размера оплаты труда;

¹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

² Приказ Минфина РФ от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (с изменениями).

- МКДОУ № 9: 76 3 00 S8080 – Софинансирование части дополнительных расходов на повышение минимального размера оплаты труда;);

- МКУ «ЦБС Мирного»: 05 2 00 S8310 – Повышение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»;

- МКОУ ОСОШ № 2: 76 3 00 S8080 – Софинансирование части дополнительных расходов на повышение минимального размера оплаты труда; 76 2 00 78620 – Реализация образовательных программ;

- МКУ ДО ДДТ: 76 3 00 S8080 – Софинансирование части дополнительных расходов на повышение минимального размера оплаты труда; 76 3 00 S8300 – Повышение средней заработной платы педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы»;

- наименование вида расходов указано неверно: 200 «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд», 244 «Прочая закупка товаров, работ и услуг», 400 «Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности», 632 «Субсидии (гранты в форме субсидий) на финансовое обеспечение затрат, порядком (правилами) предоставления которых установлено требование о последующем подтверждении их использования в соответствии с условиями и (или) целями предоставления», 810 «Субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг», 831 «Исполнение судебных актов Российской Федерации и мировых соглашений по возмещению причиненного вреда»:

- МУ «Управление образования и социальной сферы»: 200, 244, 400, 632, 810, 831;

- МКОУ ОСОШ № 2, МКОУ СОШ № 3, МКОУ СОШ № 4, МКДОУ № 1, МКДОУ № 3, МКДОУ № 7, МКДОУ № 8, МКДОУ № 9, МКУ ДО ДЮСШ, МКУ ДО ДДТ, МКУ ДО ДШИ № 12, МКУ «ЦБС Мирного»: 200, 244.

В бюджетной отчетности получателей бюджетных средств МУ «Управление образования и социальной сферы», МКОУ ОСОШ № 2, МКДОУ № 1, МКДОУ № 3, МКДОУ № 8, МКУ ДО ДЮСШ, МКУ ДО ДДТ таблица № 4 (Сведения об особенностях ведения бюджетного учета) заполнена с нарушением требований пункта 156 Инструкции № 191н¹, а именно, в графе 4 указано не все правовое обоснование применения определенных в графе 3 особенностей (особенности, определенные исходя из положений Инструкции по бюджетному учету и организационно-распорядительных документов соответствующих федеральных органов исполнительной власти, введенных в действие в установленном порядке).

Нарушая пункты 152 и 163 Инструкции № 191н¹, в бюджетной отчетности получателя бюджетных средств МКОУ ОСОШ № 2 в Пояснительной записке (ф. 0503160) неверно указаны наименования форм ф. 0503164 (Сведения об исполнении бюджета), таблицы № 7 (сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля).

В Инструкции № 191н¹ форма Пояснительной записки (ф. 0503160) при составлении бюджетной отчетности за 2018 год составляется с учетом изменений. В Письме² и Письме ФЭУ администрации Мирного № 31 от 24.01.2019³ содержится объем и содержание инфор-

¹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

² Письмо Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 21.01.2019 № 02-096-07/2736, № 07-04-05/02-932 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2018 год».

³ Письмо ФЭУ администрации Мирного № 31 от 24.01.2019 «Об особенностях составления и предоставления годовой отчетности за 2018 год».

мации, необходимой для описания в Пояснительной записке (ф. 0503160). Получатели бюджетных средств, подведомственные МУ «Управление образования и социальной сферы», отразили информацию, оказывающую существенное влияние и характеризующую результаты деятельности за отчетный период, не нашедшую отражения в таблицах и приложениях, включаемых в ее разделы, не соблюдая требования вышеуказанной инструкции и писем (не раскрыта организационная структура, доходные источники, сведения об исполнении (не исполнении) муниципальных программ, не отражен факт проведения годовой инвентаризации и т.д.).

Нарушая пункт 152 Инструкции № 191н¹, Пояснительная записка (ф. 0503160) составлена без отражения обязательных разделов формы:

- МКУ ДО ДДТ – отсутствуют Раздел 3. «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», Раздел 5. «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности», наименования разделов указаны неверно);

- МКУ ДО ДЮСШ, МКУ «ЦБС Мирного», МКОУ СОШ № 4, МКОУ СОШ № 3, МКУ ДО ДШИ №12, МКДОУ № 8, МКДОУ № 7, МКДОУ № 9 – отсутствуют Раздел 1. «Организационная структура субъекта бюджетной отчетности», Раздел 2. «Результаты деятельности субъекта бюджетной отчетности», Раздел 3. «Анализ отчета об исполнении бюджета субъектом бюджетной отчетности», Раздел 4. «Анализ показателей бухгалтерской отчетности субъекта бюджетной отчетности», Раздел 5. «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности»).

- МКДОУ № 3 (наименования разделов 2. «Результаты деятельности организации», 3. «Анализ показателей финансовой отчетности», 4. «Прочие вопросы деятельности субъекта бюджетной отчетности» указаны неверно).

Нарушая пункт 152 Инструкции № 191н¹, в Пояснительной записке (ф. 0503160) получателей бюджетных средств не раскрыта обязательная информация:

- МКУ ДО ДЮСШ, МКДОУ № 7, МУ «Управление образования и социальной сферы» – информация по кредиторской и дебиторской задолженности.

Нарушая пункт 170.2 Инструкции № 191н¹, требования подпункта 9.11 пункта 9 Письма² и пункта 7 Письма ФЭУ администрации Мирного № 31 от 24.01.2019³ в Пояснительной записке (ф. 0503160) получателей бюджетных средств МУ «Управление образования и социальной сферы», МКДОУ № 7, МКОУ СОШ № 3, МКУ ДО ДЮСШ, МКДОУ № 1, МКДОУ № 3, МКУ ДО ДШИ № 12 не раскрыта информация о причине неисполнения обязательств получателя бюджетных средств, указанная в ф. 0503175 (Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств).

Нарушая пункт 7 статьи 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ⁴, в Пояснительной записке (ф. 0503160) МКДОУ № 3, МКДОУ № 9 показатели представлены без наименования денежных единиц.

Нарушая пункт 152 Инструкции № 191н¹ в Пояснительной записке (ф. 0503160) содержится информация о формах, которые не требуются к представлению в бюджетной отчетности:

- МУ «Управление образования и социальной сферы» ф. 0503167 (Сведения о целевых иностранных кредитах), ф. 0503172 (Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах), ф. 0503174 (Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных

¹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

² Письмо Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 21.01.2019 № 02-096-07/2736, № 07-04-05/02-932 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2018 год».

³ Письмо ФЭУ администрации Мирного № 31 от 24.01.2019 «Об особенностях составления и предоставления годовой отчетности за 2018 год».

⁴ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изменениями и дополнениями).

предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале), ф. 0503190 (Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства);

- МКОУ СОШ № 3 ф. 0503167 (Сведения о целевых иностранных кредитах), ф. 0503172 (Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах), ф. 0503176 (Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей) – данная форма отменена Приказом Минфина России от 31.12.2015 № 229н, ф. 0503190 (Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства);

- МКОУ СОШ № 12 ф. 0503161 (Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий), ф. 0503163 (Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств), ф. 0503166 (Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ), ф. 0503167 (Сведения о целевых иностранных кредитах), ф. 0503172 (Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах), ф. 0503190 (Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства);

- МКДОУ № 1 ф. 05003161 (Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий), ф. 0503167 (Сведения о целевых иностранных кредитах), ф. 0503172 (Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах), ф. 0503190 (Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства);

- МКДОУ № 7 ф. 0503167 (Сведения о целевых иностранных кредитах), ф. 0503172 (Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах), ф. 0503190 (Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства);

- МКДОУ № 8 ф. 0503161 (Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий), ф. 0503163 (Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств), ф. 0503167 (Сведения о целевых иностранных кредитах), ф. 0503172 (Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах), ф. 0503190 (Сведения о вложениях в объекты недвижимого имущества, объектах незавершенного строительства).

Нарушая пункт 170 Инструкции № 191н¹, при составлении ф. 0503173 (Сведения об изменении остатков валюты баланса) отчете получателя бюджетных средств МКУ СОШ № 4, в разделе 1 «Изменение остатков валюты баланса» присутствуют показатели в сумме 552 626,79 рублей по строке 410 «Кредиторская задолженность по выплатам (030200000, 020800000, 030402000, 030403000), всего» с кодом причины изменения 03 – исправление ошибок прошлых лет при отсутствии изменений показателей на начало отчетного периода ф. 0503130 (Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета).

По состоянию на 1 января 2019 года общая дебиторская задолженность составила 86 650 847,39 рублей, в том числе:

- 3 537 194,25 рубля – доходы иных администраторов доходов;
- 2 662 795,54 рубля – доходы будущих периодов в виде арендной платы;
- 20 767 385,78 рублей – расчеты по доходам бюджета Мирного;
- 53 176 621,59 рубль – расчеты по выданным авансам;
- 84 652,20 рубля – расчеты с подотчетными лицами;

¹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

- 4 982 390,61 рублей – расчеты по ущербу и иным доходам;
- 1 439 807,42 рублей – расчеты по платежам в бюджеты.

Просроченная дебиторская задолженность на 31 декабря 2018 года – 70 645 653,25 рублей, в том числе:

- 19 428 120,62 рублей – расчеты по доходам бюджета Мирного;
- 51 217 532,63 рубля – расчеты по выданным авансам.

По состоянию на 1 января 2019 года общая кредиторская задолженность составила 26 337 451,43 рубль, в том числе:

- 7 158 661,58 рубль – доходы иных администраторов доходов;
- 12 020 123,00 рубля – расчеты по доходам бюджета Мирного;
- 2 313,80 рублей – расчеты с подотчетными лицами;
- 7 156 347,78 рублей – расчеты по принятым обязательствам;
- 5,27 рублей – расчеты по платежам в бюджеты.

Просроченная кредиторская задолженность на 31 декабря 2018 года – 4 840 563,19 рублей, в том числе:

- 4 840 563,19 рубля – расчеты по принятым обязательствам.

В рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета Мирного проведен анализ дебиторской и кредиторской задолженности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств и подведомственных учреждений МУ «Управление образования и социальной сферы».

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2019 года администрации Мирного составила 3 099 101,97 рубль, в том числе:

- 2 662 795,54 рублей – доходы будущих периодов в виде арендной платы;
- 95 554,98 рубля – расчеты по доходам бюджета Мирного (расчеты по суммам штрафов, пеней, неустоек, возмещений ущерба, задолженность образовалась по причине непоступления сумм штрафов физических лиц (штрафы за: нарушение общественного порядка, выразившееся в нарушении тишины и покоя граждан; неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних; потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах; размещение транспортного средства на газоне, цветнике или иной территории, занятой травянистыми растениями и т.д.), в том числе просроченная – 38 800,00 рублей (возбужденно и продолжается исполнительное производство по 27 должникам, согласно пояснительной записке);
- 215 695,00 рублей – расчеты по выданным авансам, в том числе:
 - 2 296,14 рублей – за услуги связи, (аванс за оказание услуг сотовой связи на 2019 год);
 - 42 077,41 рублей – за потребление электроэнергии (счет на аванс за декабрь 2018 года);
 - 97 121,45 рубль – подписка на периодические издания 1С:ИТС Бюджет на 2019 год;
 - 74 250,00 рублей – за фейерверк (акт выполненных работ за фейерверк в новогоднюю ночь контрагентом предоставлен по окончанию отчетного периода в начале 2019 года);
- 53 858,65 рублей – расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, задолженность образовалась в связи с неподачей документов на возмещение в сроки, позволяющие произвести возмещение в 2018 году.

Дебиторская задолженность по сравнению с 2018 годом уменьшилась на 735 578,38 рублей (436306,43-1171884,81), без учета доходов будущих периодов в виде арендной платы.

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2019 года администрации Мирного составила 83 842,51 рубль, в том числе:

- 32 145,90 рублей – расчеты по доходам, задолженность образовалась по причине переплаты штрафов. Одной из причин переплат является удержание штрафов Федеральной службой судебных приставов после добровольного погашения данного штрафа должником, в

последующем должник обращается с заявлением о возврате излишне уплаченной (удержанной) суммы (заявлений не поступает);

- 51 691,34 рубль – расчеты по принятым обязательствам (задолженность образовалась по причине поставки контрагентом товара (ГСМ) и предоставлением товарной накладной 30.12.2018, без возможности её оплаты в отчетном году);

- 5,27 рублей – расчеты по прочим платежам в бюджет (задолженность образовалась в связи с начислением пени за несвоевременное внесение арендной платы за пользование земельным участком).

Кредиторская задолженность по сравнению с 2018 годом уменьшилась на 397 237,73 рублей (83842,51-481080,24).

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2019 года ФЭУ администрации Мирного составила 1 254 650,76 рублей, в том числе:

- 14 825,87 рублей – расчеты по выданным авансам, в том числе:
 - 569,87 рублей – за услуги связи (аванс за оказание услуг сотовой связи на 2019 год);

- 14 256,00 рублей – аванс (подписка на периодические издания 1С:ИТС Бюджет на 2019 год).

- 1 239 824,89 рубль – сумма ущерба подлежащего возмещению в бюджет Мирного по решению суда в виде компенсации расходов, связанные с судопроизводством (за счет возмещения ущерба, возникшего в незаконном получении компенсации за незаконно приобретенное в собственность жилое помещение).

Дебиторская задолженность по сравнению с 2018 годом уменьшилась на 135 440,12 рублей (1239824,89-1390090,88).

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2019 года ФЭУ администрации Мирного составила 19 612,92 рублей, в том числе:

- 16 883,32 рубль – расчеты по принятым обязательствам, задолженность состоит из авансовых платежей, в том числе:

- 16 883,32 рубль – за услуги связи (задолженность образовалась в связи с поздним предоставлением платежных документов);

- 2 729,60 рублей – задолженность перед министерством финансов Архангельской области по возврату в доход бюджета Архангельской области субсидирования части дополнительных расходов на повышение минимального размера оплаты труда.

Кредиторская задолженность по сравнению с 2018 годом уменьшилась на 5 387,08 рублей (19612,92-25000,00).

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2019 года МУ «Управление образования и социальной сферы» составила 2 110 139,04 рублей, в том числе:

- 379 921,79 рубль – расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ) (родительская плата) (задолженность образовалась по причине отсутствия родительской платы), в том числе:

- МКДОУ № 9 – 181 198,87 рублей текущая задолженность октябрь-ноябрь 2018 года, в том числе просроченная в размере 22 246,00 рублей за 2016-2017 годы (три родителя, ведется претензионная работа, одно исковое заявление передано в суд);

- МКДОУ № 7 – 82 668,57 рублей, текущая задолженность октябрь-ноябрь 2018 года;

- МКДОУ № 3 – 51 833,50 рубль, текущая задолженность, в основном возникшая в октябре-ноябре 2018 года, а также просроченная в размере 12 694,99 рубль;

- МКДОУ № 8 – 51 511,85 рублей, текущая задолженность октябрь-ноябрь 2018 года;

- МКУ ДО ДШИ № 12 – 7 578,00 рублей, текущая задолженность;

- МКДОУ № 1 – 4 731,00 рубль, текущая задолженность ноябрь 2018 года;

- 521 287,99 рублей – расчеты по выданным авансам, задолженность состоит из авансовых платежей:

- 11 488,85 рублей – за услуги связи (аванс за оказание услуг сотовой связи на 2019 год);

- 450 921,14 рубль, в том числе: 307 194,51 рубль – за потребление электроэнергии (аванс за декабрь 2018 года), 143 726,63 рублей – просроченная дебиторская задолженность, образовавшаяся в связи с переплатой за электроэнергию в декабре 2017 года ПАО «Архангельская сбытовая компания», которая впоследствии стала банкротом. Информация о смене поставщика услуг поступила в конце 2017 года (МКОУ СОШ № 4 – 64 166,48 рублей, МКДОУ № 3 – 57 591,50 рубль, МКУ ДО ДЮСШ – 13 157,78 рублей, МКУ ДО ДШИ № 12 – 7 895,60 рублей, МКДОУ № 7 – 915,27 рублей). Получено определение Арбитражного суда Карачаево-Черкесской Республики о назначении судебных заседаний на февраль 2019 года, кроме МКУ ДО ДШИ № 12, у которого рассмотрение вопроса о включении в реестр требований кредиторов было назначено на 13.03.2019;

- 16 020,00 рублей – за накопление, вывоз и складирование ТБО. Нарушая статьи 9 и 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ¹, пункт 3 статьи 219 БК РФ², МКДОУ № 8 повторно оплатило счет-фактуру от 24.12.2018 № 2101. Оплата произведена сверх принятых бюджетных обязательств. Нарушая пункт 3.48 Методических указаний по инвентаризации имущества³, инвентаризационной комиссией не установлена правильность и обоснованность суммы дебиторской задолженности, данная дебиторская задолженность не подтверждена Актом сверки;

- 42 858,00 рублей – подписка на периодические издания журнала 1С на 2019 год;
- 3 934,40 рублей – приобретение маркированных конвертов;
- 36 983,35 рублей – расчеты по налогу на доходы физических лиц, переплата по налогу на доходы физических лиц:

- МКДОУ № 1 – 1 774,00 рубль (задолженность образовалась в 2018 году);

- МКДОУ № 3 – 2 703,00 рубль (задолженность присутствовала в отчетности за 2017 год);

- МКДОУ № 9 – 32 506,35 рублей (9 236,00 рублей – задолженность присутствовала в отчетности за 2017 год, 23 270,35 рублей – задолженность образовалась в 2018 году);

- 1 100 849,11 рублей – расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, задолженность образовалась в связи с неподачей документов на возмещение в сроки, позволяющие произвести возмещение в 2018 году. По нижеприведенным остаткам можно предположить, что документы некоторыми учреждения на возмещение в Фонд социального страхования не подавали в течении длительного времени (года):

- МКДОУ № 9 – 368 814,62 рублей;

- МКДОУ № 7 – 157 668,08 рублей;

- МКОУ СОШ № 12 – 152 786,52 рублей;

- МКДОУ № 8 – 112 783,85 рубль;

- МКДОУ № 1 – 95 133,00 рубль;

- МКУ ДО ДЮСШ – 75 914,45 рублей;

- МКОУ СОШ № 4 – 39 519,23 рублей;

- МКДОУ № 3 – 35 730,25 рублей;

- МУ «Управление образования и социальной сферы» – 26 158,53 рублей;

- МКУ ДО ДДТ – 16 976,79 рублей;

- МКОУ ОСОШ № 2 – 9 106,04 рублей;

- МКУ ДО ДШИ № 12 – 6 299,75 рублей;

- МКУ «ЦБС Мирного» – 2 958,00 рублей;

- 2 839,79 рублей – расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, задолженность образовалась в связи с переплатой:

- МКДОУ № 9 – 2 839,79 рублей;

¹ Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изменениями и дополнениями).

² Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изменениями и дополнениями).

³ Приказ Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств».

- 26 866,29 рублей – расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС, задолженность образовалась в связи с переплатой:

- МКДОУ № 9 – 26 864,16 рубля;
- МКУ ДО ДЮСШ – 2,05 рубля;
- МКОУ СОШ № 4 – 0,08 рублей;

- 37 769,07 рублей – расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии, задолженность образовалась в связи с переплатой:

- МКДОУ № 9 – 37 722,63 рубля (задолженность образовалась в 2018 году);
- МКОУ СОШ № 4 – 43,31 рубля;
- МКУ ДО ДЮСШ – 2,1 рубля;
- МУ «Управление образования и социальной сферы» – 1,12 рубль;

- 87,25 рублей – расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату накопительной части трудовой пенсии, задолженность образовалась в связи с переплатой:

- МКУ ДО ДШИ № 12 – 80,76 рублей,
- МКДОУ № 3 – 5,49 рублей.

Просроченная дебиторская задолженность на 31 декабря 2018 года – 143 726,63 рублей. Дебиторская задолженность по сравнению с 2018 годом уменьшилась на 655 402,37 рубля (2110139,04-2765541,41),

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2019 года МУ «Управление образования и социальной сферы» составила 6 223 671,85 рубль, в том числе:

- 4 012 741,35 рубль – расчеты по доходам от оказания платных услуг (работ), задолженность образовалась по причине переплаты родительской платы в конце года, начисление родительской платы производилось в начале следующего месяца за отчетным (9 января 2019 года):

- МКДОУ № 8 – 1 366 353,80 рубля;
- МКДОУ № 7 – 1 113 258,01 рублей;
- МКДОУ № 3 – 896 491,04 рубль;
- МКДОУ № 9 – 488 309,40 рублей;
- МКДОУ № 1 – 126 292,30 рубля;

- 2 313,80 рублей – расчеты с подотчетными лицами по оплате услуг связи;

- 2 208 616,70 рублей – расчеты по принятым обязательствам, задолженность состоит

из:

• 78 262,91 рубль – за услуги связи (задолженность образовалась в связи с поздним предоставлением платежных документов):

• 1 758 672,33 рубль – за услуги по транспортировке (передаче) электроэнергии; теплоснабжение, водопотребление и водоотведение, в том числе теплоснабжение, водопотребление и водоотведение (МКОУ СОШ № 12 – 402 277,17 рублей, МКДОУ № 8 – 318 182,32 рубля, МКДОУ № 3 – 270 131,51 рубль, МКОУ СОШ № 2 – 214 237,25 рублей) (задолженность образовалась в связи с принятием к бухгалтерскому учету документов за декабрь 2018 года);

• 29 925,95 рублей – за накопление, вывоз и складирование ТБО (задолженность образовалась в связи с поздним предоставлением платежных документов);

• 14 367,58 рублей – за услуги вневедомственной охраны и за аттестацию рабочих мест (задолженность образовалась в связи с поздним предоставлением платежных документов);

• 27 353,96 рубль – приобретение основных средств (МКДОУ № 1 – 18 360,00 рублей, МКДОУ № 8 – 8 993,96 рубля);

• 300 033,97 рубль – приобретение продуктов питания (МКДОУ № 7).

Кредиторская задолженность по сравнению с 2018 годом уменьшилась на 4 890 141,24 рубль (6223671,85-11113813,09).

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2019 года МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» составила 76 632 819,05 рублей, в том числе:

- 637 058,87 рублей – расчеты по доходам от операционной аренды, вся задолженность является просроченной и состоит из:

- КБК 000 1 11 05034 04 0000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)» в сумме задолженности ГУП АО «Фармация» 2 459,50 рублей. Задолженность числится с прошлых периодов;

- КБК 000 1 11 05074 04 0000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков)» в сумме 634 599,37 рубля (145 УНР-филиал ОАО «48 УНР» (пени) – 9 103,35 рубля, ИП Малахоткина И.В. – 616 738,83 рублей). Задолженность по сравнению с 2017 годом значительно уменьшилась на 973 643,65 рубля (634599,37-1608243,02);

- 9 454 804,02 рубля – расчеты по доходам от платежей при пользовании природными ресурсами, вся задолженность является просроченной и состоит из:

- КБК 000 1 11 05012 04 0000 120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков» в сумме 8 533 372,95 рубля. Согласно информации, предоставленной в тысячах рублей МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» по состоянию на 01.01.2019 должниками являются 1 404 арендатора, наиболее крупные должники: Солодягин С.В. – 1 258,0 тыс. рублей, МУП «Мирнинская ЖКК» – 636,0 тыс. рублей, Делун В.А. – 442,0 тыс. рублей, ООО «Лес-Строй» – 415,0 тыс. рублей, Словогородская С.А. – 345,0 тыс. рублей, ЧОУДПО «Учебный центр Г.О.С» – 384,0 тыс. рублей, АО «ГКНПЦ им. Хруничева» – 282,0 тыс. рублей, Валуева Е.Г. – 171,0 тыс. рублей, ООО «Производственно-строительное предприятие Спецтехкомплект» – 161,0 тыс. рублей, ЗАО «Спецтрест № 2» – 144,0 тыс. рублей, ООО «Веструм Плюс» – 136,0 тыс. рублей, ООО «Промышленная ассоциация «Век» – 38,0 тыс. рублей. Задолженность по сравнению с 2017 годом уменьшилась на 1 790 409,28 рублей (8533372,95-10323782,23);

- КБК 000 1 11 05024 04 0000 120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)» в сумме 921 431,07 рубль. Согласно информации, предоставленной в тысячах рублей МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства», по состоянию на 01.01.2019 должники 34 арендатора (наиболее крупными должниками являются: ООО «Виктория» – 810,0 тыс. рублей, ООО «Чистый дом» – 51,0 тыс. рублей). Задолженность по сравнению с 2017 годом значительно увеличилась на 90 537,49 рублей (921431,07-830893,58);

- 9 668 368,59 рублей – расчеты по иным доходам от собственности, задолженность состоит из:

- КБК 000 1 11 09044 04 0001 120 «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)» в сумме 9 667 790,59 рублей, задолженность физических лиц перед бюджетом Мирного за наём жилых помещений (плата за наем) – 9 655 070,18 рублей (по некоторым арендаторам сумма задолженности превышает 50 000,00 рублей), МУП «Мирнинская ЖКК» – 12 720,41 рублей, в том числе просроченная 7 959 700,66 рублей. Задолженность по сравнению с 2017 годом значительно увеличилась на 2 282 678,39 рублей (9667790,59-7385112,20) за счет увеличения задолженности Физических лиц перед бюджетом Мирного за наём жилых помещений (плата за наем);

- КБК 000 1 11 09044 04 0002 120 «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в сумме 578,00 рублей, (ООО «Т2 Мобайл» (пени) – 578,00 рублей), задолженность является просроченной;

- 8 877,53 рублей – расчеты по доходам от операций с основными средствами, вся задолженность является просроченной и состоит из:

- КБК 000 1 11 40204 30 4000 410 «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу» в сумме 8 877,53 рублей (Панков А.В. – 8 877,53 рублей (пени за просрочку платежа имущество, приобретено в 2017 году);

- 52 407 887,41 рублей – расчеты по выданным авансам, задолженность состоит из:

- 0,45 рублей – за услуги связи (задолженность образовалась в связи с поздним предоставлением платежных документов);

- 2 962,50 рубля – аванс за услуги по организации и ведению авторского надзора за исполнением комплекса работ по рабочим проектам «перевод на природный газ жилых домов», задолженность является просроченной, контрагентом ООО «Научно-техническая деятельность» нарушены сроки выполнения работ, работы в установленные сроки не выполнены. Претензионная работа по муниципальным контрактам велась в течение 2015-2018 годов;

- 630 684,53 рубля – аванс за оказание услуг по технологическому присоединению объектов строительства – перевод жилфонда на природный газ;

- 6 000,00 рублей – аванс за подписку на электронную справочную систему на 2019 год;

- 553 096,43 рублей – предоставлении субсидии на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по уличному освещению на территории Мирного за декабрь 2018 года (отчет о фактических объемах затрат, связанных с содержанием, обслуживанием и текущим ремонтом светильников уличного освещения на территории муниципального образования Мирный, предоставлен в январе 2019 года);

- 51 070 843,50 рубля – аванс по объекту строительства 110-квартирного жилого дома, вся задолженность является просроченной ООО «ИнвеСТрой» – 34 511 843,50 рубля задолженность июнь 2014 года, ООО «ИнвеСТрой» – 16 559 000,00 рублей задолженность декабрь 2014 года, причина образования – нарушение подрядчиками сроков выполнения работ и проведения авансовых платежей по объектам капитального строительства, а также в результате уточнения актов выполненных работ. Претензионная работа по муниципальным контрактам велась в течение 2015-2018 годов. Претензионная работа по взысканию задолженности, в том числе в судебном порядке. Судом назначена судебная экспертиза по оспариваемому объекту. Урегулирование задолженности будет проведено в соответствии с решением суда;

- 144 300,00 рублей – судебная экспертиза по объекту строительства жилого дома;

- 9 520,00 рублей – расчеты с подотчетными лицами по оплате услуг связи (приобретение маркированных конвертов);

- 3 742 565,72 рублей – расчеты по ущербу и иным доходам задолженность состоит из:

- 3 683 271,69 рубль – исполнительные листы за нарушение условий муниципальных контрактов (задолженность присутствовала в отчетности за 2017 год);

- 59 294,03 рубля – расчеты по ущербу по основным средствам;

- 178 153,78 рубля – расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, задолженность образовалась в связи с неподачей документов на возмещение в сроки, позволяющие произвести возмещение в 2018 году;

- 233,35 рубля – расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний, задолженность образовалась в связи с переплатой;

- 404,33 рубля – расчеты по страховым взносам на обязательное медицинское страхование в Федеральный ФОМС, задолженность образовалась в связи с переплатой;

- 1 745,45 рублей – расчеты по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии, задолженность образовалась в связи с переплатой.

Просроченная дебиторская задолженность на 31 декабря 2018 года – 69 134 825,08 рублей.

Дебиторская задолженность по сравнению с 2018 годом уменьшилась на 298 707 336,67 рублей (76632819,05-375340155,72).

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2019 года МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» составила 7 357 561,24 рубль, в том числе:

- 2 478 404,82 рубля – расчеты по доходам от собственности, задолженность в основном образовалась по причине переплаты за аренду земельных участков – 1 017 150,71 рублей;

- 4 879 156,42 рублей – расчеты по принятым обязательствам, задолженность состоит:

- 38 593,23 рубля – за услуги связи (задолженность образовалась в связи с поздним предоставлением платежных документов);

- 2 838 973,84 рубля – просроченная кредиторская задолженность перед Некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области», задолженность за сентябрь, октябрь, ноябрь 2018 года, срок оплаты ежемесячно до 20-го числа следующего за истекшим месяцем;

- 2 001 589,35 рублей – просроченная кредиторская задолженность перед ООО «ОРТОСТ-ФАСАД», задолженность образовалась в ноябре 2014 года, причина образования в связи с окончанием реализации мероприятия ФЦП «Развитие российских космодромов на 2008-2015 г.г.», задолженность перешла в обязательства местного бюджета.

Просроченная кредиторская задолженность на 31 декабря 2018 года – 4 840 563,19 рубля.

Кредиторская задолженность по сравнению с 2018 годом уменьшилась на 39 712 086,48 рублей (7367561,24-47069647,72).

Дебиторская задолженность по состоянию на 1 января 2019 года городского Совета составила 16 925,32 рублей, в том числе:

- 16 925,32 рублей – расчеты по выданным авансам, задолженность состоит из авансовых платежей:

- 2 005,83 рублей – за услуги связи (аванс за оказание услуг сотовой связи на 2019 год);

- 14 256,00 рублей – подписка на периодические издания 1С:ИТС Бюджет на 2019 год;

- 663,49 рубля – за обслуживание сайта Мирного за декабрь 2018 года (задолженность образовалась в связи с поздним предоставлением платежных документов);

- 17,00 рублей – расчеты по налогу на имущество организаций, задолженность образовалась в связи с переплатой (задолженность присутствовала в отчетности за 2017 год).

Дебиторская задолженность по сравнению с 2018 годом уменьшилась на 7 978,11 рублей (16942,32-24920,43).

Кредиторская задолженность по состоянию на 1 января 2019 года у городского Совета отсутствует.

В рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета Мирного проведена выборочная проверка результатов инвентаризации расчетов, предоставленных: МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства», МУ «Управление образования и социальной сферы» и подведомственных ему учреждений.

Порядок проведения инвентаризации имущества, финансовых активов и обязательств и оформления её результатов устанавливаются Методическими указаниями по инвентари-

зации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» (с изменениями и дополнениями). Формы, применяемые при проведении инвентаризации, утверждены Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (с изменениями и дополнениями).

Согласно пункту 7 Инструкции № 191н¹ перед составлением бюджетной отчетности должна быть проведена инвентаризация активов и обязательств в порядке, установленном экономическим субъектом. В 2018 году постановлением администрации Мирного от 24.09.2018 № 1015 «О проведении инвентаризации в казённых и бюджетных учреждениях муниципального образования «Мирный» установлено руководителям казённых и бюджетных учреждений муниципального образования «Мирный» провести полную инвентаризацию имущества по состоянию на 1 декабря 2018 года, финансовых активов и обязательств по состоянию на 1 января 2019 года. В рамках сформированных учетных политик учреждения издали распоряжения (приказы) о проведении инвентаризации активов и обязательств.

Приказ о проведении инвентаризации, на основании которого проведена сверка расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами, кредиторами, в МКОУ ОСОШ № 2 издан 31 декабря 2018 года, тем самым нарушено постановление администрации Мирного от 24.09.2018 № 1015 «О проведении инвентаризации в казённых и бюджетных учреждениях муниципального образования «Мирный» и статья 19 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ².

В соответствии с пунктом 7 Инструкции № 191н¹ перед составлением бюджетной отчетности должна быть проведена инвентаризация активов и обязательств, в том числе дебиторской и кредиторской задолженности. Состав дебиторской и кредиторской задолженности определяется путем проведения сверки с контрагентами, указанными в справке об имеющейся кредиторской и дебиторской задолженности, составленной бухгалтером, и проверки документов, подтверждающих существование обязательства или требования (пункт 3.44 Методических указаний по инвентаризации имущества³). Инвентаризация расчетов с поставщиками, покупателями, разными дебиторами и кредиторами подразумевает проверку обоснованности числящихся на балансе сумм дебиторской и кредиторской задолженностей. Достоверно оценить правильность отражения сумм задолженности помогает сверка расчетов с названными лицами. При инвентаризации расчетов с покупателями и заказчиками, с поставщиками и подрядчиками, а также с прочими дебиторами и кредиторами организации проводят сверки взаимных расчетов со своими контрагентами по состоянию на 31 декабря отчетного года, которые оформляются актами. Акт сверки позволяет не только выявить ошибки в ведении бухгалтерского учета, но и избежать разногласий с контрагентами. Если дебитор организации подписывает документ, то он соглашается с состоянием расчетов и выражает готовность оплатить долг. При проведении инвентаризации используются данные аналитического учета, первичные документы, акты сверки расчетов. Последние необходимы для подтверждения существования задолженности и ее суммы. В ходе проверки выявлено нарушение вышеуказанных требований, при проведении инвентаризации расчетов с поставщиками, а именно не вся кредиторская и дебиторская задолженность подтверждена Актами сверки (МУ «Управление

¹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

² Федеральный закон от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изменениями и дополнениями).

³ Приказ Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств».

муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» – 56 589 647,40 рублей, МКОУ СОШ № 12 – 163 794,74 рубля, МКОУ ОСОШ № 3 – 326,86 рублей, МКДОУ № 3 – 63 846,53 рублей, МКДОУ № 7 – 477 703,57 рубля, МКДОУ № 8 – 426 338,62 рублей. Кроме того, перед составлением годовой бюджетной отчетности необходимо сверить расчеты с налоговым органом. По результатам оформляется акт совместной сверки расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам по форме, утвержденной Приказом ФНС России от 16.12.2016 № ММВ-7-17/685@¹. Данная сверка не проведена: МКОУ ОСОШ № 2, МКОУ СОШ № 12, МКДОУ № 1, МКДОУ № 7, МКДОУ № 8. Нарушая пункт 3.48 Методических указаний по инвентаризации имущества², инвентаризационной комиссией не установлена правильность и обоснованность суммы дебиторской задолженности, дебиторская задолженность не подтверждена Актом сверки (16 020,00 рублей – за накопление, вывоз и складирование ТБО) (см. абзац 1 стр. 23 Раздела 2. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Мирного).

В соответствии с пунктом 7 Инструкции № 191н³ инвентаризация активов и обязательств, в том числе дебиторской и кредиторской задолженности, перед составлением бюджетной отчетности проводится с целью достоверно оценить правильность отражения сумм задолженности в формах бюджетной отчетности. Нарушая пункт 7 Инструкции № 191н³, МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» (на 144 300,00 рублей), МКОУ СОШ № 3 (на 363 416,68 рублей), МКДОУ № 3 (на 5 646,76 рублей), МКДОУ № 8 (на 1 391,40 рубль) отразили показатели в ф. 0503169 (Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности), не соответствующие показателям, указанным ф. 0504089 (Инвентаризационная опись расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами).

Нарушая требования раздела 2 Приказа от 30.03.2015 № 52н⁴, в представленных Инвентаризационных описях расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами (ф. 0504089) МКОУ ОСОШ № 2, МКДОУ № 7 заполнены не все графы, предусмотренные формой (нет даты начала и окончания инвентаризации, не заполнено место проведения инвентаризации).

В соответствии с пунктом 2.3 Методических указаний по инвентаризации имущества² отсутствие хотя бы одного члена комиссии при проведении инвентаризации служит основанием для признания результатов инвентаризации недействительными, в инвентаризационных описях МКДОУ № 7 отсутствуют подписи членов комиссии. Следовательно, результаты инвентаризации могут быть признаны недействительными.

Нарушая требования раздела 2 Приказа от 30.03.2015 № 52н⁴, в Инвентаризационной описи расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами, кредиторами (ф. 0504089) не заполнено наименование вида расчетов (МУ «Управление образования и социальной сферы», МКОУ ОСОШ № 2, МКОУ СОШ № 4, МКДОУ № 3, МКДОУ № 8, МКУ ДО ДШИ № 12, МКУ ДО ДДТ, МКУ ДО ДЮСШ).

Нарушая требования раздела 2 Приказа от 30.03.2015 № 52н⁴ в Инвентаризационной описи расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами и кредиторами (ф. 0504089), заключение комиссии отсутствует или не отражает результаты инвентаризации (размер имеющейся задолженности, ее характер (текущая, просроченная), подтверждена ли

¹ Приказ ФНС России от 16.12.2016 № ММВ-7-17/685@ «Об утверждении форм акта совместной сверки расчетов по налогам, сборам, страховым взносам, пеням, штрафам, процентам».

² Приказ Минфина РФ от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении Методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств».

³ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

⁴ Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (с изменениями и дополнениями).

она первичными документами, актами сверки расчетов с контрагентами) (МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства», МУ «Управление образования и социальной сферы», МКОУ ОСОШ № 2, МКОУ СОШ № 3, МКОУ СОШ № 4, МКДОУ № 7, МКДОУ № 8, МКДОУ № 9, МКУ ДО ДШИ № 12, МКУ «ЦБС Мирного», МКУ ДО ДЮСШ).

Нарушая пункт 3.44 раздела 3 Методических указаний по инвентаризации имущества¹ и раздел 2 Приказа от 30.03.2015 № 52н², не проведена инвентаризация расчетов по доходам (доходным поступлениям) МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства», отсутствует Инвентаризационная опись расчетов по поступлениям (ф. 0504091) (20292309,01).

Нарушая раздел 2 Приказа от 30.03.2015 № 52н², инвентаризация дебиторской задолженности по доходам (доходным поступлениям) учреждений проведена в рамках инвентаризации расчетов с покупателями, поставщиками и прочими дебиторами, кредиторами (МКУ ДО ДШИ № 12, МКДОУ № 1, МКДОУ № 7, МКДОУ № 9).

Организация (учреждение), которое не проводит инвентаризацию или делает это формально, нарушает требования бухгалтерского законодательства. Грубое нарушение требований бухгалтерского учета, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности, влечет за собой административную ответственность по статье 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В ходе проверки бюджетной отчетности за 2018 год, представленной субъектами бюджетной отчетности (ФЭУ администрации Мирного, главные распорядители (распорядители) бюджетных средств, получатели бюджетных средств), установлено:

- формы бюджетной отчетности представлены не в полном соответствии с требованиями Инструкции № 191н¹, Письма², Письма ФЭУ администрации Мирного № 31 от 24.01.2019³;

- нарушение полноты и правильности составления бюджетной отчетности;
- нарушение правил применения федеральных стандартов бухгалтерского учета;
- нарушение правил проведения инвентаризации финансовых активов и обязательств;
- некачественное проведение камеральной проверки бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств и получателей бюджетных средств.

3. Анализ исполнения доходной части бюджета Мирного

В 2018 году в доходную часть бюджета Мирного изменения и дополнения вносились три раза. В результате внесенных изменений и дополнений прогнозируемые поступления доходов бюджета Мирного на 2018 год увеличены на 612 623,0 тыс. рублей (1737488,5-1124865,5), в том числе:

- уменьшен прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов на 6 620,0 тыс. рублей (529522,0-536142,0);

- увеличен прогноз безвозмездных поступлений от других бюджетов (без учета возврата) на 619 514,1 тыс. рублей (1208237,6-588723,5).

¹ Инструкция о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденная Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н.

² Письмо Министерства финансов Российской Федерации и Федерального казначейства от 21.01.2019 № 02-096-07/2736, № 07-04-05/02-932 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности, годовой консолидированной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2018 год».

³ Письмо ФЭУ администрации Мирного № 31 от 24.01.2019 «Об особенностях составления и предоставления годовой отчетности за 2018 год».

Структура исполнения доходов за 2018 год представлена в таблице.

Показатели	Утверждено решением о бюджете на 2018 год, первоначально, тыс. руб.	Утверждено решением о бюджете на 2018 год, с учетом изменений и дополнений, тыс. руб.	Назначено, тыс. руб.	↑ или ↓ отчет к утвержденным, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	Процент исполнения
1	2	3	4	5=4-3	6	7=6/4×100
Налоговые и неналоговые доходы	536 142,0	529 522,0	529 522,0	0,0	556 871,7	105,1
Безвозмездные поступления (без учета возврата целевых средств)	588 723,5	1 208 487,3	1 210 102,2	1 614,9	1 209 346,6	99,9

Кассовый план по доходам по состоянию на 29 декабря 2018 года утвержден в объеме 1 739 054,3 тыс. рублей. Показатели кассового плана больше показателей прогнозируемого поступления доходов бюджета Мирного (в редакции от 15.11.2018) на 1 565,8 тыс. рублей.

Отклонение представлено в таблице ниже и обусловлено поступлением и уменьшением безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение, которые не были учтены в решении о бюджете Мирного (в редакции от 15.11.2018). Таким образом, внесение изменений в кассовый план по доходам не противоречит статье 232 БК РФ¹.

Формирование и исполнение доходной части бюджета Мирного отражены в таблице.

Наименование доходов	Утверждено решением о бюджете на 2018 год, первоначально, тыс. руб.	Утверждено решением о бюджете на 2018 год с учетом изменений и дополнений, тыс. руб.	Назначено, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	Процент исполнения
1	2	3	4	5=4-3	6	7=6/4×100
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	536 142,0	529 822,0	529 822,0		556 871,7	105,1
Налоги на прибыль, доходы	367 471,0	367 471,0	367 471,0		389 114,4	105,9
Налог на доходы физических лиц	367 471,0	367 471,0	367 471,0		389 114,4	105,9
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	988,0	988,0	988,0		1 056,1	106,9
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	988,0	988,0	988,0		1 056,1	106,9

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изменениями и дополнениями).

1	2	3	4	5=4-3	6	7=6/4×100
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	15 946,0	15 946,0	15 946,0		15 626,3	98,0
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	15 936,0	15 936,0	15 936,0		15 625,7	98,1
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (за налоговый период, истекший до 1 января 2011 года)		10,0	10,0		0,6	6,0
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	197,0	197,0	197,0		276,4	140,3
Налоги на имущество	16 963,0	16 963,0	16 963,0		17 371,8	102,4
Налог на имущество физических лиц	789,0	789,0	789,0		1 172,0	148,5
Земельный налог	16 174,0	16 174,0	16 174,0		16 199,8	100,2
Государственная пошлина	2 180,0	2 180,0	2 180,0		2 238,3	106,8
Задолженность и перерасчеты по отменным налогам, сборам и иным обязательным платежам	1,0	1,0	1,0		0,04	4,0
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	62 801,0	47 101,0	47 101,0		48 928,3	103,9
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	38 365,0	26 065,0	26 065,0		27 595,0	105,9

1	2	3	4	5=4-3	6	7=6/4×100
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	34 036,0	20 225,0	20 225,0		20 741,0	102,6
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)		1 511,0	1 511,0		862,1	157,1
Доходы, от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений)		2 412,0	2 412,0		2 664,2	110,5
Доходы, от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную (муниципальную) казну (за исключением земельных участков)	4 329,0	1 917,0	1 917,0		1 816,7	94,8
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	1 250,0	1 250,0	1 250,0		984,5	78,8
Доходы от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей	1 250,0	1 250,0	1 250,0		984,5	78,8

1	2	3	4	5=4-3	6	7=6/4×100
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	23 186,0	19 786,0	19 786,0		20 348,8	102,8
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	23 186,0	19 786,0	19 786,0		20 348,8	102,8
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)		1 511,0	1 511,0		862,1	157,1
Платежи при использовании природными ресурсами	1 420,0	1 420,0	1 420,0		3 088,2	
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	1 420,0	1 420,0	1 420,0		3 088,2	
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	50 664,0	42 164,0	42 164,0		40 455,5	95,9
Доходы от оказания платных услуг (работ)	49 164,0	40 664,0	40 664,0		39 216,9	96,4
Доходы от компенсации затрат государства	1 500,0	1 500,0	1 500,0		1 238,6	82,6
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	15 075,0	32 955,0	32 955,0		35 467,3	107,6

1	2	3	4	5=4-3	6	7=6/4×100
Доходы от продажи квартир, находящихся в собственности городских округов		780,0	780,0		780,0	100,0
Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу	15 075,0	32 175,0	32 175,0		34 687,3	107,8
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	2 435,0	2 435,0	2 435,0		2 395,1	98,4
Прочие неналоговые доходы	1,0	1,0	1,0		763,8	
Невыясненные поступления	1,0	1,0	1,0		633,0	
Безвозмездные поступления	588 723,5	1 207 666,5	1 209 232,3	(+)1 565,8	1 208 476,7	99,9
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	588 723,5	1 208 237,6	1 209 852,5	(+)1 614,9	1 209 096,9	99,9
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	168 764,0	168 764,0	169 757,4	(+)993,4	169 757,4	100,0
Дотации бюджетам городских округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов			993,4		993,4	100,0
Дотации бюджетам городских округов, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований	168 764,0	168 764,0	168 764,0		168 764,0	100,0
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	96 841,7	699 231,0	700 182,5	(+)951,5	699 995,1	100,0
Субсидии на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности	65 670,0	656 670,0	656 670,0		656 665,6	100,0

1	2	3	4	5=4-3	6	7=6/4×100
Субсидии бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	8 072,2	8 072,2	8 072,2		8 072,2	100,0
Субсидия бюджетам городских округов на поддержку отрасли культуры		2,8	2,8		2,8	100,0
Субсидии бюджетам на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды		6 237,8	6 237,8		6 237,8	100,0
Субсидии бюджетам на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)		618,8	618,8		618,8	100,0
Прочие субсидии	23 099,5	27 629,4	28 580,9	(+)951,5	28 397,9	99,4
Прочие субсидии бюджетам городских округов, в том числе:	23 099,5	27 629,4	28 580,9	(+)951,5	28397,9	99,4
Поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций		154,0	154,0			100,0
Субсидия на софинансирование части дополнительных расходов на повышение минимального размера оплаты труда в 2018 году		3 752,8	3 752,8		3 569,8	95,1
Субсидии бюджетам муниципальных образований Архангельской области на повышение средней заработной платы работников муниципальных учреждений культуры в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»	1 948,2	1 948,2	2 221,6	(+)273,4	2 221,6	100,0

1	2	3	4	5=4-3	6	7=6/4×100
Субсидий бюджетам муниципальных образований Архангельской области на повышение средней заработной платы педагогических работников муниципальных учреждений дополнительного образования в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 1 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы»	1 023,9	1 023,9	1 702,0	(+)678,1	1 702,0	100,0
Субсидии на софинансирование вопросов местного значения	20 127,4	20 127,4	20 127,4		20 127,4	100,0
Субсидии на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков)		81,0	81,0		81,0	100,0
Субсидии на формирование современной городской среды		542,1	542,1		542,1	100,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации	323 117,8	340 242,6	335 333,4	(-)4 909,2	334 765,2	99,8
Субвенции бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации, в том числе:	3 846,3	5 153,3	5 097,3	(-)56,0	5 080,1	99,7
субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий в сфере охраны труда	499,6	499,6	499,6		482,4	96,6
субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	999,0	999,0	999,0		999,0	100,0
субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий в сфере административных правонарушений	574,5	574,5	574,5		574,5	100,0

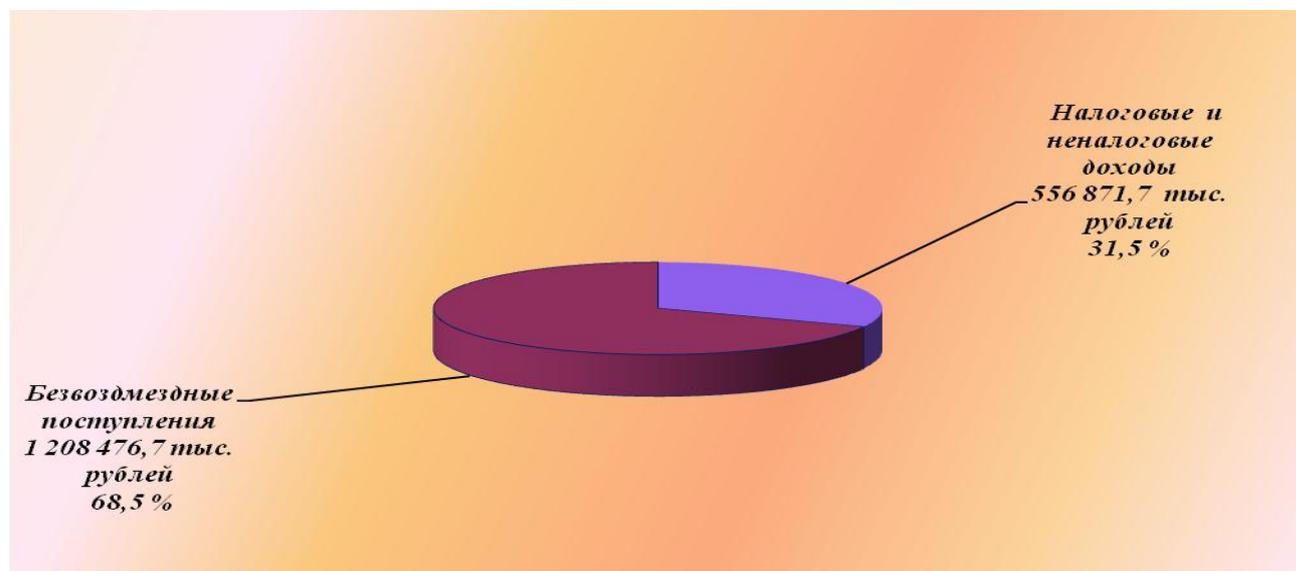
1	2	3	4	5=4-3	6	7=6/4×100
субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству	1 748,2	1 748,2	1 748,2		1 748,2	100,0
субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий по формированию торгового реестра	25,0	25,0	25,0		25,0	100,0
субвенции бюджетам муниципальных образований на оплату наборов продуктов питания в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей	1 307,0	1 307,0	1 251,0	(-)56,0	1 251,0	100,0
Субвенции бюджетам городских округов на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования	19 473,9	19 473,9	14 400,0	(-)5 073,9	13 939,7	96,8
Субвенции бюджетам городских округов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	2 194,5	2 981,3	3 510,8	(+)529,5	3 420,1	97,4
Субвенции бюджетам городских округов на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	1 124,9	1 124,9	1 345,6	(+)220,7	1 345,6	100,0
Субвенции бюджетам городских округов на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	256,8	256,8	256,8		256,8	100,0

1	2	3	4	5=4-3	6	7=6/4×100
Прочие субвенции бюджетам городских округов, в том числе:	296 221,4	311 252,4	310 722,9	(-529,5)	310 722,9	100,0
на реализацию образовательных программ	296 221,4	310 299,4	310 299,4		310 299,4	100,0
субвенции бюджетам городских округов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений		953,0	423,5	(-529,5)	423,5	100,0
Иные межбюджетные трансферты			4 579,2		4 579,2	100,0
Прочие безвозмездные поступления		249,7	249,7		249,7	100,0
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет		(-820,8)	(-869,9)	(-49,1)	(-869,9)	
ВСЕГО ДОХОДОВ	1 124 865,5	1 737 488,5	1 739 054,3	(+1 565,8)	1 765 348,4	101,5

Контрольно-счётная комиссия Мирного обращает внимание, что решением о бюджете Мирного в объеме поступлений доходов не установлены плановые показатели налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений с детализацией по кодам бюджетной классификации, что не соответствует одному из принципов построения бюджетной системы Российской Федерации – принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, закрепленному статьей 32 БК РФ¹.

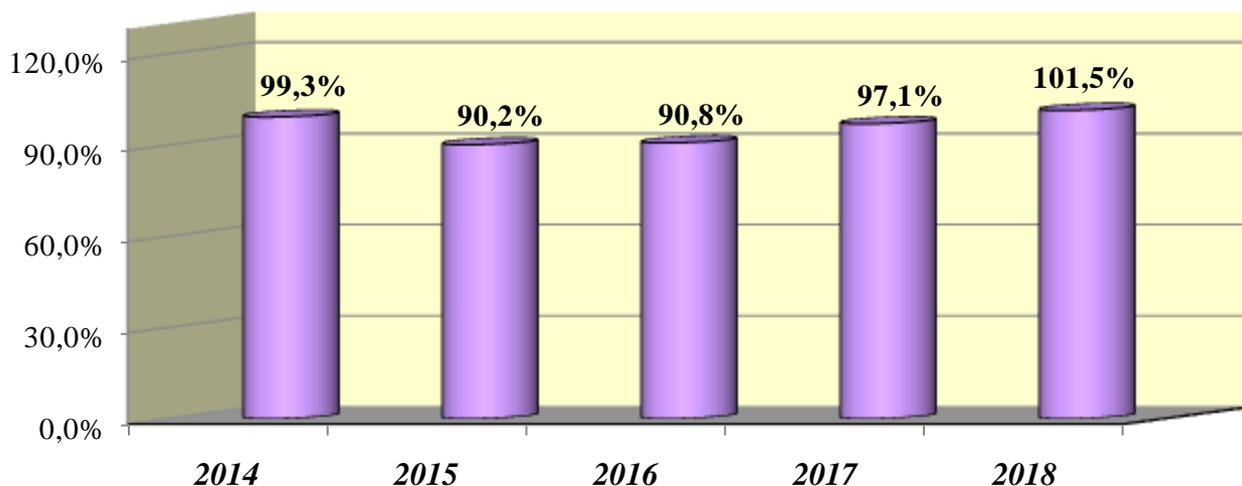
Согласно отчету об исполнении бюджета Мирного в 2018 году поступило 1 765 348,4 тыс. рублей дохода, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 556 871,7 тыс. рублей;
- безвозмездные поступления (с учетом возврата) – 1 208 476,7 тыс. рублей.

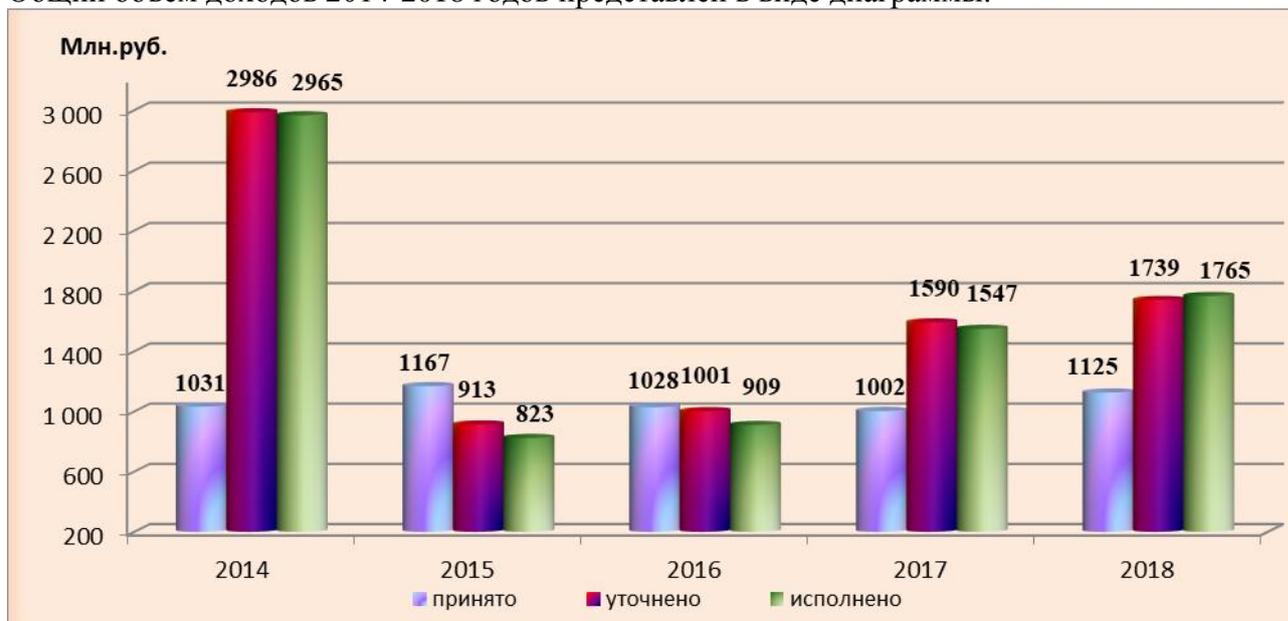


¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изменениями и дополнениями).

Исполнение доходной части бюджета Мирного 2014-2018 годов представлено в виде диаграммы.



Общий объем доходов 2014-2018 годов представлен в виде диаграммы.



Доходная часть бюджета Мирного 2018 года ниже показателей 2014 года, но выше 2015-2017 годов. Объем поступлений доходов увеличился за счет: налога на доходы физических лиц; доходов от реализации имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу; за счет безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Из общей суммы поступивших доходов налоговые и неналоговые доходы составили 556 871,7 тыс. рублей или 31,5 процент в общем объеме поступлений ($556871,7/1765348,4 \times 100$).

Кассовый план по налоговым и неналоговым доходам исполнен на 105,1 процентов ($556871,7/529822,0 \times 100$), что больше запланированного на 27 049,7 тыс. рублей ($556871,7 - 529822,0$).

Помесячное поступление налоговых и неналоговых доходов за 2018 год и сравнение с аналогичным периодом предыдущего года представлено на рисунке 1.

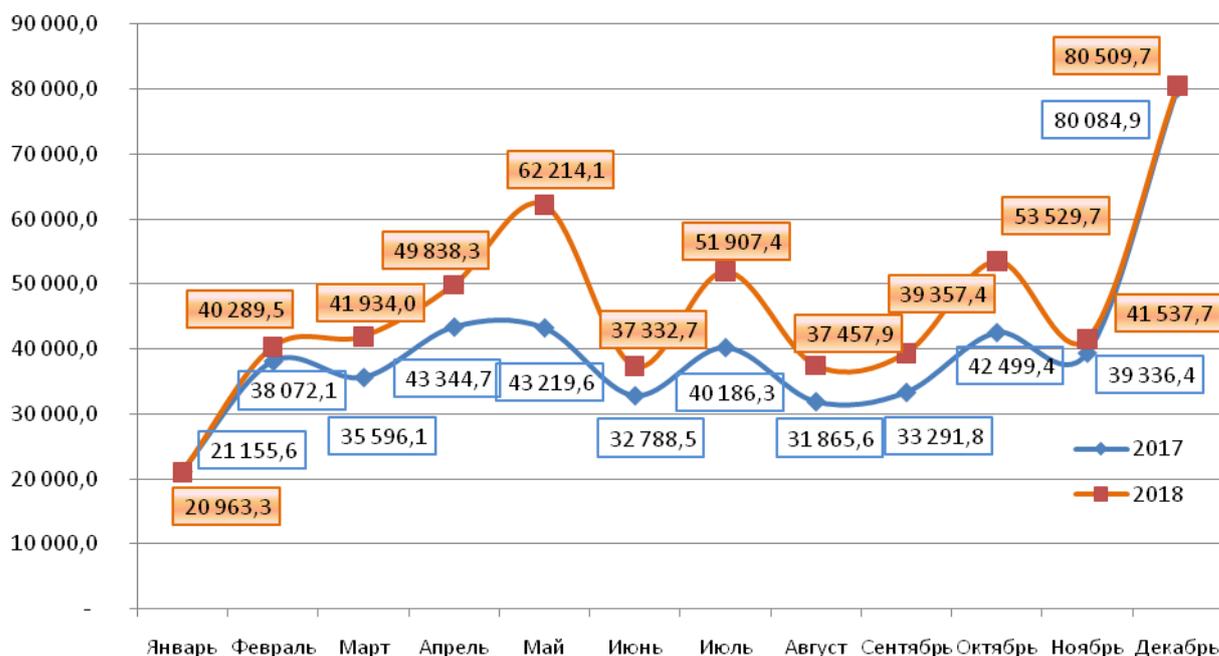


Рисунок 1. Поступление налоговых и неналоговых доходов за 2017-2018 годы, тыс. рублей.

Ежемесячная динамика поступления налоговых и неналоговых доходов в 2018 году выше поступлений 2017 года. Динамика поступления налоговых доходов зависит от поступления налога на доходы физических лиц, так как он является одним из основных источников налоговых поступлений бюджета Мирного. По сравнению с предыдущим отчетным периодом поступление налога увеличилось на 45 449,6 тыс. рублей за счет увеличения суммы платежей от основных налогоплательщиков: ФКУ «Единый расчетный центр Министерства обороны РФ», ФГУП «Главное военно-строительное управление № 14», филиал № 9 ФГКУ «1469 Военно морской клинический госпиталь» МО РФ».

Помесячное поступление налога на доходы физических лиц за 2018 год и сравнение с аналогичным периодом предыдущего года представлено на рисунке 2.

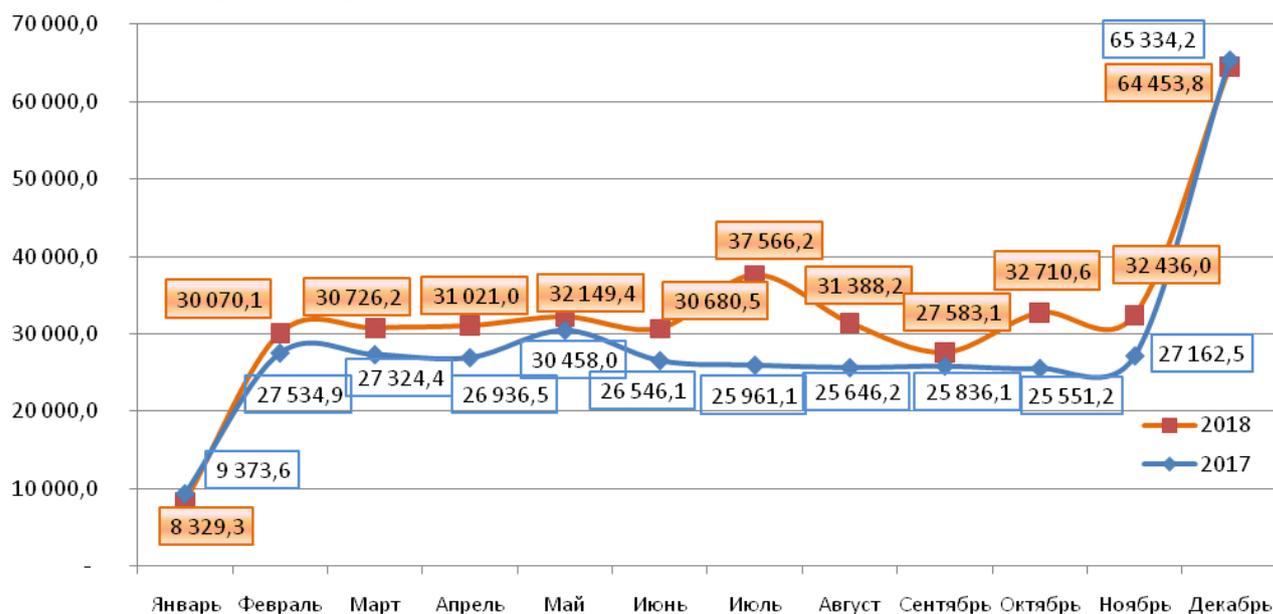
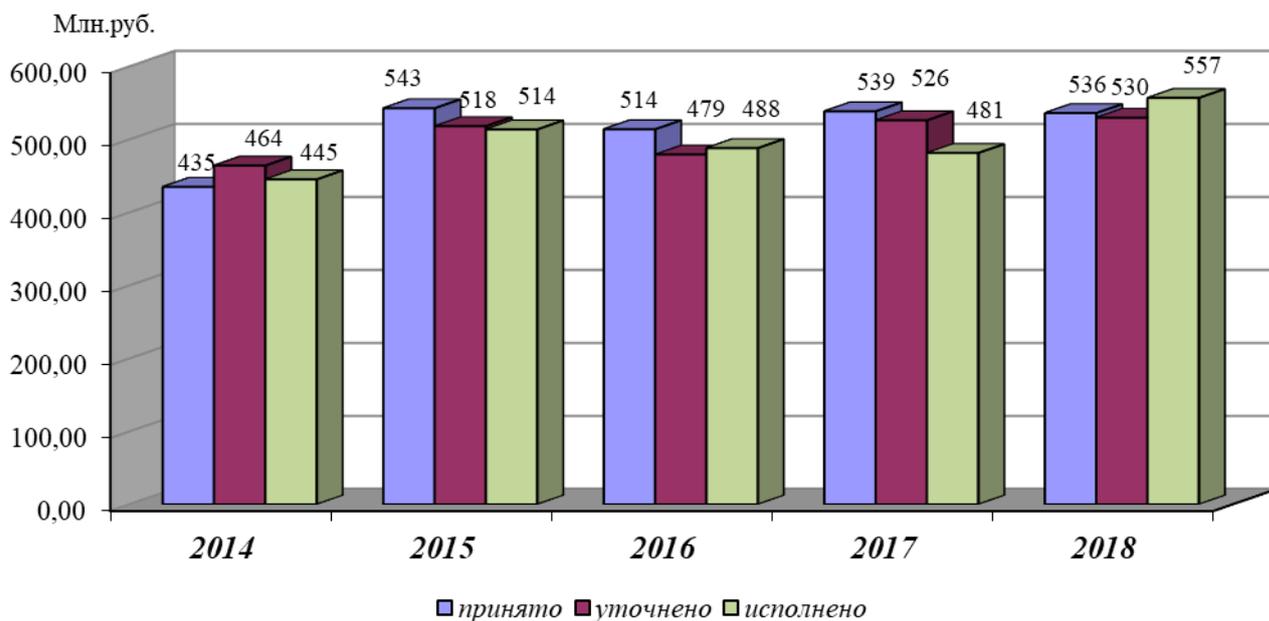


Рисунок 2. Поступление налога на доходы физических лиц за 2017-2018 годы, тыс. рублей.

Кроме того, в 2018 году неналоговые доходы от продажи материальных и нематериальных активов по сравнению с аналогичным 2017 года периодом больше на 34 437,4 тыс.

рублей, что связано с реализацией объектов недвижимого имущества, включенного в прогнозный план приватизации 2015-2018 годов, поступление платы за негативное воздействие на окружающую среду увеличилось по сравнению с 2017 на 1 585,5 тыс. рублей, причина увеличения в пояснительной записке не раскрыта.

Показатели налоговых и неналоговых доходов за 2014-2018 годы представлены в виде диаграммы.



В ходе проверки главных администраторов (администраторов) доходов бюджета установлено следующее. Неналоговые доходы в 2018 году исполнены в сумме 131 098,3 тыс. рублей. Объем поступлений по ним по сравнению с 2017 годом увеличился на 30 982,0 тыс. рублей (131098,3-100116,3).

В ходе проверки бюджетной отчетности главных администраторов (администраторов) доходов бюджета (администрация Мирного, ФЭУ администрации Мирного, МУ «Управление образования и социальной сферы», МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства») установлено следующее. Прогноз поступления неналоговых доходов, отраженных в бюджетной отчетности главных администраторов (администраторов) доходов бюджета, соответствует утвержденным бюджетным назначениям бюджета Мирного (в редакции от 15.11.2018).

Невыясненные поступления в 2018 году составили 633,0 тыс. рублей при плане 1,0 тыс. рублей. Одновременно с отчетом об исполнении бюджета Мирного направлена пояснительная записка, которая не содержит полной информации по исполнению показателей бюджета Мирного, в частности пояснений по невыясненным поступлениям.

В ходе камеральной проверки бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств установлено, что на конец отчетного периода показатель составил:

- МУ «Управление образования и социальной сферы» – (-)30 982,15 рубля. Причина наличия отрицательного показателя невыясненных поступлений связана с уточнением в 2018 году поступлений в последних числах 2017 года – 31 579,15 рублей и в связи с поступлением платы за посещение курсов в последних числах 2018 года – 597,00 рублей;

- администрация Мирного – 17 000,00 рублей, поступление невыясненных платежей от арендатора объектов недвижимого имущества 29 декабря 2018 года, уточнены в январе 2019 года;

- МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» – 647 025,63 рублей, в связи с неверно указанным КБК. Суммы, подлежащие зачислению:

- 637 346,05 рублей – КБК 816 1 11 05012 04 0000 120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков»;

- 3 089,76 рублей – КБК 816 1 11 05024 04 0000 120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)», данные суммы уточнены в январе, феврале 2019 года.

Пояснения по невыясненным поступлениям – 6 589,82 рублей МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» не предоставлены.

В рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета Мирного проведена сверка доходных источников, закрепленных за главным администратором (администратором) доходов, не откорректированы доходные источники:

- КБК 811 2 02 15010 04 0000 151 «Дотации бюджетам городских округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов» – не закреплен;

- КБК 811 2 08 04000 04 0000 180 «Перечисления из бюджетов городских округов (в бюджеты городских округов) для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата и процентов, начисленных на излишне взысканные суммы» – не исключен;

- КБК 811 2 18 04010 04 0000 180 «Доходы бюджетов городских округов от возврата бюджетными учреждениями остатков субсидий прошлых лет» – не исключен;

- КБК 813 2 02 49999 04 0000 151 «Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов» – не закреплен;

- КБК 816 1 17 05040 04 0000 180 «Прочие неналоговые доходы бюджетов городских округов» – не закреплен.

Объем безвозмездных поступлений в бюджет Мирного за 2018 год составил 1 208 476,7 тыс. рублей (с учетом возврата), или 99,9 процентов от назначенных (1208476,7/1209232,3×100).

Поквартальное поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации представлено в таблице.

тыс. рублей

Наименование	Всего	в том числе:			
		1 квартал	2 квартал	3 квартал	4 квартал
Дотации бюджетам городских округов, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований	168 764,0	42 191,0	42 191,0	42 191,0	42 191,0
Дотации бюджетам городских округов на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов	993,4	-	-	-	993,4
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	699 995,1	5 826,3	10 186,5	464 478,5	219 503,8
Субвенции бюджетам бюджетной системы Российской Федерации	334 765,2	80 731,1	111 596,8	61 031,5	81 405,8
Иные межбюджетные трансферты	4 579,2	-	-	-	4 579,2
Прочие безвозмездные поступления	249,7	-	-	249,7	-

По отношению к 2017 году объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации увеличился на 142 976,3 тыс. рублей (1209096,9-1066120,6) (см. раздел 1. Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании «Мирный», стр. 2).

Показатель по возврату остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, сложился в сумме (-)869,9 тыс. рублей. Отрицательное значение показателя объясняется возвратом в бюджет Архангельской области остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение.

4. Анализ исполнения расходной части бюджета Мирного

В 2018 году в расходную часть бюджета Мирного изменения и дополнения вносились три раза. В результате внесенных изменений и дополнений расходы бюджета Мирного на 2018 год увеличились на 610 035,7 тыс. рублей (1771359,2-1161323,5).

Сводная бюджетная роспись и кассовый план по расходам бюджета Мирного по состоянию на 29 декабря 2018 года утверждены в объеме 1 771 980,7 тыс. рублей, что больше показателя бюджета Мирного (в редакции от 15.11.2018) на 621,5 тыс. рублей (1771980,7-1771359,2). Изменения в сводную бюджетную роспись и кассовый план по расходам внесены в соответствии со статьями 217, 217.1, 232 БК РФ¹.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Мирного расходы бюджета Мирного за 2018 год произведены в объеме 1 717 390,3 тыс. рублей, что составляют 96,9 процентов к уточненной сводной бюджетной росписи и кассовому плану исполнения бюджета Мирного по состоянию на 29 декабря 2018 года (1717390,3/1771980,7×100).

Анализ расходов бюджета Мирного по ведомственной структуре приведен в таблице.

Наименование	Утверждено решением о бюджете на 2018 год, первоначально, тыс. руб.	Утверждено решением о бюджете на 2018 год с учетом изменений и дополнений, тыс. руб..	Уточненный план на 2018 год, согласно бюджетной росписи, тыс. руб.	Сумма уточнения, тыс. руб.	Исполнено за 2017 год, тыс. руб.	% Исполнения к уточненному плану
1	2	3	4	5=4-3	6	7
администрация Мирного	107 896,0	106 567,2	106 787,9	(+)220,7	101 733,2	95,3
ФЭУ администрации Мирного	18 527,6*	17 072,3*	17 072,3*	-	14 598,1*	85,5
МУ «Управление образования и социальной сферы»	756 333,7	775 057,4	775 458,2	(+)400,8	743 470,5	95,9
МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства»	244 915,2	852 334,5	852 334,5	-	846 218,0	99,3
Городской Совет	12 053,0	12 053,0	12 053,0	-	11 370,5	94,3

* Без учета резервного фонда администрации Мирного и зарезервированных средства в составе бюджетных ассигнований, утвержденных решением городского Совета депутатов Мирного от 14.12.2017 № 39 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2018 год».

Уровень исполнения по четырем главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств из пяти составил от 90 до 100 процентов.

¹ Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изменениями и дополнениями).

Наименование показателя	1 квартал	2 квартал	3 квартал	4 квартал
Расходы бюджета Мирного, тыс. руб.	225 926,3	307 634,6	671 653,2	512 176,2

Анализ исполнения бюджета Мирного в разрезе кварталов показывает увеличение объема расходования бюджетных средств во втором полугодии 2018 года, что связано с дополнительным поступлением безвозмездных средств от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и с неправильным планированием исполнения мероприятий муниципальных программ, большая часть которых запланирована к проведению в 4 квартале 2018 года.

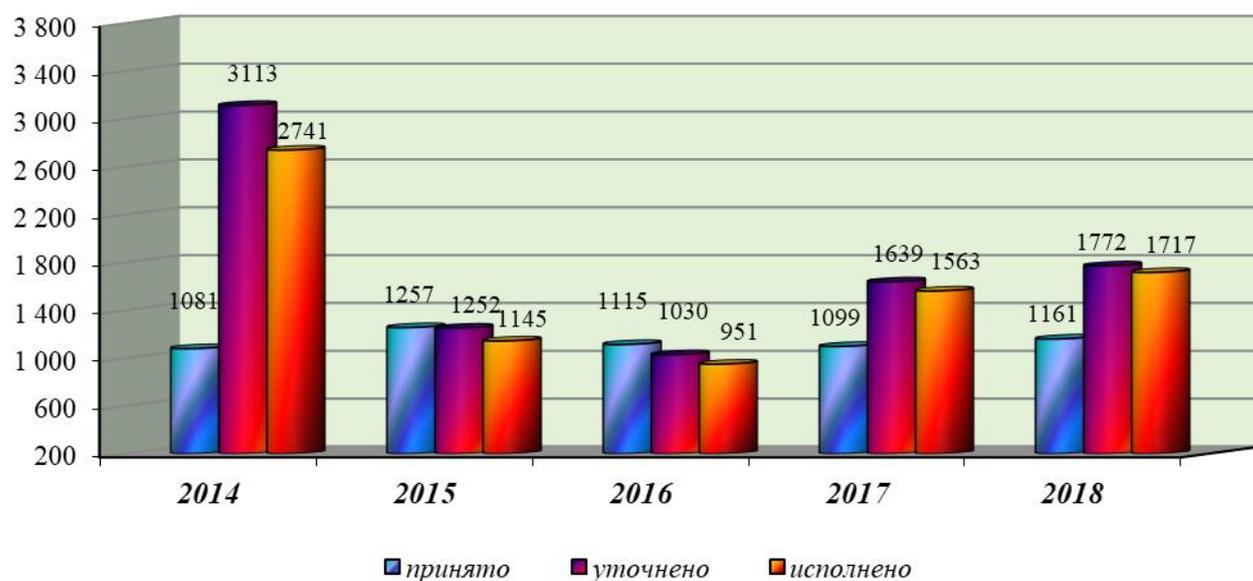
Распределение бюджетных ассигнований по разделам представлено в таблице.

Показатели	Утверждено решением о бюджете на 2018 год первоначально, тыс. руб.	Утверждено решением о бюджете на 2018 год с учетом изменений и дополнений, тыс. руб.	Назначено, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.
1	2	3	4	5=4-2
Общегосударственные вопросы	140 110,0	124 528,9	124 528,9	(-)15 581,1
Национальная оборона	1 124,9	1 124,9	1 345,6	(+)220,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	31 062,2	30 839,2	30 839,2	(-)223,0
Национальная экономика	126 932,2	319 584,3	319 584,3	(+)192 652,1
Жилищно-коммунальное хозяйство	104 982,4	519 677,1	519 677,1	(+)414 694,7
Охрана окружающей среды	460,1	221,5	221,5	(-)238,6
Образование	702 468,9	721 080,4	726 281,7	(+)23 812,8
Культура и кинематография	15 450,6	15 279,5	15 552,9	(+)102,3
Социальная политика	37 669,1	37 950,3	32 876,4	(-)4 792,7
Физическая культура и спорт	1 073,1	1 073,1	1 073,1	-
ВСЕГО расходов	1 161 323,5	1 771 359,2	1 771 980,7	(+)610 657,2

Распределение бюджетных ассигнований изменилось по девяти разделам. Значительные изменения произошли по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Национальная экономика», «Образование», «Общегосударственные вопросы». Первоначально утвержденные бюджетные ассигнования по отношению к Уточненной сводной бюджетной росписи расходов бюджета муниципального образования «Мирный» на 2018 год всего увеличены на 610 657,2 тыс. рублей: по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» – на 414 694,7 тыс. рублей; по разделу «Национальная экономика» – на 192 652,1 тыс. рублей.

Общий объем расходов 2014-2018 годов представлен в виде диаграммы.

Млн.руб.



Первоначально в бюджете Мирного на 2018 год субсидии муниципальным бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) запланированы в объеме 106 990,8 тыс. рублей, в том числе дошкольное образование – 30 235,3 тыс. рублей, общее образование – 76 755,5 тыс. рублей. В течение отчетного периода произошло увеличение муниципального задания в связи с дополнительным выделением денежных средств на поддержку муниципальных образований Архангельской области в целях реализации плана мероприятий ("дорожной карты") и дополнительным выделением денежных средств МБОУ СОШ № 1 на питание школьников. В результате муниципальное задание на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) утверждено в объеме 111 640,1 тыс. рублей, в том числе дошкольное образование – 32 929,1 тыс. рублей, общее образование – 78 711,0 тыс. рублей. Кассовые расходы по перечислению субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания, на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) по разделу «Образование» за 2018 год составили 111 534,1 тыс. рублей, в том числе дошкольное образование – 32 824,0 тыс. рублей, общее образование – 78 710,1 тыс. рублей. Муниципальное задание по содержанию и воспитанию детей дошкольного возраста, реализации программ дошкольного образования, обеспечению педагогическими кадрами, по показателям, характеризующим качество и объем муниципальной услуги, выполнено в полном объеме. Муниципальное задание по реализации основных общеобразовательных программ, дополнительных общеобразовательных программ, программ для учащихся с ограниченными возможностями здоровья, программ психолого-педагогической реабилитации и коррекции, программ профессиональной подготовки, организации групп продленного дня в начальной школе, организации питания, организации отдыха детей в каникулярное время, кадровое обеспечение образовательного процесса, по показателям, характеризующим качество и объем муниципальной услуги. Планируемый объем субсидий до бюджетных учреждений доведен не в полном объеме в связи с экономией денежных средств, в результате заключения муниципальных контрактов меньшей стоимостью, чем планировалось изначально.

Решением о бюджете Мирного установлено, что в 2018 году из бюджета Мирного предоставляются субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям) индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг:

- на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по уличному освещению на территории муниципального образования «Мирный» в объеме 6 790,3 тыс. рублей;

- на возмещение затрат субъектам малого и среднего предпринимательства на обучение и дополнительное профессиональное образование кадров в объеме 50,0 тыс. рублей.

Порядок предоставления в 2018 году субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям) индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг утвержден приложением к решению городского Совета от 14.12.2017 № 39 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2018 год».

Перечисление средств бюджета Мирного получателю субсидии осуществлялось через:

- МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» в рамках муниципальной программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного» подпрограммы «Благоустройство Мирного» мероприятия «Освещение дворовых территорий и территорий общего пользования»;

- МУ «Управление образования и социальной сферы» в рамках муниципальной программы «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном» подпрограммы «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего бизнеса в сфере социального предпринимательства» мероприятия «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на компенсацию расходов на обучение и дополнительное профессиональное образование кадров».

Соглашение № 001 о предоставлении субсидии на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по уличному освещению на территории муниципального образования «Мирный» (далее – Соглашение) заключено 15.05.2018 с МУП «Мирнинские городские электросети» о предоставлении субсидии на 2018 год в размере 6 790,3 тыс. рублей. При заключении Соглашения было учтено уменьшение количества светильников с февраля 2018 года с 1 110 до 1 097 штук. Кредиторская задолженность МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» перед МУП «Мирнинские городские электросети» по состоянию на 01.01.2018 составляла 635,0 тыс. рублей, которая погашена в июне 2018 года.

Внесением изменений в бюджет Мирного, утвержденными решением городского Совета депутатов Мирного от 15.11.2018 № 100 «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 14 декабря 2017 года № 39 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2018 год», уменьшен объем ассигнований субсидии на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по уличному освещению на территории муниципального образования «Мирный», на 146,6 тыс. рублей (6643,7-6790,3), предусмотренной бюджетом Мирного в рамках реализации мероприятия «Освещение дворовых территорий и территорий общего пользования» подпрограммы «Благоустройство Мирного» муниципальной программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного», утвержденной постановлением администрации Мирного от 8 ноября 2013 года № 2048. Таким образом, к Соглашению № 001 необходимо было заключение дополнительного соглашения на уменьшение размера субсидии в соответствии с Порядком предоставления в 2018 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг¹.

Согласно предоставленным отчетам о фактических объемах затрат, связанных с содержанием, обслуживанием и текущим ремонтом светильников уличного освещения на территории муниципального образования «Мирный» за 2018 год сумма фактических затрат

¹ Постановление администрации Мирного от 27.04.2018 № 501 «Об утверждении Порядка предоставления в 2018 году субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по уличному освещению на территории муниципального образования «Мирный».

составила 6 090,6 тыс. рублей (смотри абзац 8 стр. 26 Раздела 2. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Мирного).

Постановлением администрации Мирного от 29.08.2017 № 740 утверждено Положение о порядке предоставления субсидии субъектам малого и среднего предпринимательства на компенсацию расходов на обучение и дополнительное профессиональное образование кадров. В соответствии с данным Положением субсидия предоставляется субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения им части затрат на обучение и дополнительное профессиональное образование работников на безвозмездной и безвозвратной основе по результатам проведенного конкурсного отбора. В газете «Панорама Мирного» и на официальном сайте Мирного в разделе «Предпринимательство/Объявления» была размещена информация о проведении конкурсного отбора с 8 по 26 октября 2018 года среди кандидатов на получение субсидии. Заявку на конкурсный отбор подал один претендент ООО «ВИТАДЕНТ». Заседание комиссии по проведению конкурсного отбора субъектов малого и среднего предпринимательства для предоставления в 2018 году субсидий на компенсацию расходов на обучение и дополнительное профессиональное образование кадров состоялось 20 ноября 2018 года. Комиссия единогласно приняла решение о предоставлении субсидий на компенсацию расходов на обучение и дополнительное профессиональное образование кадров ООО «ВИТАДЕНТ» в размере 18 000,00 рублей. Муниципальное образование «Мирный» в лице МУ «Управление образования и социальной сферы» заключило Соглашение на предоставление в 2018 году субсидии субъектам малого предпринимательства в целях возмещения затрат на обучение и дополнительное профессиональное образование кадров на территории муниципального образования «Мирный» № 1 от 27 ноября 2018 года с ООО «ВИТАДЕНТ» на сумму 18 000,0 рублей в соответствии с типовой формой соглашения¹. ООО «ВИТАДЕНТ» представлен Отчет о достижении значений показателей результативности по состоянию на 1 января 2019 года, согласно которому в рамках вышеуказанного Соглашения один работник прошел обучение и получил дополнительное профессиональное образование.

Положение о порядке и условиях предоставления субсидии (кроме субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность) социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, утверждено постановлением администрации Мирного от 24.02.2015 № 351 (действовало до 30 мая 2018 года), и Положение о конкурсе целевых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций и порядке предоставления субсидий из бюджета муниципального образования «Мирный» социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственным (муниципальным) учреждениям, утверждено постановлением администрации Мирного от 28.05.2018 № 623. Администрацией Губернатора Архангельской области и Правительством Архангельской области утверждено распоряжение от 07.07.2016 № 156р «Об итогах конкурсного отбора муниципальных районов и городских округов Архангельской области для предоставления субсидии из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований на реализацию муниципальных программ, предусматривающих поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций».

Решением о бюджете Мирного установлено, что в 2018 году из бюджета Мирного предусмотрены расходы на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, в рамках реализации муниципальной программы «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и

¹ Распоряжение ФЭУ администрации Мирного от 06.03.2017 № 7 «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении из бюджета муниципального образования «Мирный» субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг».

социальной политики в Мирном» подпрограммы «Реализация социальной политики в Мирном» в объеме 770,0 тыс. рублей.

Решением городского Совета депутатов Мирного от 22.03.2018 № 58 «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 14 декабря 2017 года № 39 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2018 год» (муниципальная программа «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном» подпрограмма «Реализация социальной политики в Мирном») в расходную часть бюджета Мирного (муниципальную программу) внесены изменения и дополнения в распределение бюджетных ассигнований:

- увеличены бюджетные ассигнования по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» на 100,0 тыс. рублей за счет средств бюджета муниципального образования «Мирный» на реализацию мероприятия муниципальной программы «Социальные мероприятия и финансовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций».

Для реализации мероприятия «Социальные мероприятия и финансовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций» подпрограммы «Реализация социальной политики в Мирном» муниципальной программы «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном» проведено четыре конкурса для отбора социально ориентированных некоммерческих организаций. Из девяти социально ориентированных некоммерческих организаций, зарегистрированных на территории Мирного, в конкурсах приняли участие семь организаций. Прошедшими конкурсный отбор признаны семь организаций. Муниципальное образование «Мирный» в лице МУ «Управление образования и социальной сферы» заключило Соглашения о предоставлении из бюджета муниципального образования «Мирный» субсидии социально ориентированной некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением (далее – Соглашение).

По результатам проведенного первого конкурса (с 01.06.2018 по 25.06.2018) выделена субсидия в размере:

- Мирнинская местная общественная организация ветеранов военной службы Космодрома «Плесецк» – 150,0 тыс. рублей (Соглашение № 1 от 03.07.2018 за счет средств бюджета Мирного на 2018 год);

- Местная общественная организация «Мирнинская общественная организация родителей, имеющих детей-инвалидов и инвалидов с детства «Радуга» – 312,0 тыс. рублей (Соглашение № 2 от 04.07.2018 за счет средств бюджета Мирного на 2018 год);

- Некоммерческое партнерство «Мирнинский городской Совет ветеранов войны и труда» – 118,0 тыс. рублей (Соглашение № 3 от 4.07.2018 за счет средств бюджета Мирного на 2018 год).

По результатам проведенного второго конкурса (с 01.09.2018 по 20.09.2018) выделена субсидия в размере:

- Отделение Межрегиональной Общественной Организации «Союз десантников» городского округа Мирный Архангельской области – 47,5 тыс. рублей (Соглашение № 4 от 10.10.2018 за счет средств бюджета Мирного на 2018 год).

Решением городского Совета депутатов Мирного от 15.11.2018 № 100 «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 14 декабря 2017 года № 39 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2018 год» (муниципальная программа «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном» подпрограмма «Реализация социальной политики в Мирном») в расходную часть бюджета Мирного (муниципальную программу) внесены изменения и дополнения в распределение бюджетных ассигнований:

- увеличены бюджетные ассигнования по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» на 154,0 тыс. рублей на сумму субсидии из бюджета Архангельской области на реализацию мероприятия муниципальной программы «Социальные мероприятия и финансовая поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций».

По результатам проведенного третьего конкурса (с 08.10.2018 по 29.10.2018) выделена субсидия в размере:

- Частное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования Центр образования «ПЕРСПЕКТИВА» – 181,5 тыс. рублей (Соглашение № 5 от 08.11.2018 в объеме: 154,0 тыс. рублей – за счет субсидии из бюджета Архангельской области, 27,5 тыс. рублей – за счет средств бюджета Мирного на 2018 год).

По результатам проведенного четвертого конкурса (с 06.11.2018 по 03.12.2018) выделена субсидия в размере:

- Мирнинская местная общественная организация ветеранов военной службы Космодрома «Плесецк» – 36,0 тыс. рублей (Соглашение № 7 от 12.12.2018 за счет средств бюджета Мирного на 2018 год);

- Автономная некоммерческая организация Центр социальной помощи «Смысл есть» – 130,0 тыс. рублей (Соглашение № 6 от 12.12.2018 за счет средств бюджета Мирного на 2018 год);

- Мирнинское местное городское отделение Архангельского областного отделения Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство» – 49,0 тыс. рублей (Соглашение № 8 от 17.12.2018 за счет средств бюджета Мирного на 2018 год).

В рамках заключенных соглашений на 2018 год и остатков, неисполненных по соглашениям 2016, 2017 годов, использовано субсидий:

- Мирнинская местная общественная организация ветеранов военной службы Космодрома «Плесецк» – 186,0 тыс. рублей, остатка на конец отчетного периода нет;

- Местная общественная организация «Мирнинская общественная организация родителей, имеющих детей-инвалидов и инвалидов с детства «Радуга» – 294,8 тыс. рублей, в том числе:

- 154,3 тыс. рублей за счет средств бюджета Мирного на 2018 год;
- 75,9 тыс. рублей - остатки 2017 года.

Остаток на конец отчетного периода – 227,2 тыс. рублей, в том числе:

• 157,7 тыс. рублей средств бюджета Мирного на 2018 год (причина: дата получения денежных средств в размере 157,0 тыс. рублей 18.12.2018);

• 69,5 тыс. рублей средств бюджета Мирного на 2017 год (причина неисполнения в пояснительной записке не раскрывается);

- Некоммерческое Партнерство «Мирнинский городской Совет ветеранов войны и труда» – 191,7 тыс. рублей, в том числе:

- 48,2 тыс. рублей средств бюджета Мирного на 2018 год;
- 143,2 тыс. рублей - остатки 2017 года;
- 0,3 тыс. рублей - остатки 2016 года.

Остаток на конец отчетного периода – 134,3 тыс. рублей, в том числе:

• 69,8 тыс. рублей за счет средств бюджета Мирного на 2018 год (причина: срок реализации проекта до 30.06.2019);

• (29,5+35,0) тыс. рублей - остатки 2017 года (причина неисполнения в пояснительной записке не раскрывается);

- Отделение Межрегиональной Общественной Организации «Союз десантников» городского округа Мирный Архангельской области – 20,0 тыс. рублей за счет средств бюджета Мирного на 2018 год.

Остаток на конец отчетного периода – 27,5 тыс. рублей за счет средств бюджета Мирного за 2018 год (причина неисполнения в пояснительной записке не раскрывается).

- Частное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования Центр образования «ПЕРСПЕКТИВА» – 83,3 тыс. рублей по соглашению № 5 от 8 ноября 2018 года.

Остаток на конец отчетного периода – 98,2 тыс. рублей в рамках соглашения № 5 от 8 ноября 2018 года (причина неисполнения – срок реализации проекта до 20 мая 2019 года).

- Автономная некоммерческая организация Центр социальной помощи «Смысл есть» – 53,0 тыс. рублей за счет средств бюджета Мирного на 2018 год.

Остаток на конец отчетного периода – 77,0 тыс. рублей (причина: дата получения субсидии в размере 130,0 тыс. рублей 13.12.2018, срок реализации проекта до 15 июня 2019 года);

- Мирнинское местное городское отделение Архангельского областного отделения Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство» – 40,0 тыс. рублей за счет средств бюджета Мирного, остаток 2017 года.

Остаток на конец отчетного периода – 49,0 тыс. рублей средств бюджета Мирного на 2018 год (причина: дата получения субсидии в размере 49,0 тыс. рублей 20.12.2018, срок реализации проекта до 23 марта 2019 г.).

Согласно соглашению социально ориентированные некоммерческие организации обязаны представлять в МУ «Управление образования и социальной сферы» отчет о расходах, источником финансового обеспечения которого является субсидия из бюджета Мирного (бюджета Архангельской области), по установленной форме – Приложение № 2 к типовой форме соглашения о предоставлении из бюджета муниципального образования «Мирный» субсидии некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением¹, ежеквартально в срок не позднее 10-го рабочего дня месяца, следующего за отчетным, а также отчет о достижении значений показателей результативности предоставления Субсидии (Приложение № 1 к Соглашению) по итогам отчетного года в срок не позднее 10-го рабочего дня, следующего за отчетным годом.

Проверить соблюдение срока представления отчетов социально ориентированных некоммерческих организаций по исполнению соглашений за 2016 и 2017 года в МУ «Управление образования и социальной сферы» не представляется возможным в связи с отсутствием отметки о получении, кроме отчетов за 1 и 3 кварталы 2018 года от Некоммерческого партнерства «Мирнинский городской совет ветеранов войны и труда».

В ходе проверки отчетов по исполнению соглашений за 2017 год, предоставленных МУ «Управление образования и социальной сферы», установлено, что отчет принят с ошибками:

- Местной общественной организации «Мирнинская общественная организация родителей, имеющих детей-инвалидов и инвалидов с детства «Радуга»:

- субсидия из бюджета Мирного в размере 30,0 тыс. рублей (дата получения 10.08.2017) не указана в отчетах за 1, 2, 3 и 4 кварталы 2018 года;

- размер субсидии из бюджета Мирного указан неверно (субсидия в размере 180,0 тыс. рублей, дата получения 28.12.2017) в отчетах за 1, 2, 3 и 4 кварталы 2018 года;

- Некоммерческого Партнерства «Мирнинский городской Совет ветеранов войны и труда»:

- остаток субсидии на конец отчетного периода указан неверно (остаток 133 778,14 рублей) в отчете за 3 квартал 2018 года.

В ходе проверки отчетов по исполнению соглашений за 2018 год, предоставленных МУ «Управление образования и социальной сферы», установлено, что остаток субсидии на начало отчетного периода указан неверно:

- Некоммерческое партнерство «Мирнинский городской Совет ветеранов войны и труда» – отчет за 3 квартал 2018 года по соглашению № 3 от 4 июля 2018 года;

- Частное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования Центр образования «ПЕРСПЕКТИВА» - отчет за 4 квартал 2018 года по соглашению № 5 от 8 ноября 2018 года;

- Автономная некоммерческая организация Центр социальной помощи «Смысл есть» – отчет за 4 квартал 2018 года по соглашению № 6 от 12 декабря 2018 года.

Все социально ориентированные некоммерческие организации в соответствии с соглашениями предоставили отчет по форме приложения № 1 по итогам 2018 года. Процент выполнения плана мероприятий проекта в основном на высоком уровне (80 и более процентов). Две организации Отчет о достижении значений показателей результативности предо-

¹ Распоряжение ФЭУ администрации Мирного от 22.06.2018 № 27 «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении из бюджета муниципального образования «Мирный» субсидии социально ориентированной некоммерческой организации, не являющейся государственным (муниципальным) учреждением».

ставления Субсидии (Приложение № 1) по итогам отчетного 2018 года предоставили с нулевыми значениями по причине того, что мероприятия проекта запланированы к исполнению в 2019 году.

В 2017 году между Администрацией Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области и муниципальным образованием «Мирный» заключено соглашение № 2018/09-08 от 4 июля 2018 года о предоставлении субсидии из бюджета Архангельской области бюджету Мирного на реализацию муниципальной программы, предусматривающей поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций, в сумме 154 000,00 рублей. Распоряжением Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области от 07.07.2016 № 156р¹ утверждены формы отчетов:

- о расходах местного бюджета муниципального образования Архангельской области, источником финансового обеспечения которых является субсидия из областного бюджета местному бюджету муниципального образования Архангельской области на реализацию муниципальной программы, предусматривающей поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – Отчет 1);

- о достижении значений показателей результативности предоставления субсидии из областного бюджета местному бюджету муниципального образования Архангельской области на реализацию муниципальной программы, предусматривающей поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций (далее – Отчет 2).

В ходе проверки отчета об исполнении бюджета Мирного МУ «Управление образования и социальной сферы» представлены Отчеты 1 и 2, в которых выявлены ошибки.

Отчет 1:

- в разделе таблицы «Информация о конкурсном отборе социально ориентированных некоммерческих организаций, которым оказана финансовая поддержка за счет Субсидии»:

- по строке два в столбце два неверно указано наименование официального сайта муниципального образования «Мирный»;

- по строке три в столбце два неверно указано краткое наименование МУ «Отдел образования и социальной сферы»;

- по строке пять в столбце два неверно указано наименование официального сайта муниципального образования «Мирный», не указана дата публикации объявления о проведении конкурсного отбора;

- по строке десять в столбце два не указан размер предоставляемых субсидий победителям конкурсного отбора.

Отчет 2:

- в разделе таблицы «Орган местного самоуправления муниципального образования, за счет которого перечислена Субсидия»:

- неверно указано краткое наименование МУ «Отдел образования и социальной сферы»;

- прирост количества социально ориентированных некоммерческих организаций на территории муниципального образования – фактическое значение указано неверно. Сведения, указанные в пояснительной записке, некорректны, так как фактический прирост за 2018 год составляет одну единицу (Автономная некоммерческая организация Центр социальной помощи «Смысл есть»).

Порядок использования резервных средств в 2018 году установлен постановлением администрации Мирного от 13.05.2016 № 493 «Об утверждении Порядка использования резервных средств, зарезервированных в составе бюджетных ассигнований, утвержденных в решении о бюджете Мирного». Объем и направления использования резервных средств определяются решением городского Совета Мирного о бюджете на соответствующий финан-

¹ Распоряжение Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области от 07.07.2016 № 156р «Об итогах конкурсного отбора муниципальных районов и городских округов Архангельской области для предоставления субсидий из областного бюджета местным бюджетам муниципальных образований на реализацию муниципальных программ, предусматривающих поддержку социально ориентированных некоммерческих организаций».

совый год. Решение об использовании резервных средств принимает администрация Мирного в форме постановления.

Решением городского Совета о бюджете Мирного на 2018 год утвержден объем зарезервированных средств в составе бюджетных ассигнований для финансового обеспечения выплат персоналу казенных учреждений и предоставления субсидии бюджетным учреждениям в сумме 14 598,0 тыс. рублей в составе направления расходов 82200 «Резервные средства для финансового обеспечения выплат персоналу казенных учреждений и предоставления субсидии бюджетным учреждениям»; для финансового обеспечения расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд 3 000,0 тыс. рублей в составе направления расходов 82500 «Резервные средства для финансового обеспечения расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд»; для обеспечения расходов на финансирование бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности 2 000,0 тыс. рублей в составе направления расходов 82600 «Резервные средства для обеспечения расходов на финансирование бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности». В 2018 году резервные средства, зарезервированные в составе бюджетных ассигнований, утвержденные решением о бюджете Мирного, изменялись три раза (Решением от 22.03.2018 № 58, Решением от 24.05.2018 № 72, Решением от 15.11.2018 № 100).

В 2018 году выделены МУ «Управление образования и социальной сферы» резервные средства, зарезервированные в составе бюджетных ассигнований, утвержденные решением о бюджете Мирного, в объеме 3 000,0 тыс. рублей в целях финансового обеспечения расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд в составе направления расходов 82500 «Резервные средства для финансового обеспечения расходов на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» для МКОУ ОСОШ № 2.

Согласно пункту 4 Порядка¹ главные распорядители (распорядители) бюджетных средств, осуществляющие функции и полномочия учредителя в отношении подведомственных бюджетных учреждений, в пределах резервных средств вносят заявку с расчетами и обоснованиями в ФЭУ администрации Мирного для подготовки проекта постановления. МУ «Управление образования и социальной сферы» вместо вышеуказанной заявки предоставляло ФЭУ администрации Мирного «Ходатайства».

Постановлениями администрации Мирного от 01.03.2018 № 247, от 25.05.2018 № 618 и от 07.08.2018 № 890 «Об использовании резервных средств, зарезервированных в составе бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете Мирного» выделены средства МУ «Управление образования и социальной сферы» в объеме 770,0 тыс. рублей, 1 812,2 тыс. рублей и 417,8 тыс. рублей соответственно. МУ «Управление образования и социальной сферы» в рамках мероприятия «Организация и проведение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности» подпрограммы «Первичные меры пожарной безопасности» муниципальной программы «Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности на территории Мирного» данные средства переданы для использования МКОУ ОСОШ № 2 на приведение в соответствие с требованиями СанПиНа, Госпожнадзора здания, переданного в оперативное управление по адресу ул. Неделина, д. 28 (оборудование помещений охранно-пожарной сигнализацией, ремонт кабинетов и замена оконных блоков).

МУ «Управление образования и социальной сферы» вносит изменения в бюджетную роспись главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, лимиты бюджетных обязательств, формируя Справки-уведомления. В Справке-уведомлении № 14 об изменениях бюджетных ассигнований на 2018 год от 2 марта 2018 года (МКОУ ОСОШ № 2) неверно

¹ Постановление администрации Мирного от 13.05.2016 № 493 «Об утверждении Порядка использования резервных средств, зарезервированных в составе бюджетных ассигнований, утвержденных в решении о бюджете Мирного».

указано основание для внесения изменений в бюджетную роспись и ошибка в наименовании вида расходов по коду 244 (Прочая закупка товаров, работ и услуг).

Нарушая пункт 15 Порядка составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казённых образовательных учреждений¹, МКОУ ОСОШ № 2 внесла изменение в Смету от 24 мая 2018 года на сумму 1 812,2 тыс. рублей, до внесения требуемого изменения показателей бюджетной росписи главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств и лимитов бюджетных обязательств (Справки-уведомления № 301, 302 об изменении бюджетных ассигнований на 2018 год от 28 мая 2018 года).

МКОУ ОСОШ № 2 на все виды работ заключены Муниципальные контракты:

- № 0324300098818000079_216719 от 9 июня 2018 года на оказание услуг по разработке рабочего проекта системы пожарной автоматики на сумму 24 866,70 рублей с ООО «Центр технического обслуживания «Спецавтоматика»;

- № 0324300098818000116_216719 от 13 июля 2018 года на выполнение работ по замене оконных блоков на сумму 190 000,00 рублей с ИП Муравьевым Игорем Михайловичем;

- № 0324300098818000113_216719 от 20 июля 2018 года на выполнение работ по ремонту кабинетов физики, химии, биологии и информатики на сумму 1 259 990,00 рублей с ООО «Строй-Галерея» (Дополнительное соглашение о внесении изменений в Муниципальный контракт от 20 августа 2018 года);

- № 0324300098818000178_216719 от 18 сентября 2018 года на выполнение работ по монтажу автоматической пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией с ООО «Тэлма» на сумму 1 522 500,00 рублей, в том числе 1 162 933,30 рублей – резервные средства, зарезервированные в составе бюджетных ассигнований, утвержденных в решении о бюджете Мирного, 359 566,70 рублей – средства, перераспределенные с муниципальных казенных дошкольных образовательных учреждений по мероприятию «Организация и проведение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности» подпрограммы «Первичные меры пожарной безопасности» муниципальной программы «Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности на территории Мирного»;

- № 12/УС-2018 от 21 сентября 2018 года на замену оконного блока в столовой в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ¹ с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) на сумму 18 146,24 рублей с МУП «Мирнинская ЖКК»;

- № 19 от 20 ноября 2018 года в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 06.12.2011 44-ФЗ² с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ООО «Строй-Галерея» на сумму 33 508,00 рублей на выполнение дополнительных работ по ремонту кабинетов физики, химии, биологии и информатики.

В период проведения внешней проверки совместно с сотрудниками МКОУ ОСОШ № 2 произведена проверка выполненных работ по ремонту кабинетов физики, химии, биологии, информатики в здании МКОУ ОСОШ № 2 и замене оконных блоков. В ходе контрольного обмера (обследования) установлено:

- ремонт кабинетов физики, химии, биологии, информатики выполнен. После заключения Муниципального контракта № 0324300098818000113_216719 от 20 июля 2018 года, приступив к выполнению работ, подрядчик выявил скрытые работы (при вскрытии пола установлено второе покрытие) (Акт осмотра помещения от 22.08.2018). В связи с обнаружением скрытых работ по разборке покрытия и увеличению времени на их выполнение, заключено Дополнительное соглашение о внесении изменений в муниципальный контракт, которым срок выполнения работ увеличен до 40 дней. Согласно Акту о приемке выпол-

¹ Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казённых образовательных учреждений, подведомственных Муниципальному учреждению «Управление образования и социальной сферы администрации Мирного, утвержденный распоряжением МУ «Управление образования и социальной сферы» от 29.12.2017 № 189.

² Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

ненных работ (форма КС-2) № 1 от 30.08.2018 работы по данному муниципальному контракту выполнены в полном объеме (в соответствии с техническим заданием) и в сроки, установленные дополнительным соглашением, оплата произведена в полном объеме 25 сентября 2018 года. Однако 20 ноября 2018 года на выполнение скрытых работ (разборки покрытий в кабинетах) в уже отремонтированных кабинетах физики, химии, биологии, информатики в здании МКОУ ОСОШ № 2 (включая полы) заключен Муниципальный контракт № 19 от 20 ноября 2018 года по пункту 4 части 1 статьи 93 Федерального закона от 06.12.2011 44-ФЗ¹ с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) ООО «Строй-Галерея» на сумму 33 508,00 рублей. Согласование со службами МУ «Управление образования и социальной сферы» данного муниципального контракта проведено только 21 декабря 2018 года, через месяц после его заключения. Подрядчик ООО «Строй-Галерея» выполнял все виды ремонтных работ по ремонту в кабинетах МКОУ ОСОШ № 2 по Муниципальному контракту № 0324300098818000113_216719 от 20 июля 2018 года, заключенному по итогам электронного аукциона (за счет снижения цены). Акт о приемке выполненных работ (форма КС-2) по Муниципальному контракту № 19 от 20 ноября 2018 года на выполнение скрытых работ подписан 30 ноября 2018 года, фактически эти работы были выполнены в августе 2018 года. Директором МКОУ ОСОШ № 2 дано пояснение по факту заключения муниципального контракта по скрытым работам. Поздний срок заключения данного муниципального контракта объясняется отсутствием лимитов и отсутствием данного вида работ в плане-графике, однако согласно лицевому счету МКОУ ОСОШ № 2 по состоянию на 1 сентября 2018 года остаток лимитов имелся за счет экономии после заключения Муниципального контракта № 0324300098818000113_216719 от 20 июля 2018 года;

- окна установлены в кабинетах физики, химии, биологии, информатики. Эскиз окна, указанный в Техническом задании, являющемся приложением к Муниципальному контракту № 0324300098818000116_216719 от 13 июля 2018 года, не соответствует выполненным работам и архитектурному решению фасада школы. Кроме того, Техническое задание было сформировано после составления сметного расчета. Директор МКОУ ОСОШ № 2 поясняет, что Техническое задание составлялось работником, не имеющим специального архитектурного образования;

- окно, установленное в помещении столовой не окрашено, присутствуют следы монтажной пены. Муниципальный контракт № 12/УС-2018 от 21 сентября 2018 года на замену оконного блока в столовой на сумму 18 146,24 рублей заключен с МУП «Мирнинская ЖКК». Необходимость установки оконной рамы в помещении столовой возникла в результате последствий пожара 24 февраля 2018 года. МУ «Управление образования и социальной сферы» в рамках установленного порядка не обращалось с заявкой, содержащей расчеты и обоснование на выполнение данного вида работ, в ФЭУ администрации Мирного, следовательно, решения об использовании резервных средств, принятого администрацией Мирного в форме постановления, нет. МКОУ ОСОШ № 2 нарушило пункт 6 Порядка², а именно, использовало выделенные резервные средства (на замену шести оконных блоков в кабинетах физики, химии, биологии, информатики), образовавшиеся за счет экономии после проведенных процедур закупки электронным аукционом, с нарушением их целевой направленности и не установленные постановлением администрации Мирного.

5. Муниципальные программы муниципального образования «Мирный»

Решением городского Совета депутатов Мирного от 14.12.2017 № 39 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2018 год» на реализацию одиннадцати муниципальных программ, включая 23 подпрограммы, утверждено бюджетных ассигнований в

¹ Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

² Порядок использования резервных средств, зарезервированных в составе бюджетных ассигнований, утвержденных в решении о бюджете Мирного, утвержденный постановлением администрации Мирного от 13.05.2016 № 493.

объеме 324 165,1 тыс. рублей, в том числе: бюджета Архангельской области – 76 997,4 тыс. рублей (23,8 процента), бюджета Мирного – 247 167,7 тыс. рублей (76,2 процентов).

Изменения в муниципальные программы в течение отчетного периода вносились 29 раз во все муниципальные программы, как в текстовую часть (14), так и в объемы финансирования (22). В результате внесенных изменений откорректированы первоначально утвержденные суммы по десяти муниципальным программам, кроме муниципальной программы «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном». На реализацию одиннадцати муниципальных программ, включая двадцать три подпрограммы, изменениями в бюджет Мирного утверждено бюджетных ассигнований в объеме 934 150,3 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 597 173,3 тыс. рублей (63,9 процента), бюджета Архангельской области – 78 626,3 тыс. рублей (8,5 процентов), бюджета Мирного – 258 101,0 тыс. рублей (27,5 процентов), средства заинтересованных лиц (безвозмездные поступления) – 249,7 тыс. рублей (0,1 процента).

Изменения объемов финансирования муниципальных программ отражены в таблице.

№ п/п	Наименование программ	Утверждено решением о бюджете на 2018 год, первоначально тыс. руб.	Утверждено решением о бюджете на 2018 год с учетом изменений и дополнений, тыс. руб..	Сводная бюджетная роспись расходов бюджета Мирного на 2018 год, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.
1	2	3	4	5	6=5-3
1.	Муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Мирном»	2 015,7	1 733,3	1 733,3	(-)282,4
1.1.	Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений»	1 608,7	1 326,3	1 326,3	(-)282,4
1.2.	Подпрограмма «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»	407,0	407,0	407,0	-
2.	Муниципальная программа «Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности на территории Мирного»	38 435,1	39 196,9	39 196,9	(-)761,8
2.1.	Подпрограмма «Организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории ЗАТО г. Мирный»	30 471,2	30 248,2	30 248,2	(-)26,5
2.2.	Подпрограмма «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма»	585,0	558,5	558,5	-
2.3.	Подпрограмма «Первичные меры пожарной безопасности»	7 378,9	8 390,2	8 309,2	(+)930,3

№ п/п	Наименование программ	Утверждено решением о бюджете на 2018 год, первоначально тыс. руб.	Утверждено решением о бюджете на 2018 год с учетом изменений и дополнений, тыс. руб..	Сводная бюджетная роспись расходов бюджета Мирного на 2018 год, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.
1	2	3	4	5	6=5-3
3.	Муниципальная программа «Развитие системы муниципальной службы и муниципальных услуг в Мирном»	11 078,7	10 452,6	10 452,6	(-)626,1
3.1.	Подпрограмма «Совершенствование системы переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих»	418,1	450,0	450,0	(+)31,9
3.2.	Подпрограмма «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг»	275,4	231,6	231,6	(-)43,8
3.3.	Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в муниципальных учреждениях»	10 374,7	9 760,5	9 760,5	(-)614,2
3.4.	Подпрограмма «Противодействие коррупции»	10,5	10,5	10,5	-
4.	Муниципальная программа «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного»	77 350,5	87 466,5	87 466,5	(+)10 116,0
4.1.	Подпрограмма «Благоустройство Мирного»	24 229,3	24 653,4	24 653,4	(+)424,1
4.2.	Подпрограмма «Содержание и ремонт автомобильных дорог, внутриквартальных проездов и тротуаров»	52 378,6	62 382,6	62 382,6	(+)10 004,0
4.3.	Подпрограмма «Экологическая безопасность и рациональное природопользование»	742,6	430,5	430,5	(-)312,1
5.	Муниципальная программа «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном»	20 482,4	18 356,6	18 630,0	(-)1 852,4
5.1.	Подпрограмма «Мирный молодежный»	677,8	578,4	578,4	(-)99,4

№ п/п	Наименование программ	Утверждено решением о бюджете на 2018 год, первоначально тыс. руб.	Утверждено решением о бюджете на 2018 год с учетом изменений и дополнений, тыс. руб..	Сводная бюджетная роспись расходов бюджета Мирного на 2018 год, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.
1	2	3	4	5	6=5-3
5.2.	Подпрограмма «Культура Мирного: традиции и развитие»	15 176,5	14 943,7	15 217,1	(+)40,6
5.3.	Подпрограмма «Реализация социальной политики в Мирном»	2 817,6	1 024,0	1 024,0	(-)1 793,6
5.4.	Подпрограмма «Мирный спортивный»	1 373,1	1 373,1	1 373,1	-
5.5.	Подпрограмма «Доступная среда»	437,4	437,4	437,4	-
6.	Муниципальная программа «Развитие образовательной системы Мирного»	61 648,4	66 790,0	66 734,0	(-)5 085,6
6.1.	Подпрограмма «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования»	61 648,4	66 790,0	66 734,0	(-)5 085,6
7.	Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом Мирного»	19 099,9	19 192,9	19 192,9	(+)93,0
7.1.	Подпрограмма «Управление и распоряжение муниципальным имуществом, в том числе муниципальным жилищным фондом»	19 099,9	19 192,9	19 192,9	(+)93,0
8.	Муниципальная программа «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры Мирного»	89 311,2	680 311,2	680 311,2	(+)591 000,0
8.1.	Подпрограмма «Строительство и реконструкция объектов жилищной, социальной и инженерной инфраструктуры»	89 311,2	680 311,2	680 311,2	(+)591 000,0
9.	Муниципальная программа «Поддержка и развитие субъекта малого и среднего предпринимательства в Мирном»	50,0	50,0	50,0	-
9.1.	Подпрограмма «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего бизнеса в сфере социального предпринимательства»	50,0	50,0	50,0	-
10.	Муниципальная про-	3 777,2	1 889,6	1 889,6	(-)1 887,6

№ п/п	Наименование программ	Утверждено решением о бюджете на 2018 год, первоначально тыс. руб.	Утверждено решением о бюджете на 2018 год с учетом изменений и дополнений, тыс. руб..	Сводная бюджетная роспись расходов бюджета Мирного на 2018 год, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.
1	2	3	4	5	6=5-3
	грамма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Мирном»				
10.1.	Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищном фонде и муниципальных организациях»	3 777,2	1 889,6	1 889,6	(-)1 887,6
11.	Муниципальная программа «Формирование современной городской среды Мирного на 2018-2024 годы»	916,0	8 710,7	8 710,7	(+)7 794,7
11.1	Подпрограмма «Благоустройство дворовых и общественных территорий Мирного»	916,0	8 710,7	8 710,7	(+)7 794,7
	Всего:	324 165,1	934 150,3	934 367,7	(+)598 507,8

По состоянию на 31 декабря 2018 года объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ согласно сводной бюджетной росписи расходов бюджета Мирный на 2018 год составил 934 367,7 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 597 173,3 тыс. рублей (63,9 процента), бюджета Архангельской области – 78 843,7 тыс. рублей (8,5 процентов), бюджета Мирного – 258 101,0 тыс. рублей (27,5 процентов), средства заинтересованных лиц (безвозмездные поступления) – 249,7 тыс. рублей (0,1 процента).

В отчет об исполнении бюджета Мирного включены изменения по двум муниципальным программам, внесенные в результате изменения в показатели сводной бюджетной росписи бюджета Мирного без внесения изменений в решение о бюджете Мирного. Показатель сводной бюджетной росписи расходов бюджета Мирный на 2018 год больше показателей бюджетных ассигнований, утвержденных в бюджете Мирного (в редакции на 15.11.2018), на 217,4 тыс. рублей (934367,7-934150,3), в том числе:

- муниципальная программа «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном» подпрограмма «Культура Мирного: традиции и развитие» мероприятие «Обеспечение деятельности МКУ "ЦБС Мирного"» бюджетные ассигнования увеличены за счет средств бюджета Архангельской области на 273,4 тыс. рублей, на доведение средней заработной платы работникам учреждений культуры;

- муниципальная программа «Развитие образовательной системы Мирного» подпрограмма «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» мероприятие «Осуществление государственных полномочий по финансовому обеспечению оплаты набора продуктов питания в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием детей» бюджетные ассигнования уменьшены на 56,0 тыс. рублей, возвращены в бюджет Архангельской области.

В ходе анализа муниципальных программ установлено, что в соответствии с решением начальника ФЭУ внесены изменения без внесения изменений в решение о бюджете

Мирного в одну муниципальную программу в части перераспределения бюджетных ассигнований между мероприятиями муниципальной программы, в части перераспределения бюджетных ассигнований между группами видов расходов классификации расходов бюджета в пределах объема бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение реализации муниципальной программы. Согласно внесенным изменениям в муниципальную программу «Развитие образовательной системы Мирного» подпрограммы «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования»:

- мероприятие «Совершенствование и развитие кадрового потенциала» расходы по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», утвержденные бюджетом Мирного в сумме 564,7 тыс. рублей, частично перераспределены на вид расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» в сумме 8,3 тыс. рублей;

- мероприятие «Укрепление материально-технической базы для организации учебного процесса» расходы по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», утвержденные бюджетом Мирного в сумме 1 723,0 тыс. рублей, частично перераспределены на мероприятие «Развитие информационно-коммуникационных технологий» вид расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд» в сумме 137,0 тыс. рублей;

- мероприятие «Комплекс мер по развитию системы образования» расходы по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», утвержденные бюджетом Мирного в сумме 364,0 тыс. рублей, частично перераспределены на вид расходов 100 «Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами» в сумме 15,0 тыс. рублей;

- мероприятие «Сохранение и укрепление здоровья детей» по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд», увеличены на 848,0 тыс. рублей за счет уменьшения бюджетных ассигнований по мероприятиям:

- «Сохранение и укрепление здоровья детей», уменьшены на 500,0 тыс. рублей по виду расходов 600 «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям»;

- «Комплекс мер по развитию системы образования», уменьшены на 59,0 тыс. рублей по виду расходов 300 «Социальное обеспечение и иные выплаты населению»;

- «Развитие инфраструктуры образовательных организаций», уменьшены на 289,0 тыс. рублей по виду расходов 200 «Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд».

Распределение бюджетных ассигнований и исполнение муниципальных программ отражено в таблице.

№ п/п	Наименование программ	Сводная бюджетная роспись расходов бюджета Мирного на 2018 год, тыс. руб.	Исполнено за 2018 год, тыс. руб.	Отклонение тыс. руб.	% исполнения
1	2	3	4	5=3-4	6=4/3*100
1.	Муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Мирном»	1 733,3	1 650,9	82,4	95,2
1.1.	Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений»	1 326,3	1 281,6	44,7	96,6

№ п/п	Наименование программ	Сводная бюджетная роспись расходов бюджета Мирного на 2018 год, тыс. руб.	Исполнено за 2018 год, тыс. руб.	Отклонение тыс. руб.	% исполнения
1	2	3	4	5=3-4	6=4/3*100
1.2.	Подпрограмма «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»	407,0	369,3	37,7	90,7
2.	Муниципальная программа «Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности на территории Мирного»	39 196,9	37 327,1	1 869,8	95,2
2.1.	Подпрограмма «Организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории ЗАТО г. Мирный»	30 248,2	29 765,8	482,4	98,4
2.2.	Подпрограмма «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма»	558,5	558,3	0,2	100
2.3.	Подпрограмма «Первичные меры пожарной безопасности»	8 309,2	7 003,0	1 306,2	84,3
3.	Муниципальная программа «Развитие системы муниципальной службы и муниципальных услуг в Мирном»	10 452,6	8 675,2	1 777,4	83
3.1.	Подпрограмма «Совершенствование системы переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих»	450,0	308,4	141,6	68,5
3.2.	Подпрограмма «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг»	231,6	194,9	36,7	84,2
3.3.	Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в муниципальных учреждениях»	9 760,5	8 171,9	1 588,6	83,7
3.4.	Подпрограмма «Противодействие коррупции»	10,5	-	10,5	-
4.	Муниципальная программа «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного»	87 466,5	87 124,1	342,4	99,6
4.1.	Подпрограмма «Благоустройство Мирного»	24 653,4	24 384,9	268,5	98,9
4.2.	Подпрограмма «Содержание и ремонт автомобильных дорог, внутриквартальных проездов и тротуаров»	62 382,6	62 382,6	-	100
4.3.	Подпрограмма «Экологическая безопасность и рациональное природопользование»	430,5	356,6	73,9	82,8

№ п/п	Наименование программ	Сводная бюджетная роспись расходов бюджета Мирного на 2018 год, тыс. руб.	Исполнено за 2018 год, тыс. руб.	Отклонение тыс. руб.	% исполнения
1	2	3	4	5=3-4	6=4/3*100
5.	Муниципальная программа «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном»	18 630,0	17 290,6	1 339,4	92,8
5.1.	Подпрограмма «Мирный молодежный»	578,4	375,6	202,8	64,9
5.2.	Подпрограмма «Культура Мирного: традиции и развитие»	15 217,1	14 737,7	479,4	96,8
5.3.	Подпрограмма «Реализация социальной политики в Мирном»	1 024,0	1 024,0	-	100
5.4.	Подпрограмма «Мирный спортивный»	1 373,1	1 002,2	370,9	73
5.5.	Подпрограмма «Доступная среда»	437,4	151,1	286,3	34,5
6.	Муниципальная программа «Развитие образовательной системы Мирного»	66 734,0	64 787,7	1 946,3	97,1
6.1.	Подпрограмма «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования»	66 734,0	64 787,7	1 946,3	97,1
7.	Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом Мирного»	19 192,9	18 483,8	709,1	96,3
7.1.	Подпрограмма «Управление и распоряжение муниципальным имуществом, в том числе муниципальным жилищным фондом»	19 192,9	18 483,8	709,1	96,3
8.	Муниципальная программа «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры Мирного»	680 311,2	677 192,3	3 118,9	99,5
8.1.	Подпрограмма «Строительство и реконструкция объектов жилищной, социальной и инженерной инфраструктуры»	680 311,2	677 192,3	3 118,9	99,5
9.	Муниципальная программа «Поддержка и развитие субъекта малого и среднего предпринимательства в Мирном»	50,0	18,0	32,0	36
9.1.	Подпрограмма «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего бизнеса в сфере социального предпринимательства»	50,0	18,0	32,0	36
10.	Муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффектив-	1 889,6	1 722,9	166,7	91,2

№ п/п	Наименование программ	Сводная бюджетная роспись расходов бюджета Мирного на 2018 год, тыс. руб.	Исполнено за 2018 год, тыс. руб.	Отклонение тыс. руб.	% исполнения
1	2	3	4	5=3-4	6=4/3*100
	ности в Мирном»				
10.1.	Подпрограмма «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищном фонде и муниципальных организациях»	1 889,6	1 722,9	166,7	91,2
11.	Муниципальная программа «Формирование современной городской среды Мирного на 2018-2024 годы»	8 710,7	8 710,0	0,7	100
11.1	Подпрограмма «Благоустройство дворовых и общественных территорий Мирного»	8 710,7	8 710,0	0,7	100
	Всего:	934 367,7	922 982,6	11 385,1	98,8

Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ исполнены в сумме 922 982,6 тыс. рублей или 98,8 процентов от сводной бюджетной росписи расходов бюджета Мирного на 2018 год ($922982,6/934367,7 \times 100$), в том числе за счет средств федерального бюджета – 597 173,3 тыс. рублей (64,7 процента), бюджета Архангельской области – 78 843,7 тыс. рублей (8,5 процентов), бюджета Мирного – 246 715,9 тыс. рублей (26,7 процентов), средства заинтересованных лиц (безвозмездные поступления) – 249,7 тыс. рублей (0,1 процента).

Запланированные на исполнение мероприятий по муниципальным программам за счет средств бюджета Мирного – 11 385,1 тыс. рублей (246715,9-258101,0) не исполнены. Недостаточный уровень исполнения приводит к не достижению целей муниципальных программ и невыполнению запланированных мероприятий. Например: по ряду муниципальных программ фактическая потребность запланированных средств сложилась в меньшем объеме, чем планировалось, работы (услуги) оплачивались по факту: в образовательных организациях дополнительного образования контракт на ежемесячное техническое обслуживание систем видеонаблюдения не заключался; оплата производилась по факту выполненных ремонтных работ; денежные призы победителям городских конкурсов среди специалистов образовательных организаций были заменены на почетные грамоты и благодарности; курсы повышения квалификации проводились дистанционно без выезда обучающихся к месту нахождения учебных заведений, часть курсов не состоялись; электронный аукцион на приобретение программного обеспечения для аттестации рабочих станций не состоялся; приобретение плакатов и уголков по охране труда не состоялось в связи с отсутствием поставщиков, удовлетворяющих требованиям закупки; в результате проведения конкурентных процедур в рамках размещения муниципального заказа произошла экономия, контракты заключены по меньшей стоимости, чем первоначальная цена закупки; не состоялись запланированные курсы повышения квалификации по теме «Дополнительное образование детей с особыми образовательными потребностями»; фактическая потребность в денежных средствах на командировочные расходы сложилась в меньшем объеме, чем планировалось; аукцион на закупку интерактивной доски с проектором для МКОУ СОШ № 4 не состоялся в 2018 году в связи с ограниченностью сроков для внесения изменений в конкурсную документацию; работы по контракту по подпрограмме «Перевод жилищного фонда города на природный газ» муниципальной программы «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры Мирного» оплата услуг по авторскому надзору и строительному контролю произведена по факту выполненных основных работ в 2018 году.

В течение отчетного периода при предоставлении изменений и дополнений в муниципальные программы контрольно-счётной комиссией Мирного были проведены экспертизы. В пояснительных записках, приложенных к изменениям и дополнениям в муниципальные программы, кроме муниципальной программы «Формирование современной городской среды Мирного на 2018-2022 годы», не раскрыты причины изменений, внесенные в целевые показатели, отраженные в разделе «Перечень целевых показателей мероприятий муниципальной программы»:

- в муниципальной программе «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного» установлено, что целевые показатели не изменены и оставлены на прежнем уровне, замечания, указанные в заключении на проект решения «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2018 год», исполнителем муниципальной программы не обработаны;

- в муниципальной программе «Развитие образовательной системы Мирного» целевые показатели утверждены без динамики, что не дает объективной оценки достижения поставленных целей, изменения в целевые показатели в 2018 году не вносились. По данной муниципальной программе отсутствуют целевые показатели по мероприятиям «Укрепление материально-технической базы для организации учебного процесса», «Развитие информационно-коммуникационных технологий», «Комплекс мер по развитию системы образования»;

- по мероприятию «Занятость несовершеннолетних, профориентация молодежи» подпрограммы «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» муниципальной программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Мирном» целевые показатели отсутствуют;

- в муниципальной программе «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном» целевые показатели изменены, однако данные целевые показатели не дают объективной оценки достижения поставленных целей, так как утверждены без динамики;

- в муниципальной программе «Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности на территории Мирного» не раскрыты причины изменений;

- объём финансирования по муниципальной программе «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Мирном» исполнителями изменены, однако целевые показатели оставлены на прежнем уровне.

В составе материалов к отчету об исполнении бюджета Мирного в контрольно-счётную комиссию Мирного представлены распоряжения администрации Мирного с приложениями годовых отчетов о выполнении муниципальных программ. В годовых отчетах о выполнении муниципальных программ администрации Мирного, МУ «Управление образования и социальной сферы», МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства администрации Мирного» встречается одна и та же ошибка:

- в «Сведениях о внесенных изменениях в муниципальную программу муниципального образования «Мирный» «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном» указан нормативный правовой акт, а именно постановление администрации Мирного от 07.11.2018 № 1196¹, в котором нет изменений в объёмы финансирования и целевые показатели на 2018 год;

- в «Сведениях о внесенных изменениях в муниципальную программу муниципального образования «Мирный» «Развитие системы муниципальной службы и муниципальных услуг в Мирном» указан нормативный правовой акт постановление администрации

¹ Постановление администрации Мирного от 07.11.2018 № 1196 «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном», утвержденную постановлением администрации Мирного от 08 ноября 2013 г. № 2047».

Мирного от 01.11.2018 № 1174¹, в котором нет изменений в объемы финансирования и целевые показатели на 2018 год;

- в «Сведениях о внесенных изменениях в муниципальную программу муниципального образования «Мирный» «Управление муниципальным имуществом Мирного» указан нормативный правовой акт Постановление администрации Мирного от 06.11.2018 № 1183², в котором нет изменений в объемы финансирования и целевые показатели на 2018 год;

- в «Сведениях о внесенных изменениях в муниципальную программу муниципального образования «Мирный» «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры Мирного» указан нормативный правовой акт Постановление администрации Мирного от 07.11.2018 № 1194³, в котором нет изменений в объемы финансирования и целевые показатели на 2018 год;

- в «Сведениях о внесенных изменениях в муниципальную программу муниципального образования «Мирный» «Формирование современной городской среды Мирного на 2018-2022 годы» указан нормативный правовой акт Постановление администрации Мирного от 14.11.2018 № 1217⁴, в котором нет изменений в объемы финансирования и целевые показатели на 2018 год.

Вышеуказанная ошибка оказала влияние на расчет комплексного критерия № 5 (Организация управления и контроля за ходом реализации муниципальной программы), который учитывается в расчете оценки эффективности реализации муниципальной программы, являющегося приложением № 2 к Положению об оценке эффективности муниципальных программ и ведомственных целевых программ муниципального образования «Мирный»⁵.

Ответственным исполнителем муниципальной программы по итогам её реализации осуществляется оценка эффективности реализации муниципальной программы в рамках Положения об оценке эффективности реализации муниципальных программ и ведомственных целевых программ муниципального образования «Мирный», утвержденного распоряжением администрации Мирного от 19.12.2014 № 231 (с изменениями).

Результат оценки эффективности реализации муниципальных программ в 2018 году выглядит следующим образом: одна муниципальная программа признана высокоэффективной (муниципальная программа «Формирование современной городской среды Мирного на 2018-2024 годы»), пять муниципальных программ признаны умеренно эффективными (муниципальная программа «Развитие образовательной системы Мирного», муниципальная программа «Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности на территории Мирного», муниципальная программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Мирном», муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом Мирного», муниципальная программа «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры Мирного»), четыре муниципальных программы – малоэффективными (муниципальная программа «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном»; уни-

¹ Постановление администрации Мирного от 01.11.2018 № 1174 «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие системы муниципальной службы и муниципальных услуг в Мирный», утвержденную постановлением администрации Мирного от 08 ноября 2013 г. № 2052».

² Постановление администрации Мирного от 06.11.2018 № 1183 «О внесении изменений в муниципальную программу «Управление муниципальным имуществом Мирного», утвержденную постановлением администрации Мирного от 08 ноября 2013 года № 2049».

³ Постановление администрации Мирного от 07.11.2018 № 1194 «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры Мирного», утвержденную постановлением администрации Мирного от 08 ноября 2013 года № 2053».

⁴ Постановление администрации Мирного от 14.11.2018 № 1217 «О внесении изменений в постановление администрации Мирного от 09 ноября 2017 года № 1010 и муниципальную программу «Формирование современной городской среды Мирного на 2018-2022 годы», утвержденную постановлением администрации Мирного от 09 ноября 2017 года № 1010».

⁵ Положение об оценке эффективности реализации муниципальных программ и ведомственных целевых программ муниципального образования «Мирный», утвержденного распоряжением администрации Мирного от 19.12.2014 № 231.

ципальная программа «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного»; муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Мирном», муниципальная программа «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном») и одна муниципальная программа – неэффективной (муниципальная программа «Развитие системы муниципальной службы и муниципальных услуг в Мирном»).

Администрацией Мирного принято решение о продолжении реализации всех муниципальных программ в 2019 году. Ответственным исполнителям малоэффективных и неэффективных муниципальных программ рекомендовано осуществить корректировку муниципальных программ с учетом исключения низкоэффективных и неэффективных мероприятий. Всем ответственным исполнителям муниципальных программ рекомендовано совместно с соисполнителями муниципальных программ и участниками подпрограмм обеспечить: достижение плановых значений целевых показателей подпрограмм и их достоверность на основе сопоставления с данными статистического наблюдения, бухгалтерской (финансовой) отчетности; высокий уровень контроля за своевременностью и полнотой использования бюджетных средств, при отсутствии потребности в денежных средствах в текущем финансовом году оперативно вносить изменения в объемы финансового обеспечения, предусмотренные на реализацию мероприятий муниципальных программ; высокое качество планирования целевых показателей подпрограмм и при необходимости, осуществлять их корректировку; актуальность целевых показателей подпрограмм в целях исключения влияния внешних факторов, не связанных с результатами реализации программных мероприятий; высокое качество ежеквартально предоставляемых отчетов об исполнении мероприятий подпрограмм с целью повышения объективности оценки хода реализации муниципальной программы в текущем финансовом году.

Контрольно-счётная комиссия Мирного не может подтвердить принятое решение администрации Мирного о продолжении реализации всех муниципальных программ и результаты оценки эффективности реализации муниципальных программ по причине того, что в ходе экспертиз муниципальных программ установлено, что по некоторым подпрограммам муниципальных программ разработано большое количество целевых показателей, что не дает объективной оценки достижения поставленных целей, так же некоторые целевые показатели указывают только на фактическое исполнение (выполнение) объемов работ, что тоже не дает возможности оценить эффективность мероприятий, проведенных в рамках муниципальных программ.

В приложениях к отчету об исполнении бюджета Мирного встречаются ошибки.

Приложение № 4 к отчету об исполнении бюджета Мирного содержит ошибки по строкам:

- по подразделу 0801 «Культура» муниципальной программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Мирном» подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в жилищном фонде и муниципальных организациях» неверно указан код целевой статьи.

6. Муниципальный дорожный фонд муниципального образования «Мирный»

Муниципальный дорожный фонд на 2018 год сформирован в сумме 9 164,9 тыс. рублей (областные средства – 8 072,2 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 1 092,7 тыс. рублей), направлен на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках подпрограммы «Содержание и ремонт автомобильных дорог, внутриквартальных проездов и тротуаров» муниципальной программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного». Городским Советом депутатов Мирного принято решение от 22.03.2018 № 58 «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 14 декабря 2017 года № 39 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2018 год», в котором муниципальный дорожный фонд утвержден в сумме 9 149,3 тыс. рублей (областные средства –

8 072,2 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 1 077,1 тыс. рублей), уменьшены средства бюджета Мирного на 15,6 тыс. рублей (остаток неиспользованных бюджетных ассигнований дорожного фонда 2017 года).

В соответствии с пунктом 8 Порядка № 15 от 24.10.2013¹ бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году путем внесения в установленном порядке изменений в сводную бюджетную роспись.

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Мирный» утвержден решением городского Совета депутатов Мирного от 24.10.2013 № 15 (с изменениями). Порядок необходимо доработать (привести в соответствие) согласно статье 179.4 БК РФ. Согласно пункту 4 Порядка № 15 от 24.10.2013 объем бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда утверждается решением городского Совета депутатов Мирного о бюджете Мирного от доходных источников в размере не менее прогнозируемых объемов доходов Мирного от:

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Мирного;

- поступлений в виде субсидии бюджетам городских округов на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов;

- поступлений сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов;

- государственная пошлина за выдачу органом местного самоуправления городского округа специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты городских округов...

Исполнение по данным доходным источникам в 2018 году составило 1 064,4 тыс. рублей. По доходным источникам плановые показатели невыполнены по:

- поступления сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов – плановый показатель 92,7 тыс. рублей, фактически исполнено 0,3 тыс. рублей, неисполнение составило 92,4 тыс. рублей;

- государственной пошлине за выдачу органом местного самоуправления городского округа специального разрешения на движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты городских округов – плановый показатель 12,0 тыс. рублей, фактически исполнено 8,0 тыс. рублей, неисполнение составило 4,0 тыс. рублей.

По доходному источнику акцизы на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Мирного – плановые показатели 988,0 тыс. рублей, фактически получено доходов 1 056,1 тыс. рублей, перевыполнено на 68,1 тыс. рублей.

Согласно пункту 7 Порядка № 15 от 24.10.2013² объем бюджетных ассигнований дорожного фонда подлежит корректировке в очередном финансовом году с учетом разницы

¹ Порядок формирования использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Мирный», утвержденный решением городского Совета депутатов Мирного от 24.10.2013 № 15 (с изменениями).

² Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Мирный» утвержден решением городского Совета депутатов Мирного от 24.10.2013 № 15 (с изменениями).

между фактически поступившим в отчетном финансовом году и прогнозировавшимся при его формировании (утвержденным) объемом доходов местного бюджета путем внесения в установленном порядке изменений в сводную бюджетную роспись муниципального образования «Мирный». Указанная разница (при ее положительном или отрицательном значении) подлежит увеличению или уменьшению на величину отклонения в отчетном финансовом году фактического объема бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда от суммы прогнозировавшегося объема доходов местного бюджета. В результате остаток бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда на 1 января 2019 года составил в объеме (-)28,3 тыс. рублей (1064,4-15,6-1077,1). Согласно Отчету об исполнении муниципального дорожного фонда МО «Мирный» на 1 января 2019 года, представленного ФЭУ администрации Мирного в рамках внешней проверки исполнения бюджета Мирного за 2018 год, остаток неиспользованных средств по состоянию на 1 января 2018 года составил 15,1 тыс. рублей. В отчетах за первый квартал, первое полугодие и девять месяцев 2018 года, предоставленных в контрольно-счётную комиссию Мирного, данный остаток составлял 15,6 тыс. рублей, который был откорректирован изменениями в бюджет Мирного (остаток неиспользованных бюджетных ассигнований дорожного фонда 2017 года). В отчете ФЭУ администрации Мирного за 2018 год остаток на отчетную дату (01.01.2019) по столбцу 9 рассчитан с учетом исправления ошибок, допущенных в отчетах за 2015 и 2016 годы, внесены исправления путем уменьшения величины остатка средств на 01.01.2019 на сумму 458,36 рублей. Таким образом, остаток средств на 01.01.2019 составил 27,8 тыс. рублей (28,3-0,5). В составе отчета об исполнении муниципального дорожного фонда МО «Мирный» ФЭУ администрации Мирного представлен расчет данного остатка. Однако, МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» данные расчеты не подтверждает. В результате в настоящее время указанный остаток средств на 01.01.2019 года ФЭУ администрации Мирного не подтвержден.

Главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств в части бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2018 год установлено МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства».

В ведомственной структуре расходов бюджета Мирного софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов, и расходы на дорожный фонд (капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов) отражены по подразделу 0409.

Между Министерством транспорта Архангельской области и муниципальным образованием «Мирный» заключено Соглашение № 17/ДД от 02.06.2017 (далее – Соглашение) о предоставлении субсидии на софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов. Согласно данному Соглашению Министерство предоставляет в 2017 - 2019 годах администрации Мирного из областного бюджета субсидию на софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемой за счет бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов. Размер субсидии в 2018 году для МО «Мирный» составляет 8 072,2 тыс. рублей (таблица № 9 Приложения № 19 Областного закона от 22.12.2017 № 581-40-ОЗ «Об областном бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»).

Постановлением администрации Мирного от 22.03.2018 № 298 «Об утверждении перечня дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту и ремонту в рамках средств

дорожного фонда муниципального образования «Мирный» в 2018 году» утвержден перечень участков дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту и ремонту в рамках средств дорожного фонда муниципального образования «Мирный» (далее – Перечень) в 2018 году, и включает в себя следующие участки:

- внутриквартальный проезд по ул. Ломоносова;
- ремонт проезда вдоль ул. Ленина, 57, переулок Школьный, 12;
- ремонт проезда вдоль домов № 4, № 6 по ул. Ломоносова;
- ремонт проезда вдоль дома 8 по ул. Ломоносова;
- ремонт проезда возле д. 6а по ул. Неделина.

МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» заключен Муниципальный контракт № 0324300070818000006_207863 от 25 мая 2018 года на сумму 9 149 306,58 рублей на услуги по капитальному ремонту и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов с ООО «Строительные технологии севера». Работы в рамках данного контракта выполнены не в полном объеме, расторгнут в части неисполненных обязательств со стороны исполнителя. Согласно соглашению о расторжении к муниципальному контракту на услуги по ремонту дворовых территорий многоквартирных домов г. Мирный Архангельской области от 25 мая 2018 года № 0324300070818000006_207863 от 10.08.2018 № 1 сумма исполнения составила 7 009 822,00 рублей. В рамках вышеуказанного контракта выполнены работы:

- ремонт проезда возле д. 6а по ул. Неделина;
- ремонт проезда вдоль ул. Ленина, 57, переулок Школьный, 12.
- внутриквартальный проезд по ул. Ломоносова – частично.

Согласно Перечню, утвержденного постановлением администрации Мирного, финансирование по участку проезд возле д. 6а по ул. Неделина предусмотрено за счет бюджета Мирного – 580 793,56 рублей, однако оплата по вышеуказанному муниципальному контракту произведена за счет средств бюджета Архангельской области.

Постановлением администрации Мирного от 21.08.2018 № 948 «Об утверждении перечня дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту и ремонту в рамках средств дорожного фонда муниципального образования «Мирный» в 2018 году» утвержден новый Перечень, который включает в себя следующие участки:

- внутриквартальный проезд по ул. Ломоносова;
- проезд возле д. 6а по ул. Неделина;
- проезд вдоль ул. Ленина, 57, пер. Школьный, 12;
- проезд вдоль дома 4 по ул. Ломоносова;
- проезд вдоль дома 6 по ул. Ломоносова;
- проезд вдоль дома 8 по ул. Ломоносова;
- проезд вдоль дома 20 по ул. Ломоносова;
- проезд вдоль дома 22 по ул. Ломоносова;
- проезд вдоль дома 16 по ул. Ломоносова;
- проезд вдоль дома 12 по ул. Ломоносова;
- проезд вдоль дома 24 по ул. Ломоносова;
- проезд вдоль дома 14 по ул. Ломоносова;
- проезд вдоль дома 44 по ул. Дзержинского.

Новый Перечень утверждает площади участков больше, чем в первоначальном при одном и том же объеме ассигнований муниципального дорожного фонда – 9 149,3 тыс. рублей.

МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» заключен Муниципальный контракт № 0324300070818000019_207863 от 18 сентября 2018 года на сумму 2 139 484,58 рублей (1 062 378,00 рублей - за счет средств бюджета Архангельской области, 1 077 106,58 рублей - за счет средств бюджета Мирного) на услуги по капитальному ремонту и ремонту дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к

дворовым территориям многоквартирных домов с тем же исполнителем ООО «Строительные технологии севера». Факты, изложенные выше, указывают на то, что в МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» ведется некачественно планирование работ и отсутствует внутренний контроль за расчетами, которые являются основой при формировании бюджета Мирного на очередной финансовый год и заключении муниципального контракта.

Главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств в части бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2018 год установлено МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства».

В ведомственной структуре расходов бюджета Мирного софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов и расходы на дорожный фонд (дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения) отражены по подразделу 0409.

Форма Отчета об исполнении муниципального дорожного фонда согласно пункту 12 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Мирный», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 24.10.2013 № 15, устанавливается ФЭУ администрации Мирного. ФЭУ администрации Мирного на 2018 год установило форму (исх. № 43 от 16.02.2018). Данная форма Отчета об исполнении муниципального дорожного фонда не дает возможности провести детальный анализ использования средств дорожного фонда, перечня автомобильных дорог общего пользования местного значения муниципального образования «Мирный» и перечня участков дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту в 2018 году по причине отсутствия таковых данных. Проверить соблюдение срока направления Отчета об использовании средств дорожного фонда и правильности его составления не представляется возможным в связи с тем, что отчет МУ «Управлением муниципального имущества, строительства и городского хозяйства», представленный в ФЭУ администрации Мирного в ходе внешней проверки отчета об исполнении бюджета Мирного, не предоставлен.

Кассовое исполнение расходов по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составило 9 149,3 тыс. рублей, в том числе: областные средства – 8 072,2 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 1 077,1 тыс. рублей. По Соглашению № 17/ДФ от 02.06.2017 «О предоставлении субсидии на софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов» (Дополнительное соглашение № 2 от 11.04.2018) бюджетные ассигнования в объеме 8 072,2 тыс. рублей исполнены в полном объеме.

7. Резервный фонд

На основании статьи 81 БК РФ сформирован резервный фонд. Решением о бюджете Мирного на 2018 год утвержден объем резервного фонда администрации Мирного для финансового обеспечения непредвиденных расходов в сумме 2 000,0 тыс. рублей, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, в объеме не менее 1 000,0 тыс. рублей.

В отчетном периоде средства резервного фонда не использовались.

Порядок выделения и использования средств резервного фонда администрации Мирного принят согласно Положению о порядке использования средств резервного фонда

администрации Мирного, утвержденному постановлением администрации Мирного от 25.05.2015 № 949 (с изменением). С 2015 года порядок предоставления Отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда изменен, согласно пункту 7 статьи 81 БК РФ он теперь прилагается только к годовому отчету об исполнении бюджета. На момент составления и дату предоставления нулевого отчета об исполнении бюджета Мирного в 2018 году форма Отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Мирного не утверждена.

8. Сведения о численности и денежном содержании муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений

Сведения о численности и денежном содержании муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений за 2018 и 2019 годы приведены в таблице.

Наименование показателя	Численность, чел.		Денежное содержание, тыс. руб.		Денежное содержание в среднем на 1 человека в месяц, тыс. руб.	
	на 01.01.2018	на 01.01.2019	на 01.01.2018	на 01.01.2019	на 01.01.2018	на 01.01.2019
Муниципальные служащие	153	152	81 019,8	99 172,1	44,1	54,4
Работники муниципальных учреждений	1261	1263	383 755,8	412 158,0	25,4	27,2

Численность муниципальных служащих по сравнению с предыдущим отчетным периодом незначительно снизилась, численность работников муниципальных учреждений на конец отчетного периода незначительно выросла.

В сравнении с предыдущим отчетным периодом расходы на денежное содержание муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений в среднем на 1 человека в месяц выросли.

Контрольно-счётная комиссия Мирного *вновь обращает внимание* на то, что ФЭУ администрации Мирного не внесены изменения в названии сведений и их табличной части. Автору сведений (ФЭУ администрации Мирного) необходимо заменить слова «денежное содержание» на слова «расходы на оплату труда» в связи с тем, что в Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в 2015 году внесено изменение Федеральным законом от 29.06.2015 № 187-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в абзац 1 части 6 статьи 52 «слова «затрат на их денежное содержание» заменить словами «расходов на оплату их труда».

Сведения о численности и денежном содержании муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений на 1 января 2019 года представлены в городской Совет депутатов Мирного для публикации в средствах массовой информации (опубликовано на официальном сайте Мирного в информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://www.mirniy.ru> (раздел «Администрация») 28 марта 2019 года).

9. Остатки бюджетных средств

По состоянию на 1 января 2019 года остаток на бюджетном счете составил 82 334,7 тыс. рублей, из них целевые безвозмездные перечисления от вышестоящих уровней бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составило 5,0 тыс. рублей.

Сведения об остатках денежных средств по состоянию на 1 января 2019 года представлены в таблице.

Наименование	Сумма остатка денежных средств, руб.
Областной бюджет	5 043,40
Федеральный бюджет	0,00
Средства местного бюджета	82 329 608,73
Всего остаток денежных средств:	82 334 652,13

10. Исполнение плана мероприятий по мобилизации доходов и оптимизации расходов бюджета Мирного на 2017-2019 годы

В целях реализации пункта 3 постановления Правительства Архангельской области от 21.03.2017 № 125-пп «О программе оптимизации расходов областного бюджета на 2017-2019 годы» постановлением администрации Мирного от 28.11.2017 № 1090 утверждена «Программа оптимизации расходов муниципального образования «Мирный» на 2017-2019 годы» (далее – Программа).

Одним из основных полномочий контрольно-счётной комиссии Мирного является анализ бюджетного процесса в муниципальном образовании (Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ¹ и Положение «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный», утвержденное решением городского Совета депутатов Мирного от 26.04.2012 № 284). Целью настоящей работы является анализ бюджетного процесса, выявление наиболее значимых проблем в функционировании бюджетного механизма и рассмотрение возможных путей их решения. Целью Программы является получение эффекта в виде нахождения и высвобождения ресурсов для обеспечения финансирования приоритетных расходов местного бюджета и стабилизация долговой нагрузки на местный бюджет. Прилагаемый план мероприятий Программы определяет конкретные действия исполнительных органов местного самоуправления Мирного по достижению цели, а также устанавливает целевые показатели и измеримые результаты реализации мероприятий. В ходе внешней проверки в рамках вышеуказанного полномочия проведен анализ исполнения плана мероприятий, утвержденных Программой.

Управление реализацией Программы, общую координацию деятельности исполнителей и контроль за ходом реализации осуществляет ФЭУ администрации Мирного.

В ходе анализа контрольно-счётной комиссией Мирного рассмотрены формы отчетов об исполнении Программы, предоставленные исполнительными органами местного самоуправления Мирного за период первый, второй и третий кварталы 2018 года. Установлено следующее.

МУ «Управление имущества, строительства и городского хозяйства» как в первом квартале (17 мая 2018 года), во втором квартале (17 июля 2018 года) и третьем квартале (17 октября 2018 года) отчеты представлены с нарушением срока.

По содержанию отчеты за первый, второй и третий кварталы 2018 года не показывают динамику исполнения целевых показателей, то есть показатели просто продублированы. Пояснения о реализации мероприятия и достижении целевого показателя с указанием причин отклонения фактического значения целевого показателя от планового содержатся не во всех предоставленных отчетах, а причины отклонения фактического значения целевого показателя от планового не раскрыты вообще.

Согласно постановлению Правительства Архангельской области от 21 марта 2017 года № 125-пп² администрация Мирного ежегодно, не позднее 1 февраля, направляет в

¹ Федеральный закон от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» (с изменениями и дополнениями).

² Постановление правительства Архангельской области от 21 марта 2017 года № 125-пп «О программе оптимизации расходов областного бюджета на 2017-2019 годы».

министерство финансов Архангельской области годовые отчеты об исполнении муниципальных программ оптимизации расходов местных бюджетов (далее – Отчет). Администрация Мирного 29 января 2019 года направила Отчет в министерство финансов Архангельской области, который содержит ошибки. По итогам анализа Отчета выявлены следующие замечания и ошибки.

В подпункте 1.1 пункта 1 Отчета некорректно указан (несопоставим) способ реализации мероприятия «сокращение предельной **численности** муниципальных служащих муниципального образования «Мирный» и целевой показатель «количество сокращенных **штатных единиц** по сравнению с 1 января 2016 года». В подпункте 7.4 пункта 7 Отчета некорректно указана (несопоставимы) единица измерения целевого показателя «количество уточненных сведений об объектах недвижимости (при необходимости)» и значение целевого показателя «Да/нет».

В подпункте 1.4 пункта 1 фактическое значение целевого показателя на отчетную дату указано неверно или отсутствует вовсе:

- в подпункте 1.4 пункта 1 Отчета показываются доходы от приватизации муниципального имущества в соответствии с Прогнозным планом приватизации муниципального имущества муниципального образования «Мирный». Фактический показатель в Отчете за 2018 год рассчитан с учетом доходов от продажи квартир, находящихся в собственности городских округов (КБК 000 1 14 01040 04 0000 410) в объеме 780,0 тыс. рублей, которые не могут быть учтены по данному целевому показателю. Доходы от приватизации муниципального имущества в бюджете Мирного отражаются по КБК 000 1 14 02043 04 0000 410 «Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу» и составляют за 2018 год 34 687,3 рублей. За 2017 год фактический показатель по данному подпункту в Отчете отсутствует (по состоянию за 2017 год сложился в объеме 1 029,9 тыс. рублей).

По итогам анализа показателей Отчета за 2017-2018 годы можно сказать, что часть задач Программы не выполнена:

- не выявлены резервы повышения доходов бюджета Мирного;
- не усматривается повышение качества финансового менеджмента на всех стадиях бюджетного процесса.

ВЫВОД:

Контрольно-счётной комиссией Мирного в соответствии со статьей 264.4 БК РФ проведена внешняя проверка бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (главных администраторов (администраторов) доходов бюджета) за 2018 год. Проведенная внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Мирного за 2018 год предоставляет основания для выражения независимого мнения о его достоверности и соответствии порядку ведения бюджетного учета.

Основываясь на результаты внешней проверки отчета об исполнении бюджета Мирного, контрольно-счётная комиссия Мирного отмечает, что сводная бюджетная и бухгалтерская отчетность главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (главных администраторов (администраторов) доходов) в целом отвечает требованиям бюджетного законодательства и порядков составления и представления бюджетной и бухгалтерской отчетности участников бюджетного процесса.

Внешней проверкой установлено:

- нарушения и недостатки при составлении и представлении бюджетной отчетности, повлиявшие на её полноту, правильность и достоверность (см. раздел 2. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Мирного);
- фактическое исполнение бюджета Мирного соответствует его плановым назначениям;

- приложение к проекту решения содержит ошибку;
- нарушение Порядка¹ использования резервных средств, зарезервированных в составе бюджетных ассигнований, утвержденных в решении о бюджете Мирного.

Полагаем необходимым предложить ФЭУ администрации Мирного и главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств учесть ошибки, замечания, содержащиеся в настоящем Заключении. Главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств обеспечить выполнение полномочий в части осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита, что обеспечит более качественное исполнение локальных правовых актов, регулирование внутренних процедур, составление и исполнение бюджета Мирного, составление достоверной бюджетной отчетности и соответствие порядка ведения бюджетного учета с методологией и стандартами бюджетного учета, а также обеспечит подготовку и организацию мер по повышению экономичности и результативности использования бюджетных средств. Обеспечить наличие в муниципальных программах целевых показателей и индикаторов, характеризующих реализацию стратегических документов Российской Федерации, Архангельской области и муниципального образования «Мирный». Принять меры по дальнейшему сокращению просроченной кредиторской (дебиторской) задолженности.

Рекомендовать городскому Совету депутатов Мирного утвердить Отчет об исполнении бюджета муниципального образования Мирный за 2018 год.

Председатель
контрольно-счётной комиссии Мирного

О.Г. Плотникова

Елена Викторовна Фадеева
5 02 74

¹ Порядок использования резервных средств, зарезервированных в составе бюджетных ассигнований, утвержденных в решении о бюджете Мирного, утвержденный постановлением администрации Мирного от 13.05.2016 № 493.