



## **КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МИРНЫЙ»**

---

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164170, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

### **Заключение**

**на проект решения «Об утверждении Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Мирный» на 2017-2026 годы»**

г. Мирный

«23» сентября 2016 года

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счётной комиссией Мирного в соответствии с Положением «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 26.04.2012 № 284, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 2 «Финансово-экономическая экспертиза проектов муниципальных программ», утвержденным приказом контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный» от 31.07.2014 № 2, планом работы на 2016 год.

Представленный на экспертизу проект решения «Об утверждении Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Мирный» на 2017-2026 годы» (далее – проект решения) внесен на рассмотрение главой администрации Мирного, подготовлен рабочей группой, утвержденной распоряжением главы администрации Мирного от 18.04.2016 № 44. Проект решения представлен в контрольно-счётную комиссию Мирного 10 августа 2016 года.

По результатам экспертизы, проведенной контрольно-счётной комиссией Мирного, установлено следующее:

В современных условиях для эффективного управления развитием территории муниципального образования недостаточно утвердить документ территориального планирования, отвечающий актуальным требованиям законодательства и имеющий обоснование основных решений с точки зрения удовлетворения потребностей населения в услугах объектов различных видов инфраструктуры. Ограниченность ресурсов местных бюджетов для создания

объектов местного значения обуславливает необходимость тщательного планирования реализации документов территориального планирования, ведь только в случае успешной реализации обоснованных решений градостроительная политика может быть признана эффективной.

В ноябре 2014 года в план мероприятий («дорожную карту») «Совершенствование правового регулирования градостроительной деятельности и улучшение предпринимательского климата в сфере строительства» (утвержденный распоряжением Правительства РФ от 29.07.2013 № 1336-р) было включено мероприятие по установлению обязанности органов местного самоуправления утверждать программы развития транспортной и социальной инфраструктуры (далее – Программа). Затем, в конце декабря 2014 года, в Градостроительный кодекс Российской Федерации были внесены изменения, касающиеся программ комплексного развития социальной инфраструктуры.

Сегодня в соответствии со статьей 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации к полномочиям органов местного самоуправления городских округов и поселений в области градостроительной деятельности относятся разработка и утверждение Программ комплексного развития социальной инфраструктуры городских округов и поселений (соответственно).

В соответствии со статьей 26 Градостроительного кодекса Российской Федерации реализация генерального плана городского округа или поселения осуществляется путем выполнения мероприятий, которые предусмотрены в том числе Программами комплексного развития социальной инфраструктуры муниципальных образований.

Программа – документ, устанавливающий перечень мероприятий (инвестиционных проектов) по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры городского округа, которые предусмотрены государственными и муниципальными программами, стратегией социально-экономического развития муниципального образования и планом мероприятий по реализации стратегии социально-экономического развития муниципального образования (при наличии данных стратегии и плана), планом и программой комплексного социально-экономического развития городского округа, инвестиционными программами субъектов естественных монополий, договорами о развитии застроенных территорий, договорами о комплексном освоении территорий, иными инвестиционными программами и договорами, предусматривающими обязательства застройщиков по завершению в установленные сроки мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры.

Под объектами социальной инфраструктуры понимаются объекты местного значения городского округа в областях образования, физической культуры и массового спорта и культуры.

В соответствии с внесенными Федеральным законом № 456-ФЗ от 29.12.2014 «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» в Градостроительный кодекс Российской Федерации изменения органы местного

самоуправления обязаны были утвердить программу комплексного развития социальной инфраструктуры до **01 апреля 2016 года**.

Требования к Программе утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2015 № 1050 «Об утверждении требований к программам комплексного развития социальной инфраструктуры поселений, городских округов» (далее – Требования № 1050).

Программа – это важный документ планирования, обеспечивающий систематизацию всех мероприятий по проектированию, строительству, реконструкции объектов социальной инфраструктуры различных видов. Программы имеют высокое значение для планирования реализации документов территориального планирования. Следует отметить, что сроки разработки и утверждения Программы связаны со сроками утверждения генерального плана.

Генеральный план города Мирный утвержден решением городского Совета депутатов Мирного от 10.03.2010 № 103 сроком до 2025 года. Согласно пункту 6 Требований № 1050 Программа разрабатывается на срок не менее 10 лет и не более чем на срок действия генеральных планов. В нашем случае срок реализации Программы не соответствует сроку Генерального плана города Мирный. Программа может быть разработана до 2025 года.

В проекте Программы предлагается строительство почти всех объектов без указания местоположения. Причина в том, что в Генеральном плане города Мирный из всех объектов, указанных в проекте Программы, предусмотрено только строительство здания центральной городской библиотеки. В соответствии с Требованиями № 1050 описание места положения объекта необходимо как в отношении существующих объектов социальной инфраструктуры муниципального образования, так и в отношении новых объектов, которые планируется построить и ввести в эксплуатацию в рамках реализации Программы.

По результатам разработки Программы ВАЖНО учесть новые (реконструированные) объекты при планировании инженерной инфраструктуры – транспортной (в программах комплексного развития транспортной инфраструктуры), коммунальной (схемы ресурсоснабжения, программы комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры), при построении кадровой политики и т.д.

Одним из обязательных разделов Программы является пункт «Предложения по совершенствованию нормативно-правового и информационного обеспечения деятельности в сфере проектирования, строительства, реконструкции объектов социальной инфраструктуры поселения». Контрольно-счётная комиссия Мирного считает, что авторы проекта Программы не уделили этому должного внимания, что является ошибкой, которая может привести к тому, что предложенные в Программе инструменты не получат дальнейшего хода и Программа в итоге не будет работать. Примером того является Генеральный план города Мирный.

Кроме того, в проекте Программы часть сведений указана недостоверно по существующим объектам, что может привести к необъективным прогнозам. Все выше изложенное подтверждает формальный подход рабочей группы к разработке проекта Программы.

Финансово-экономическая экспертиза проекта решения не проведена по причине отсутствия финансово-экономического обоснования. Представленная с проектом решения пояснительная записка и сам проект Программы не дает возможность оценить правильность выбора источников финансирования Программы. Источниками финансирования мероприятий Программы могут быть средства бюджетов всех уровней и внебюджетные средства. При оценке возможности использования в качестве источников финансирования бюджетных средств важно было оценить дефицит (профицит) бюджета, текущие обязательства муниципального образования, спрогнозировать доходы и расходы бюджета муниципального образования, провести мониторинг возможности получения безвозмездных поступлений из других бюджетов, государственные программы в сфере образования, здравоохранения, культуры, массового спорта. При планировании в качестве источников финансирования внебюджетных средств важно было оценить инвестиционную привлекательность муниципального образования в целом и социальной сферы в частности.

Проект решения «Об утверждении Программы комплексного развития социальной инфраструктуры муниципального образования «Мирный» на 2017-2026 годы» необходимо доработать с учетом вышеизложенных предложений контрольно-счётной комиссии Мирного.

Председатель  
контрольно-счётной комиссии Мирного

О.Г. Плотникова