



**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ  
МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МИРНЫЙ»  
(КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МИРНОГО)**

---

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164170, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

**Заключение  
контрольно-счётной комиссии Мирного  
на проект решения «О бюджете муниципального образования «Мирный»  
на 2014 год»**

г. Мирный

« 29 » ноября 2013 года

Заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2014 год» подготовлено в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации (далее БК РФ), Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 05.04.2012 № 278 (далее – Положение о бюджетном процессе Мирного), Положением «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 26.04.2012 № 284.

Проект решения подготовлен в соответствии с пунктом 4 статьи 169 БК РФ на очередной финансовый год. При формировании проекта решения выдержаны нормы БК РФ относительно предельного размера дефицита бюджета (статья 92.1 БК РФ).

Проект решения «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2014 год» сформирован по прогнозируемому общему объему доходов в сумме **1 031 170,4** тыс. рублей, по общему объему расходам в сумме **1 080 691,1** тыс. рублей. Дефицит бюджета установлен в сумме **49 520,7** тыс. рублей.

При подготовке Заключения на проект решения «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2014 год» (далее – проект решения) контрольно-счётная комиссия Мирного учитывала:

- Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (с изменениями и дополнениями);

- Налоговый кодекс Российской Федерации часть первая от 31.07.1998 № 146-ФЗ и часть вторая от 05.08.2000 № 117-ФЗ (с изменениями и дополнениями);

- Бюджетное послание Президента РФ В.В. Путина от 13.06.2013 «О бюджетной политике в 2014-2016 годах»;

- Основные направления бюджетной и налоговой политики Архангельской области на 2014 год и на среднесрочную перспективу, утвержденные постановлением Правительства Архангельской области от 03.07.2013 № 285-пп;

- Порядок составления проекта бюджета муниципального образования «Мирный» на очередной финансовый год, утвержденный постановлением администрации Мирного от 20.08.2013 № 1519;

- Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Мирный» на 2014 год и на среднесрочную перспективу, утвержденные постановлением администрации Мирного от 09.08.2013 № 1454;

- Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» Архангельской области на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов, утвержденный распоряжением администрации Мирного от 12.11.2013 № 198.

В соответствии с пунктом 3 статьи 184 БК РФ постановлением администрации Мирного утвержден порядок и сроки составления проекта бюджета муниципального образования «Мирный» на очередной финансовый год (далее – Порядок). Муниципальные программы, предлагаемые для реализации, начиная с очередного финансового года, утверждены постановлением администрации Мирного от 08 ноября 2013 года, в нарушение срока, установленного пунктом 3 раздела II Порядка (до 01 октября текущего года).

Содержание документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, в основном, соответствуют статьям 184.1, 184.2 БК РФ. Вместе с тем, при проведении экспертизы установлены случаи нарушения бюджетного и иного законодательства в содержании документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения.

В представленном проекте решения предлагается утвердить **общий объем доходов** бюджета Мирного, что не соответствует пункту 3 статьи 11 главы IV Положения о бюджетном процессе Мирного и приложению № 4 к проекту решения «Прогнозируемый объем поступлений доходов бюджета муниципального образования «Мирный» на 2014 год». Содержание пунктов 8, 9, 13 проекта решения и название приложения № 6 к проекту решения «Распределение бюджетных ассигнований на 2014 год по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам и непрограммным направлениям деятельности), группам (группам и подгруппам) видов расходов» не соответствуют пункту 3 статьи 184.1 БК РФ. В названиях приложения № 5 к проекту решения «РАСПРЕДЕЛЕНИЕ БЮДЖЕТНЫХ АССИГНОВАНИЙ по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов на 2014 год» и приложения № 8 к проекту решения «Распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ муниципального образования «Мирный» НА 2014 ГОД» допущены технические ошибки.

В дефисе первом абзаца три пункта 2 проекта решения наименование неналогового дохода не соответствует Указаниям о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации, утвержденным приказом Министерства Финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н

(приложение № 1). Кроме того, норматив отчислений установлен один на два неналоговых дохода (пункт 1 статья 40 БК РФ).

Пунктом 14 проекта решения предлагается утвердить верхний предел муниципального внутреннего долга по состоянию на дату не соответствующую пункту 3 статьи 184.1 БК РФ.

Нарушая подпункт 3 пункта 2 статьи 78 БК РФ, пунктом 15 проекта решения, **администрацией Мирного**, предлагается установить порядок предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам. Бюджетным полномочием на установление вышеуказанного порядка **обладает городской Совет депутатов Мирного** (статья 78 БК РФ, подпункт 6 пункта 1 статьи 5 главы II Положения о бюджетном процессе Мирного).

Контрольно-счётная комиссия Мирного предлагает исключить подпункт «б» из пункта 18 проекта решения, так как принятие данного подпункта может сказаться на ходе реализации мероприятий подпрограмм муниципальной программы и привести к ослаблению контроля со стороны контрольных органов.

Предлагаем пункт 23 из проекта решения исключить и учесть его в постановлении администрации Мирного «О мерах по реализации решения городского Совета депутатов «Мирного» на 2014 год».

### **Основные направления бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Мирный» на 2014 год и на среднесрочную перспективу**

Бюджетная и налоговая политика должна быть направлена на создание условий для обеспечения устойчивого социально-экономического развития муниципального образования «Мирный», нацелена на реализацию приоритетных направлений социально-экономического развития и достижение измеримых, общественно значимых результатов, в том числе определенных Указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596-602 и № 606.

В основных направлениях бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Мирный» на 2014 год и на среднесрочную перспективу, утвержденных постановлением администрации Мирного от 09.08.2013 № 1454 предлагается деятельность органов местного самоуправления муниципального образования «Мирный» направить на решение следующих задач:

- значительное повышение доступности и качества оказания муниципальных услуг, прежде всего в сфере образования и культуры (переход на оказание муниципальных услуг в электронном виде, создание многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг, внедрение системы «эффективного контракта», привлечение к оказанию услуг негосударственных организаций, усиление контроля за выполнением установленных показателей качества оказания услуг);

- развитие программно-целевых методов планирования (разработка и реализация муниципальных программ как основного инструмента повышения

эффективности бюджетных расходов при одновременном повышении качества программ и создании действенного механизма контроля за их выполнением);

- реализация планов развития отраслей в рамках «дорожных карт»;
- повышение ответственности всех участников бюджетного процесса за эффективное использование бюджетных средств и результаты своей деятельности;

- обеспечение открытости и прозрачности общественных финансов, публичности процесса управления финансами (открытость деятельности органов местного самоуправления по разработке, рассмотрению, утверждению и исполнению бюджета, активное участие граждан в бюджетном процессе) (см. раздел «Расходы бюджета»).

### **Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов**

Одновременно с проектом решения в городской Совет депутатов Мирного представлен прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов в новой редакции (распоряжение администрации Мирного от 12.11.2013 № 198). В соответствии с пунктом 3 статьи 173 БК РФ прогноз социально-экономического развития муниципального образования **одобряется** местной администрацией **одновременно с принятием решения** о внесении проекта бюджета в представительный орган, тем не менее, представленный в новой редакции прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов не содержит сведений о его одобрении. Прогноз социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов в редакции от 25 сентября 2013 одобрен распоряжением администрации Мирного от 25.09.2013 № 166 в нарушение пункта 3 статьи 173 БК РФ.

Сравнивая показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов с прогнозом социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов можем отметить, что параметры 2014 и 2015 годов уточнены, отчетные данные 2012 года скорректированы. В пояснительной записке к прогнозу социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов произведено обоснование параметров прогноза, но отсутствует их сопоставление с ранее утвержденными параметрами (пункт 4 статья 173 БК РФ).

Показатели объема промышленной продукции по видам деятельности приведены в таблице.

млн. рублей

Показатели	2011г. отчет	2012г. отчет	2013г. оценка	Прогноз		
				2014 год	2015 год	2016 год
Объем промышленной продукции – всего, в том числе:	630,2	656,1	708,4	796,1	869,8	933,5
1. Обрабатывающие производства, из них:	67,3	81,8	77,0	88,4	76,0	77,5
Производство пищевых продуктов	9,5	9,3	6,4	1,5	1,6	1,7
Производство неметаллических минеральных продуктов	57,8	72,5	70,6	86,9	74,4	75,8
2. Производство и распределение электроэнергии, газа и воды	562,9	574,3	631,4	707,7	793,8	856,0

В сравнении с предыдущими периодами наблюдается рост объема производства промышленной продукции, который, в основном, обусловлен изменением тарифов на коммунальные услуги и применением индексов-дефляторов. При оценке объема услуг по видам деятельности наблюдается снижение объема производства промышленной продукции, связанное с уменьшением видов деятельности и снижением производства пищевых продуктов.

По виду деятельности «строительство» невозможно произвести оценку из-за отсутствия в полном объеме сведений по субъектам малого и среднего предпринимательства, по линии Министерства обороны Российской Федерации, в прогнозе социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов.

В таблице показателей объема промышленной продукции по видам деятельности и предприятиям, темпа роста производства с учетом индексов-дефляторов за 2011-2012 годы, оценки за 2013 год и прогноза до 2016 года приложения № 2 и строке «индекс промышленного производства» приложения № 1 распоряжения администрации Мирного от 12.11.2013 № 198 допущены ошибки, которые устранены разработчиком в ходе экспертизы проекта бюджета.

Оценка ожидаемого исполнения по ряду собственных доходов за 2013 год, представленная с проектом решения не подтверждается имеющимися отчетными данными за 2013 год, а именно, она ниже или выше уровня отчетных данных. Сравнение приведено в таблице.

тыс. рублей

Наименование доходов	Оценка ожидаемого исполнения за 2013 год	Исполнение за 1 полугодие 2013 года	Разница между исполнением за 1 полугодие и оценкой ожидаемого исполнения за 2013 год	Исполнение за 9 месяцев 2013 года	Разница между исполнением за 9 месяцев и оценкой ожидаемого исполнения за 2013 год
1	2	3	4	5	6
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам (налоги на имущество)	10,0	13,5	+3,5	21,2	+11,2
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и					

муниципальной собственности (доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений))	60,0	74,1	+14,1	76,2	+16,2
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий)	174,0	176,4	+2,4	176,4	+2,4
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов (Доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных))	8 132,0	298,1	-7 833,9	1 137,5	-6 994,5

### **Реестр расходных обязательств муниципального образования «Мирный»**

В ходе экспертизы реестра расходных обязательств установлены многочисленные ошибки в своде (перечне) нормативно-правовых актов муниципального образования «Мирный» и датах вступления в силу, сроках действия Федеральных законов. Данный факт свидетельствует тому, что реестр расходных обязательств муниципального образования «Мирный», предоставленный одновременно с проектом решения не соответствует пункту 2 статьи 87 БК РФ и Порядку ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Мирный», утвержденного постановлением администрации Мирного от 23.12.2010 № 2742. Под реестром расходных обязательств понимается использование при составлении проекта бюджета свод (перечень) законов, и иных нормативных правовых актов, муниципальных правовых актов, предусматривающих возникновение расходных обязательств с указанием соответствующих положений (статей, частей, пунктов, подпунктов, абзацев) законов и иных норм правовых актов, муниципальных правовых актов с оценкой объемов бюджетных ассигнований, необходимых для исполнения включенных в реестр обязательств.

### **Среднесрочный финансовый план муниципального образования «Мирный» на 2014-2016 годы**

Порядок разработки и формирования среднесрочного финансового плана муниципального образования «Мирный» установлен постановлением

администрации Мирного от **11.11.2013** № 2057. Одновременно с проектом решения в городской Совет депутатов Мирного представлен среднесрочный финансовый план муниципального образования «Мирный» на 2014-2016 годы, утвержденный постановлением администрации Мирного от **12.11.2013** № 2082.

В нарушение пункта 5 статьи 174 БК РФ пояснительная записка к проекту среднесрочного финансового плана муниципального образования «Мирный» на 2013-2015 годы не содержит обоснования параметров среднесрочного финансового плана, их сопоставления с ранее одобренными параметрами с указанием причин планируемых изменений.

### **Оценка правильности применения бюджетной классификации Российской Федерации**

Оценка правильности применения бюджетной классификации РФ осуществлялась с учетом Приказа Министерства Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – Приказ Минфина РФ № 65н). При оценке правильности применения кодов бюджетной классификации РФ, составлении проекта бюджета были сопоставлены на соответствие действующему законодательству, представленные данные к проекту решения: прогнозируемый объем поступлений доходов по основным источникам на 2014 год, расходы в разрезе разделов, подразделов, целевых статей (муниципальных программ и непрограммным направления деятельности), видов классификации расходов на 2014 год и источников финансирования дефицита бюджета Мирного на 2014 год.

В ходе её установлено неверное применение кодов бюджетной классификации РФ. В приложениях к проекту бюджета встречаются ошибки в наименованиях доходов и муниципальных программ.

Приложение № 2 к проекту решения:

- КБК 1 08 07150 01 1000 110 (Государственная пошлина за выдачу разрешения на установку рекламной конструкции) – не верно указан код;
- КБК 1 11 05073 04 0000 120 (Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков)) – не верно указан код.

Приложение № 4 к проекту решения:

- КБК 1 16 37000 00 0000 140 (поступление сумм от возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов) – ошибка в наименовании КБК.

Приложение № 6, № 7 к проекту решения:

- Муниципальная программа «Защита населения от чрезвычайных ситуаций, террористических и экстремистских актов, обеспечение пожарной безопасности на территории муниципального образования «Мирный» на 2014-2016 годы» – ошибка в наименовании программы.

Приложение № 7 к проекту решения:

- Муниципальная программа «Развитие системы – ошибка в наименовании программы.

### Доходы бюджета

Формирование доходов бюджета осуществляется в соответствии с бюджетным законодательством и законодательством о налогах и сборах. В соответствии со статьей 174.1 БК РФ доходы бюджета прогнозируются на основе прогноза социально-экономического развития территории, в условиях действующего на день внесения проекта решения о бюджете в представительный орган законодательства о налогах и сборах и бюджетного законодательства Российской Федерации, а также законодательства Российской Федерации, законов субъектов Российской Федерации и муниципальных правовых актов представительных органов муниципальных образований, устанавливающих неналоговые доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

Прогнозирование доходов бюджета Мирного на 2014 год осуществлялось с учетом внесенных и принятых изменений в действующее налоговое и бюджетное законодательство.

В проекте решения предлагается утвердить перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Мирный», Приложение № 2, в котором за главными администраторами доходов закрепляются коды доходов бюджета. В ходе экспертизы установлено, что ряд кодов доходов бюджета, закрепленных за главными администраторами доходов, отсутствуют в прогнозируемом поступлении доходов местного бюджета на 2014 год.

Структура доходов местного бюджета представлена на рисунке 1.

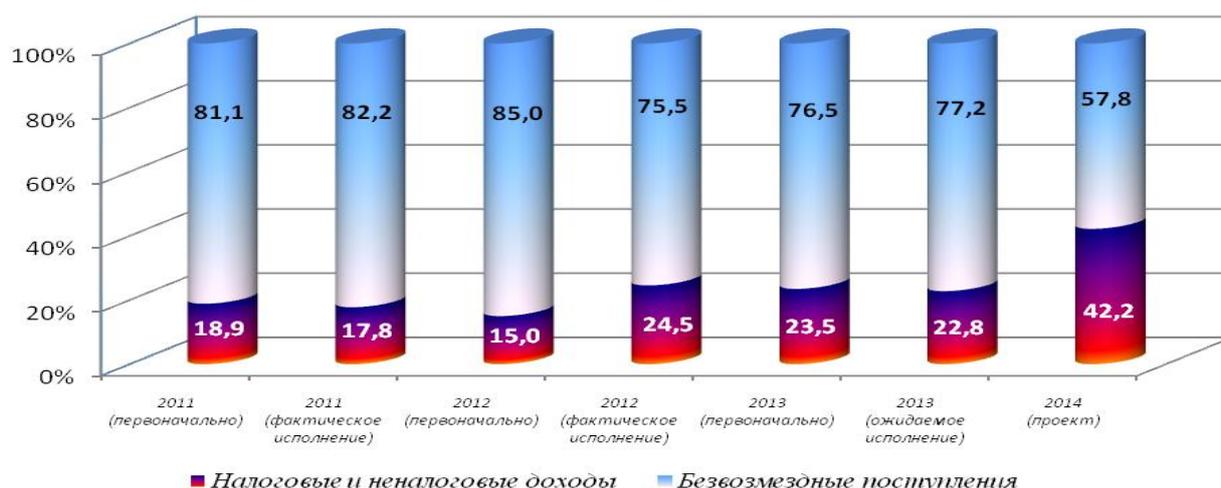


Рисунок 1. Структура доходов бюджета Мирного в 2011-2014 годах, в процентах

В структуре доходов бюджета Мирного налоговые и неналоговые доходы в 2014 году составят 42,2 процента, таким образом, в 2014 году наблюдается

тенденция к росту удельного веса собственных доходов. Однако следует иметь в виду, что в составе безвозмездных поступлений из федерального бюджета в 2014 году отражены только те, которые предусмотрены в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов».

По основным группам доходов динамика выглядит следующим образом:

тыс. рублей

Доходы	2010 год факт	2011 год факт	2012 год факт	2013 год ожидаемое	2014 год прогноз	Отношени е 2014/2013 (%)
1	2	3	4	5	6	7
<b>Собственные доходы</b>	<b>317 271,0</b>	<b>344 351,8</b>	<b>418 741,8</b>	<b>457 967,0</b>	<b>435 021,8</b>	<b>95,0</b>
Налоговые	300 538,0	319 878,9	368 630,6	399 701,0	370 800,8	92,8
Неналоговые	16 733,0	24 472,9	50 111,2	58 266,0	64 221,0	110,2
<b>Безвозмездные поступления</b>	<b>942 649,5</b>	<b>1 595 211,9</b>	<b>1 287 125,1</b>	<b>1 554 201,9</b>	<b>596 148,6</b>	<b>38,4</b>
<b>ИТОГО доходов</b>	<b>1 259 920,5</b>	<b>1 939 563,7</b>	<b>1 705 866,9</b>	<b>2 012 168,9</b>	<b>1 031 170,4</b>	<b>51,2</b>

Собственные доходы, спрогнозированные на 2014 год по отношению к 2010, 2011 и 2012 годам увеличились, а по отношению к ожидаемому исполнению 2013 года уменьшились на 5 процентов.

Основным источником формирования налоговых доходов бюджета Мирного на 2014 год является налог на доходы физических лиц – 338 328,0,0 тыс. рублей. Прогнозируемая сумма поступления данного налога ниже ожидаемого исполнения за 2013 год на 10,9 процентов (338 328,0/379 787,0\*100). Основные причины уменьшения обусловлены внесением изменений Федеральными законами от 23 июля 2013 года № 252-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 2014 года на 5 процентных пунктов (с 60 до 65 процентов) увеличивается доля областного бюджета в распределении налога на доходы физических лиц, исчисляемого и уплачиваемого на территории субъекта с сокращением на 5 процентов доли бюджетов городских округов и муниципальных районов и № 212-ФЗ «О внесении изменений в статью 220 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» с 2014 года существенно расширяются возможности граждан по получению имущественных вычетов – отменяются ограничения для получения вычетов только по одному имущественному объекту, а также устанавливается право на получение полного размера имущественного вычета для всех участников при приобретении имущественных объектов в долевую собственность.

Прогноз платежей от государственных и муниципальных унитарных предприятий, согласно пояснительной записке к проекту решения, сформирован на основании оценок Комитета по управлению муниципальной собственностью о финансовых результатах деятельности муниципальных унитарных предприятий и действующего норматива отчисления в бюджет Мирного части прибыли предприятий остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей в сумме

56,0 тыс. рублей. В тоже время, исполнение на 01 ноября 2013 года платежей от государственных и муниципальных унитарных предприятий составляет 176,4 тыс. рублей. В пояснительной записке к проекту решения не указаны причины снижения прогнозируемых сумм поступления платежей от государственных и муниципальных унитарных предприятий.

Прогноз доходов от оказания платных услуг (работ), сформирован в сумме 35 922,0 тыс. рублей. В тоже время, ожидаемое исполнение за 2013 год дохода от оказания платных услуг (работ) составляет 25 500,0 тыс. рублей, что ниже прогнозируемого на 29,0 процентов (10 422,0 тыс. рублей). В пояснительной записке к проекту решения не указаны причины увеличения прогнозируемых сумм доходов от оказания платных услуг (работ). Полагаем необходимым отметить, что сохраняется риск неисполнения в 2014 году прогнозируемых объемов дохода от оказания платных услуг (работ).

Данные факты свидетельствуют об отсутствии эффективных механизмов планирования в части поступления платежей от государственных и муниципальных унитарных предприятий и дохода от оказания платных услуг (работ).

Прогнозируемый объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2014 год по отношению к параметрам предыдущих отчетных периодов значительно сокращен. Основная причина уменьшения в том, что проектом Федерального закона «О федеральном бюджете на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» муниципальному образованию «Мирный» не предусмотрены средства на реализацию федеральной целевой программы «Развитие российских космодромов на 2006-2015 годы». К безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на 2014 год относятся дотации, субсидии, субвенции, иные межбюджетные трансферты, прочие безвозмездные поступления от других бюджетов.

Состав безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет Мирного на 2014 год представлен на рисунке 2.

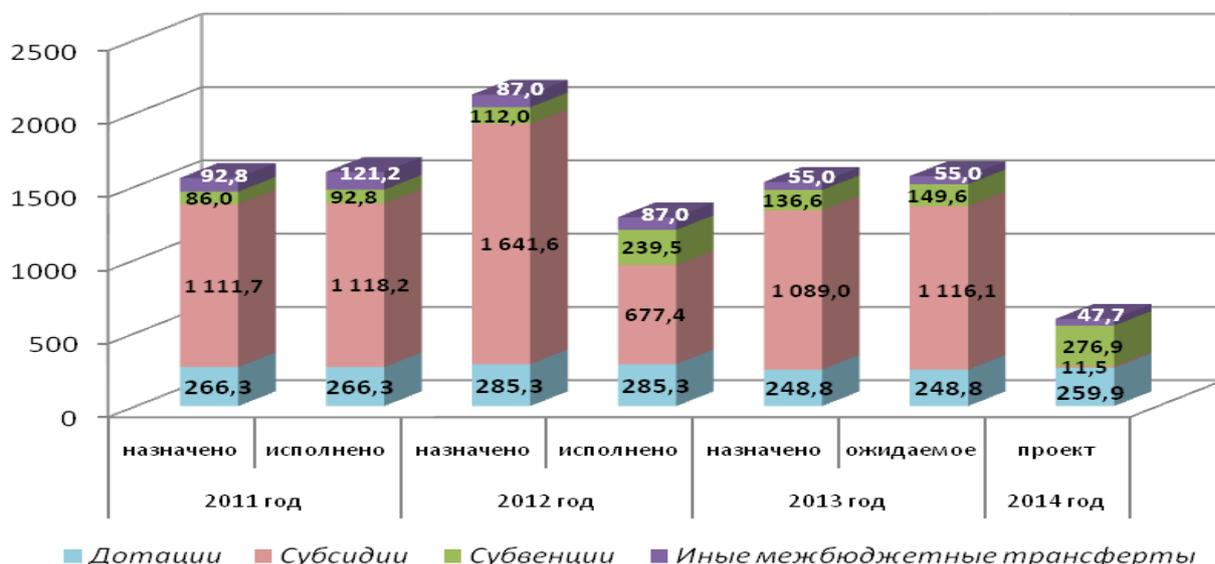
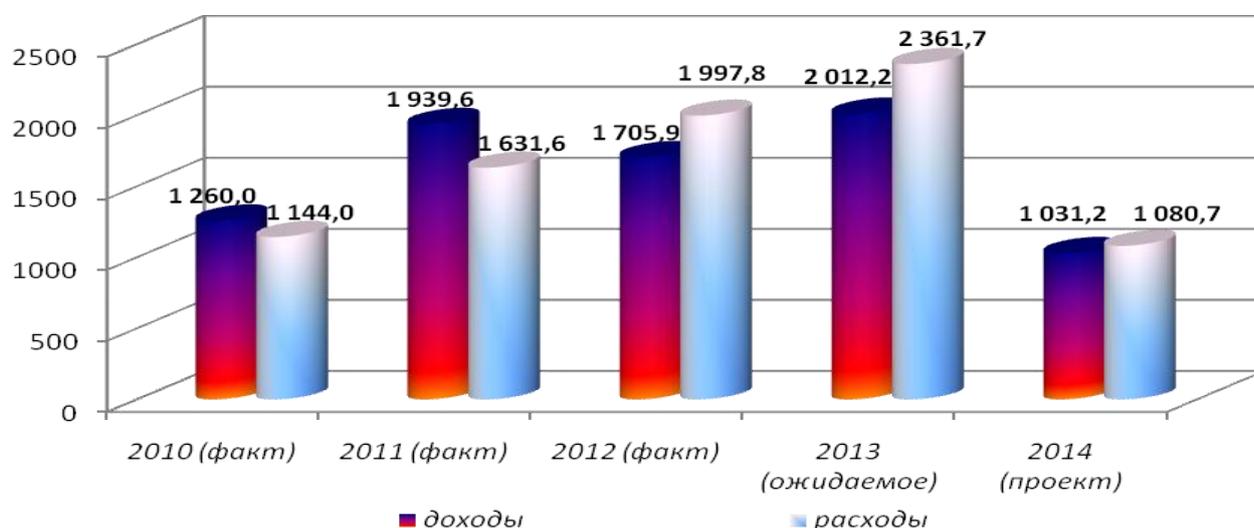


Рисунок 2. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в бюджет Мирного за 2011-2014 годы, в млн. рублей

Поступление дотаций и прочих безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы 2014 году прогнозируется практически на уровне ожидаемого исполнения 2013 года. Поступление субвенций в 2014 году прогнозируется значительно выше аналогичных показателей предыдущих периодов, что обусловлено вступлением в силу с 01 сентября 2013 года Федеральный закон от 29.12.2012 года № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», согласно которого финансовое обеспечение образовательной деятельности осуществляется за счет средств субвенции. Поступление иных межбюджетных трансфертов в 2014 году прогнозируется ниже уровня предыдущих периодов, что обусловлено снижением поступления средств на переселение граждан из закрытых административно-территориальных образований.

### Расходы бюджета

Динамика прогнозируемых доходов и расходов бюджета Мирного на 2014 год представлена диаграммой в млн. рублей.



По сравнению с 2010-2013 годами расходы бюджета Мирного на 2014 год снижаются в связи с уменьшением поступлений доходов.

Согласно основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Мирный» на 2014 год и на среднесрочную перспективу политика расходования бюджетных средств должна быть направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития, поставленных в Указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596-602 и № 606, от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы», предусматривающих повышение заработной платы работников бюджетной сферы, формирование

современной инженерной и социальной инфраструктуры, развитие жилищного строительства.

Учитывая отсутствие возможностей для наращивания общего объема расходов бюджета Мирного, необходимость снижения дефицита, органам местного самоуправления при проведении политики расходования бюджетных средств, в соответствующих отраслях следует придерживаться следующих принципов:

- осуществлять планирование бюджетных ассигнований исходя из безусловного исполнения действующих расходных обязательств и необходимости сдерживания роста бюджетных расходов;

- принимать новые расходные обязательства только при условии наличия финансовых ресурсов на весь период их действия и соответствия их приоритетным направлениям социально-экономического развития;

- формирование расходов местного бюджета приоритетно должно производиться по программному принципу;

- реализация приоритетных направлений социально-экономического развития должна осуществляться в основном за счет выявления внутренних резервов и их перераспределения.

Исходя из вышеназванных принципов, расходы бюджета Мирного на 2014 год сформированы в объеме 1 080 691,1 тыс. рублей.

В нарушение пункта 4 статьи 21 БК РФ и подпункта 4.1 пункта 4 Приказа Минфина РФ № 65н Финансово-экономическим управлением администрации Мирного, на дату представления проекта решения, не установлен перечень и коды целевых статей расходов бюджета Мирного, не утверждена единая структура кода целевой статьи, которую применяли при составлении проекта бюджета.

Расходы бюджета Мирного на 2014 год в разрезе разделов классификации расходов бюджетов выглядят следующим образом:

тыс. рублей

	2011 год (факт)	2012 год (факт)	2013 год (ожидаемое)	2014 год (проект)	Процент от общего объема расходов 2014г. (%)
<b>РАСХОДЫ, ВСЕГО</b>	<b>1 631 575,2</b>	<b>1 997 761,0</b>	<b>2 361 665,8</b>	<b>1 080 691,1</b>	-
в том числе по разделам:					
Общегосударственные вопросы	102 992,7	115 316,0	123 593,1	143 419,4	13,3
Национальная оборона	978,7	1 178,5	1 203,0	1 189,2	0,1
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	63 508,1	24 747,0	33 800,9	31 210,8	2,9
Национальная экономика	22 833,6	30 934,4	82 403,6	73 842,7	6,8
Жилищно-коммунальное хозяйство	943 677,9	1 105 595,0	1 099 351,7	69 827,4	6,5
Охрана окружающей среды	409,6	319,8	2 202,5	677,5	0,1
Образование	347 907,7	660 627,0	902 797,7	647 362,4	59,9
Культура и кинематография	9 314,7	11 365,4	12 639,4	13 093,7	1,2
Здравоохранение	98 592,5	-	-	-	-

	2011 год (факт)	2012 год (факт)	2013 год (ожидаемое)	2014 год (проект)	Процент от общего объема расходов 2014г. (%)
Социальная политика	40 581,8	46 611,5	102 533,9	98 766,0	9,1
Физическая культура и спорт	777,9	1 066,4	1 140,0	1 302,0	0,1

Из таблицы видно, что расходы бюджета Мирного на 2014 год большей частью направляются на образование (59,9 процентов). В части расходов на жилищно-коммунальное хозяйство наблюдается значительное сокращение. По отношению к предыдущим периодам расходы на общегосударственные вопросы, культуру и кинематографию, физическую культуру и спорт увеличены.

Проектом решения предусмотрены бюджетные ассигнования на исполнение судебных актов в сумме 446,0 тыс. рублей, в том числе:

- администрация Мирного – 46,0 тыс. рублей;
- Финансово-экономическое управление администрации Мирного – 100,0 тыс. рублей;
- Комитет по управлению муниципальной собственностью – 300,0 тыс. рублей.

В пояснительной записке к проекту решения не раскрыты причины, данный вопрос требует дополнительного пояснения.

Для проведения пусконаладочных работ по объекту «Перевод жилищного фонда города на природный газ» предусмотрены бюджетные ассигнования в сумме 6 000,0 тыс. рублей. В пояснительной записке к проекту решения отсутствуют адреса, по которым, планируется проведение пусконаладочных работ по объекту.

На кадастровые работы, изготовление технических планов и технических паспортов, проведение технической инвентаризации по объектам федеральной целевой программы «Развитие российских космодромов на 2006-2015 годы» предлагается направить 4 862,0 тыс. рублей. По данному вопросу необходимо представить перечень объектов, так как в пояснительной записке к проекту решения данная информация отсутствует.

При формировании проекта бюджета Мирного применен программный принцип, то есть расходы бюджета сгруппированы по определенным направлениям и включены в соответствующие муниципальные программы (подпрограммы) муниципального образования «Мирный».

Перечень муниципальных программ муниципального образования «Мирный» утвержден распоряжением администрации Мирного от 07.08.2013 № 135 (в редакции от 03.10.2013 № 174). С 01 января 2014 года начинают действовать восемь муниципальных программ. Планируемые расходы на их реализацию составляют **264 089,8** тыс. рублей. Следует отметить, что на 2014 год остались действующими следующие муниципальные целевые программы:

- муниципальная ведомственная целевая программа «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования в городе Мирном на 2012-2014 годы»;

- муниципальная долгосрочная целевая программа «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории муниципального образования «Мирный» на 2012-2014 годы»;

- муниципальная долгосрочная целевая программа «Профилактика преступлений и иных правонарушений в муниципальном образовании «Мирный» на 2013-2014 годы»;

- муниципальная долгосрочная целевая программа «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории муниципального образования «Мирный» на 2011-2015 годы»;

- муниципальная долгосрочная целевая программа «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности муниципального образования «Мирный» на 2013-2015 годы»;

- долгосрочная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании «Мирный» на 2011-2014 годы»;

- муниципальная ведомственная целевая программа «Организация и проведение аварийно - спасательных и других неотложных работ на территории ЗАТО «Мирный» на 2013-2015 годы»;

- муниципальная долгосрочная целевая программа «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры на территории муниципального образования «Мирный» на 2013-2014 годы». В проекте бюджета Мирного не предусмотрены бюджетные ассигнования на их реализацию, хотя постановления администрации Мирного об их утверждении, на момент составления проекта решения, не признаны утратившими силу с 01 января 2014 года (пункт 2 статьи 174.2 БК РФ).

При формировании муниципальных программ (подпрограмм) муниципального образования «Мирный» на 2014 год не были предусмотрены расходы на выполнение задачи «Поэтапный переход на отпуск потребителям энергоресурсов и воды в соответствии с показаниями приборов учета», которая в 2013 году выполнялась в рамках долгосрочной целевой программой «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании «Мирный» на 2011-2014 годы». В пояснительной записке к проекту решения не раскрыты причины, данный вопрос требует дополнительного пояснения.

Нормативной правовой основой разработки муниципальных программ является статья 179 БК РФ и Порядок разработки, формирования и реализации муниципальных программ муниципального образования «Мирный», утвержденный постановлением администрации Мирного от 14.08.2013 № 1474 (в редакции от 21.10.2013 № 1870). В вышеуказанный порядок внесены изменения, постановлением администрации Мирного от 07.11.2013 № 2012, согласно которых пункт 15 изложен в следующей редакции: «После согласования проекта муниципальной программы ФЭУ администрации Мирного и его утверждения,

ФЭУ администрации Мирного направляет её в контрольно-счётную комиссию муниципального образования «Мирный» (далее – контрольно-счётная комиссия) для проведения финансово-экономической экспертизы. Муниципальная программа подлежит утверждению постановлением администрации Мирного в срок не позднее 12 ноября года, предшествующего началу реализации программы, и размещению на официальном сайте муниципального образования «Мирный» в сети «Интернет». Одним из полномочий контрольно-счётной комиссии Мирного является проведение финансово-экономической экспертизы проектов муниципальных программ (статья 268.1 БК РФ и подпункт 7 пункта 1 статьи 8 Положения «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 26.04.2012 № 284). В результате утверждения новой редакции пункта 15 вышеуказанного порядка, у контрольно-счётной комиссии Мирного не было возможности провести финансово-экономическую экспертизу проектов муниципальных программ. В связи с вышеизложенным, просим отменить постановление администрации Мирного от 07.11.2013 № 2012.

Согласно Основным направлениям бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Мирный» на 2014 год и на среднесрочную перспективу, следует обеспечить качественную разработку и своевременное утверждение муниципальных программ, программы должны соответствовать приоритетам и реальным возможностям бюджета Мирного, обеспечивать взаимосвязь с основными параметрами оказания муниципальных услуг. При этом следует отметить, что постановлениями администрации Мирного от 21.10.2013 № 1870 и 07.11.2013 № 2012 внесены изменения в постановление администрации Мирного от 14.08.2013 № 1474 «Об утверждении Порядка разработки, формирования и реализации муниципальных программ муниципального образования «Мирный», согласно которым срок утверждения муниципальных программ изменен с **«до 15 октября года..» на «не позднее 01 ноября..» и на «не позднее 12 ноября года..»**. Следовательно на стадии подготовки проекта решения к рассмотрению не обеспечено своевременное утверждение муниципальных программ. Данный факт свидетельствует об отсутствии ответственности должностных лиц за невыполнение Основных направлений бюджетной и налоговой политики муниципального образования «Мирный» на 2014 год и на среднесрочную перспективу.

Городским Советом депутатов Мирного принято решение 24.10.2013 № 15 о создании с 01 января 2014 года муниципального дорожного фонда муниципального образования «Мирный», утвержден Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Мирный». Муниципальный дорожный фонд на 2014 году сформирован в сумме 6 185,2 тыс. рублей, направлен на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в рамках подпрограммы «Содержание и ремонт автомобильных дорог, внутриквартальных проездов и тротуаров» муниципальной программы «Комплексное улучшение

благоустройства и экологической безопасности на территории муниципального образования «Мирный» на 2014-2016 годы».

В ведомственной структуре расходов бюджета Мирного софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов, осуществляемых за счет бюджетных ассигнований муниципальных дорожных фондов отражены по подразделу 04 09 и подразделу 05 01 в сумме 2 443,0 тыс. рублей и 3 646,2 тыс. рублей соответственно.

В соответствии с Приказом Минфина РФ № 65н расходы на реконструкцию городских автомобильных дорог в сумме 7 365,8 тыс. рублей в рамках подпрограммы «Строительство и реконструкция объектов жилищной, социальной и инженерной инфраструктуры» муниципальной программы «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры на территории муниципального образования «Мирный» на 2014-2016 годы» необходимо отнести на подраздел **04 09** «Дорожное хозяйство (дорожный фонд)», а не на подраздел **05 03** «Благоустройство».

В рамках программы «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступлений на территории муниципального образования «Мирный» на 2014-2016 годы» подпрограммы «Профилактика преступлений и иных правонарушений» предусмотрены расходы на проведение мероприятия «Профилактика дорожно-транспортных нарушений» в сумме 406,0 тыс. рублей для оборудования перекрестка ул. Ленина – ул. Мира средством видеонаблюдения. Обращаем внимание на то, что расходы на содержание данного оборудования в рамках подпрограммы не предусмотрены.

В рамках муниципальной программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности на территории муниципального образования «Мирный» на 2014-2016 годы» подпрограмма «Благоустройство Мирного» предусмотрены расходы на проведение мероприятия «Озеленение дворовых территорий и территорий общего пользования» в сумме 5 082,9 тыс. рублей. По данному мероприятию расходы направляются на выкашивание газонов в городе и парке, разбивку цветников и клумб, посадку цветов в цветниках, клумбах и вазонах, формовочную обрезку кустарников в городе и парках, уборку сухостойных и аварийных деревьев, вырезку сухих ветвей, посадку деревьев и кустарников. В 2014 году планируется провести формовочную обрезку 1 839 кустарников, что в сравнении с 2013 годом больше на 1 194 кустарника (2013 год - 645 кустов). По данному факту необходимы дополнительные пояснения.

В рамках муниципальной программы «Реализация основных направлений муниципальной политики в области имущественных отношений на 2014-2016 годы» подпрограммы «Управление и распоряжение муниципальным имуществом, в том числе муниципальным жилищным фондом» **неправомерно** предусмотрены расходы на проведение оценки технического состояния 15 объектов для включения в прогнозный план приватизации муниципального имущества в сумме 1 500,0 тыс. рублей. Решением городского Совета депутатов Мирного от

06.12.2012 № 327 (с учетом изменений) утвержден Прогнозный план приватизации муниципального имущества Мирного на 2013 год и плановый период 2014 и 2015 годов, в котором на 2014 год не определено муниципальное имущество, подлежащее приватизации. Согласно статье 10 Федерального закона от 21.12.2001 №178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» и пункту 4.8. раздела 4 Положения «О порядке и условиях приватизации муниципального имущества образования «Мирный», принятого решением муниципального Собрания муниципального образования Мирный от 16.02.2005 № 377, оценка объекта приватизации проводится в случае принятия решения городского Совета депутатов Мирного о приватизации муниципального имущества. Кроме того, по данной подпрограмме предусмотрены расходы на содержание, ремонт и коммунальные услуги до заселения жилых помещений муниципального жилищного фонда в сумме 1 834,6 тыс. рублей, что в сравнении с 2013 годом больше на 427,6 тыс. рублей. По данному факту необходимы дополнительные пояснения.

### **Резервный фонд**

Проектом решения предлагается утвердить объем резервного фонда администрации Мирного для финансового обеспечения непредвиденных расходов в сумме 3500,0 тыс. рублей, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций в сумме не менее 1000,0 тыс. рублей. Администрацией Мирного в 2013 году установлен новый порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Мирного. Контрольно-счётной комиссией Мирного неоднократно обращалось внимание на то, что в Положение о порядке использования средств резервного фонда администрации Мирного, утвержденное постановлением администрации Мирного от 05.02.2013 № 194 необходимо внести изменения.

### **Дефицит бюджета Мирного и источники его финансирования**

Согласно проекту решения, бюджет Мирного на 2014 год предлагается утвердить с дефицитом в объеме 49 520,7 тыс. рублей, что соответствует предельным значениям, определенным положениями статьи 92.1 БК РФ.

Согласно основным параметрам среднесрочного финансового плана дефицит бюджета Мирного на плановый период 2015 год утвержден в объеме 50 761,2 тыс. рублей и плановый период 2016 год утвержден в объеме 14 462,7 тыс. рублей

Анализ изменения дефицита бюджета Мирного на 2013-2016 годы представлен в таблице.

Период действия решения	2013 год		2014 год	2015 год	2016 год
	тыс. руб.	(+,-) к началу года	тыс. руб.	тыс. руб.	тыс. руб.
Параметры среднесрочного финан			84 487,3	112 986,2	

сового плана на 2014-2015 года					
от 13 декабря 2012 года	77 864,0		-	-	-
от 28 февраля 2013 года	73 194,8	-4 669,2	-	-	-
от 11 апреля 2013 года	80 072,8	+2 208,0	-	-	-
от 13 июня 2013 года	370 715,3	+292 851,3	-	-	-
от 09 августа 2013 года	374 291,9	+296 427,9	-	-	-
Проект на 2014 год			49 520,7	-	-
Параметры среднесрочного финансового плана на 2015-2016 года	-	-	-	50 761,2	14 462,7
Ожидаемое исполнение 2013 года	349 496,9	+271 632,9	-	-	-

Из приведенных в таблице показателей следует: снижение размера дефицита, как в абсолютном, так и в относительном выражении на 2014 год достигнуто.

Источниками финансирования дефицита бюджета Мирного на 2014 год определены изменения остатков средств на счетах по учету средств бюджета.

#### **Предложения:**

На основании изложенного контрольно-счётная комиссия Мирного полагает необходимым при рассмотрении проекта решения «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2014 год», учесть замечания, нарушения, ошибки, содержащиеся в настоящем заключении.

Председатель  
контрольно-счётной комиссии Мирного

О.Г. Плотникова