

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта правового акта

Муниципальное учреждение «Финансово-экономическое управление администрации Мирного» (далее – уполномоченный орган) в соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов муниципального образования «Мирный», устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 27 октября 2016 года № 208 (далее – Порядок), рассмотрело проект постановления администрации Мирного «Об установлении коэффициентов детализации, применяемых для определения размера платы за размещение объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов» (далее – проект правового акта), подготовленного отделом градостроительства и архитектуры администрации Мирного (далее – разработчик проекта правового акта).

Процедура оценки регулирующего воздействия настоящего проекта правового акта проводится в рамках доработки по результатам отрицательного заключения уполномоченного органа от 21 ноября 2019 года на предыдущую редакцию проекта правового акта.

В соответствии с Порядком проведены публичные консультации по проекту правового акта с 13 февраля 2020 года по 4 марта 2020 года.

Извещение о проведении публичных консультаций по проекту правового акта 13 февраля 2020 года было размещено на официальном сайте городского округа Архангельской области «Мирный» в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» <http://www.mirniy.ru> (далее – официальный сайт) в разделе «Предпринимательство/ Оценка регулирующего воздействия».

Кроме того, в соответствии с пунктом 2.3 Порядка разработчиком проекта правового акта был дополнительно проинформирован один субъект предпринимательской деятельности.

По результатам проведения публичных консультаций по проекту правового акта поступили предложения от одного участника публичных консультаций.

Поступившие в ходе публичных консультаций по проекту правового акта предложения участника публичных консультаций разработчиком проекта правового акта не учтены.

Результаты публичных консультаций отражены в справке о результатах публичных консультаций по проекту правового акта, размещенной на официальном сайте 12 марта 2020 года.

В ходе проведения оценки регулирующего воздействия проекта правового акта в целях выявления в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Мирного, установлено следующее.

В соответствии со статьей 1 Земельного кодекса Российской Федерации при регулировании земельных отношений применяется принцип платности использования земли, согласно которому любое использование земли осуществляется за плату, за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Федеральным законом от 23 июня 2014 года № 171-ФЗ введен новый институт земельного законодательства, предусматривающий возможность использования земель или земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без их предоставления гражданам и юридическим лицам и без установления сервитута, публичного сервитута (глава V.6 Земельного кодекса Российской Федерации).

Такая возможность допускается, в частности, в случае размещения нестационарных торговых объектов, рекламных конструкций, а также иных объектов, виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300 утвержден перечень видов объектов, размещение которых может осуществляться на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земельных участков и установления сервитутов.

В соответствии с пунктом 3 статьи 39.36 Земельного кодекса Российской Федерации порядок и условия размещения объектов, виды которых определены Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300, устанавливаются нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации.

В Архангельской области вопросы, связанные с определением размера платы за размещение объектов, виды которых установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300, на уровне субъекта Российской Федерации в настоящее время урегулированы.

Постановлением Правительства Архангельской области от 17 марта 2015 года № 103-пп утверждены Порядок и условия размещения объектов, виды которых установлены Правительством Российской Федерации, на землях или земельных участках, находящихся в государственной или муниципальной собственности, без предоставления земель или земельных участков и установления сервитута, публичного сервитута (далее – Порядок № 103-пп).

Вышеназванным правовым актом определяются требования к размещаемым объектам, порядок определения размера платы за размещение

объекта и перечень объектов, за размещение которых плата не взимается, содержание заявления о выдаче разрешения на размещение объектов и перечень прилагаемых к нему документов, основания отказа в выдаче разрешения на размещение объектов.

Размещение таких объектов на землях или земельных участках, находящихся в муниципальной собственности, а также на землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, осуществляется на основании разрешений органов местного самоуправления, уполномоченных на предоставление земельных участков, за плату.

В основу расчета размера платы за размещение объектов, виды которых установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300, положено значение удельного показателя кадастровой стоимости земельного участка (УПКСЗ) за один квадратный метр его площади, определяемое на основании сведений Единого государственного реестра недвижимости.

Размер платы за размещение объектов, виды которых установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300, определяется произведением значения удельного показателя кадастровой стоимости земельного участка (УПКСЗ) за один квадратный метр его площади, площади земель или земельного участка, указанной в разрешении (квадратных метров), и коэффициента детализации (процентов), деленного на 100.

При этом Порядком № 103-пп определено, что коэффициент детализации устанавливается нормативным правовым актом органа местного самоуправления в размере, не превышающем 10 процентов, в зависимости от видов объектов.

Размеры коэффициента детализации в Мирном в настоящее время не установлены, что не позволяет органам местного самоуправления осуществлять взимание платы за размещение объектов, виды которых установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300, являющейся одним из источников формирования доходной части местного бюджета.

Целью разработки проекта правового акта является установление конкретных значений коэффициента детализации (процентов) в зависимости от видов объектов, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300.

Участниками общественных отношений, интересы которых могут быть затронуты рассматриваемым регулированием, являются:

юридические и физические лица, включая индивидуальных предпринимателей, размещающие объекты, виды которых установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300;

администрация Мирного.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия предыдущей редакции проекта правового акта в целях исключения необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности уполномоченный орган рекомендовал разработчику проекта правового акта доработать проект правового акта, предусмотрев дифференцированный подход к определению размеров коэффициента детализации (процентов) в зависимости от видов объектов, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300, снизив при этом его верхнюю границу.

Данное замечание уполномоченного органа разработчиком проекта правового акта учтено.

Разработчик проекта правового акта предлагает установить дифференцированные размеры коэффициента детализации (процентов) по разным видам объектов, установленных Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300 и не указанных в подпункте 1.3 Порядка № 103-пп.

Сравнение предлагаемых разработчиком проекта правового акта размеров коэффициента детализации и ставок арендной платы за использование земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, по сопоставимым с функциональным назначением размещаемых объектов видам разрешенного использования земельных участков представлено в таблице ниже.

Таблица

Функциональное назначение размещаемых объектов и соответствующие ему размеры коэффициента детализации (процентов), предлагаемые разработчиком проекта правового акта		Вид разрешенного использования земельных участков и соответствующие ему установленные размеры ставок арендной платы (процентов)	
1. Пункты проката велосипедов, роликов, самокатов и другого спортивного инвентаря, для размещения которых не требуется разрешения на строительство (за исключением велопарковок)	0,1	Земельные участки, предназначенные для размещения объектов бытового обслуживания	3,6
2. Подземные линейные сооружения, а также их наземные части и сооружения, технологически необходимые для их использования, для размещения которых не требуется разрешения на строительство	0,7	Земельные участки, предназначенные для размещения железнодорожных путей, автомобильных дорог, полос отвода железных и автомобильных дорог, трубопроводов, кабельных, радиорелейных и воздушных линий связи и линий радиофикации, воздушных линий электропередачи, объектов, необходимых для эксплуатации, содержания, строительства, реконструкции, ремонта, развития наземных и подземных зданий, строений, сооружений, устройств транспорта, энергетики и связи, размещения наземных сооружений и инфраструктуры спутниковой связи, объектов космической деятельности, военных объектов	16,9
3. Объекты, предназначенные для обеспечения пользования недрами, для размещения которых не требуется разрешения на строительство	1,0	Земельные участки, предназначенные для разработки полезных ископаемых	16,9

Функциональное назначение размещаемых объектов и соответствующие ему размеры коэффициента детализации (процентов), предлагаемые разработчиком проекта правового акта		Вид разрешенного использования земельных участков и соответствующие ему установленные размеры ставок арендной платы (процентов)	
4. Отдельно стоящие ветроэнергетические установки и солнечные батареи, для размещения которых не требуется разрешения на строительство	1,0	Земельные участки, предназначенные для размещения электростанций, обслуживающих их сооружений и объектов	2,2
5. Лодочные станции, для размещения которых не требуется разрешения на строительство	1,0	Земельные участки, предназначенные для размещения искусственно созданных внутренних водных путей, причалов, пристаней	16,9
6. Пункты приема вторичного сырья, для размещения которых не требуется разрешения на строительство	1,0	Земельные участки, предназначенные для размещения объектов переработки, уничтожения, утилизации и захоронения отходов, мусороперерабатывающих (мусоросжигающих) предприятий, баз, складов, предприятий материально-технического, продовольственного снабжения, сбыта и заготовок	11,6
7. Зарядные станции (терминалы) для электротранспорта	1,0	Земельные участки, предназначенные для размещения электростанций, обслуживающих их сооружений и объектов	2,2
8. Общественные туалеты нестационарного типа	1,5	Земельные участки, предназначенные для размещения объектов бытового обслуживания	3,6
9. Нестационарные объекты для организации обслуживания зон отдыха населения, в том числе на пляжных территориях в прибрежных защитных полосах водных объектов (азарии, солярии, душевые кабинки, временные павильоны и киоски, туалеты, пункты проката инвентаря, площадки или поляны для пикников, танцевальные площадки), для размещения которых не требуется разрешения на строительство	4,5	Земельные участки, занятые особо охраняемыми территориями и объектами, городскими лесами, скверами, парками, городскими садами	5,6
10. Передвижные цирки, передвижные зоопарки и передвижные луна-парки	4,5	Земельные участки, занятые особо охраняемыми территориями и объектами, городскими лесами, скверами, парками, городскими садами	5,6
11. Сезонные аттракционы	4,5	Земельные участки, занятые особо охраняемыми территориями и объектами, городскими лесами, скверами, парками, городскими садами	5,6
12. Объекты благоустройства территории – коллективные парковочные места	5,5	Земельные участки, предназначенные для размещения гаражей и автостоянок для осуществления предпринимательской деятельности	3,5

Предлагаемый разработчиком проекта правового акта размер коэффициента детализации в большинстве случаев не превышает размер ставок арендной платы за использование земельных участков, находящихся в собственности городского округа Архангельской области «Мирный», установленных решением городского Совета депутатов Мирного от 18 ноября 2009 года № 66 «О порядке определения размера, условий и сроков внесения арендной платы за использование земельных участков, находящихся в

собственности муниципального образования «Мирный», по сопоставимым с функциональным назначением размещаемых объектов видам разрешенного использования земельных участков.

Исключение составляет предлагаемый разработчиком проекта правового акта размер коэффициента детализации по 12 позиции таблицы – объектам благоустройства территории – коллективным парковочным местам, в полтора раза превышающий ставку арендной платы по сопоставимому с функциональным назначением размещаемых объектов виду разрешенного использования земельного участка.

Поскольку степень юридической защиты права на использование земель или земельных участков на основании выданных разрешений является значительно более низкой по сравнению с вещными правами, а также с арендой и правом безвозмездного пользования (действие разрешения на размещение объектов прекращается со дня предоставления земельного участка гражданину или юридическому лицу), по мнению уполномоченного органа, размер платы за размещение объектов, виды которых установлены Постановлением Правительства Российской Федерации от 3 декабря 2014 года № 1300, не должен превышать размер арендных платежей по сопоставимым с функциональным назначением размещаемых объектов видам разрешенного использования земельных участков.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта правового акта с учетом информации, представленной разработчиком проекта правового акта, полученной в ходе публичных консультаций, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Установленный порядок проведения процедуры оценки регулирующего воздействия проекта правового акта разработчиком проекта правового акта соблюден.

2. Положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению, а также положений, способствующих возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета Мирного, в проекте правового акта не выявлено.

3. Предложенный разработчиком проекта правового акта способ правового регулирования следует признать обоснованным.

По итогам проведения оценки регулирующего воздействия проекта правового акта в целях недопущения необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности уполномоченный орган рекомендует разработчику проекта правового акта пересмотреть размер коэффициента детализации по 12 позиции таблицы – объектам благоустройства территории – коллективным парковочным местам, установив его в пределах размера ставки арендной платы по сопоставимому с функциональным

назначением размещаемых объектов виду разрешенного использования земельных участков, предназначенных для размещения гаражей и автостоянок для осуществления предпринимательской деятельности.

Руководитель
уполномоченного органа

А.П. Гребенников

20 марта 2020 года