**КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ**
**МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МИРНЫЙ»**

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164170, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

# Заключение

на проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета от 22 декабря 2016 года № 224 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2017 год»

г. Мирный «23» мая 2017 года

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счётной комиссией Мирного в соответствии с Положением «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 26.04.2012 № 284, Положением о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 29.10.2015 № 147 (далее – Положение о бюджетном процессе), Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 1 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденным приказом контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный» от 30.06.2014 № 1, планом работы на 2017 год, по материалам, представленным ФЭУ администрации Мирного. Проведена экспертиза проекта решения «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета от 22 декабря 2016 года № 224 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2017 год» (далее – проект решения). Проект решения направлен главой Мирного в контрольно-счётную комиссию Мирного 17 мая 2017 года. Перечень документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения, в основном соответствует статье 15 Положения о бюджетном процессе. Одновременно с проектом решения направлена пояснительная записка, которая не содержит полной информации и обоснования значений показателей бюджета Мирного предлагаемых к изменению.

Изменения и дополнения, внесенные в проект решения, связаны с: проведенной реорганизацией муниципальных учреждений; уточнением по кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации, закрепленным за главными администраторами (администраторами) доходов бюджета; уточнением сумм налоговых и неналоговых доходов; уточнением безвозмездных поступлений

от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации; изменением доходов и расходов муниципального дорожного фонда муниципального образования «Мирный»; перемещением бюджетных ассигнований между разделами, подразделами, целевыми статьями и видами расходов; уточнением внесенных изменений и дополнений в муниципальные программы.

Согласно подпункту 2.2 пункта 2 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н[1] принцип стабильности (преемственности) назначения кодов означает назначение кодов российской бюджетной классификации на условиях стабильности и (или) преемственности кодов российской бюджетной классификации отчетного, текущего и очередного финансового года (очередного финансового года и планового периода). Финансовые органы муниципальных образований при изменениях кодов бюджетной классификации Российской Федерации, их составных частей, являющихся в соответствии с БК РФ едиными для бюджетов бюджетной системы РФ, обеспечивают сопоставимость изменяемых и (или) вновь вводимых правовыми актами указанных органов кодов бюджетной классификации Российской Федерации путем составления и размещения на своих официальных сайтах в сети Интернет таблиц соответствия изменяемых кодов бюджетной классификации Российской Федерации. В контрольно-счётную комиссию Мирного представлен Перечень главных распорядителей (распорядителей) и получателей бюджетных средств, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов (администраторов) доходов бюджета Мирного по состоянию на 27 марта 2017 года.

## Общая характеристика предлагаемых изменений и дополнений

Бюджет Мирного предлагается утвердить по доходам в сумме **1 007 461,4** тыс. рублей, по расходам в сумме **1 050 828,2** тыс. рублей, дефицит – в сумме **43 366,8** тыс. рублей. В результате чего доходная часть бюджета Мирного увеличилась на 5 292,3 тыс. рублей (1007461,4-1002169,1), расходная часть уменьшилась на 48 236,9 тыс. рублей (1050828,2-1099065,1).

Корректируя показатели в приложении № 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета Мирного на 2017 год», утвержденном решением городского Совета от 22 декабря 2016 года № 224 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2017 год» не откорректированы доходные источники:

- КБК 000 1 14 01 04004 0000 410 (Доходы от продажи квартир, находящихся в собственности городских округов) – не исключен.

В ходе экспертизы проведена оценка правильности применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации. В приложении № 2 к проекту решения встречается неверно указанный код, ошибка в наименовании дохода, по главному администратору (администратору) доходов код указан дважды:

- КБК 000 1 08 07173 01 0000 110 (Государственная пошлина за выдачу органом местного самоуправления городского округа специального разрешения на

[1] Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

движение по автомобильным дорогам транспортных средств, осуществляющих перевозки опасных, тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов, зачисляемая в бюджеты городских округов) – неверно указанный код;

- КБК 000 2 02 25555 04 0000 151 (Субсидии бюджетам городских округов на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды) – ошибка в наименовании;

- КБК 000 2 02 29999 04 0000 151 (Прочие субсидии бюджетам городских округов) – по главному администратору (администратору) доходов МУ «Управление образования и социальной сферы» код указан дважды.

Проектом решения предлагается изменить и дополнить доходную часть бюджета Мирного, показатели представлены в таблице.

| Доходы | Утверждено решением о бюджете на 2017 год, тыс. руб. | Предлагается утвердить проектом решения, тыс. руб. | Отклонение, тыс. руб. |
|---|---|---|---|
| **Собственные доходы** | **538 565,8** | **538 151,8** | **(-)414,0** |
| Налоговые | 428 566,0 | 428 152,0 | (-)414,0 |
| Неналоговые | 109 999,8 | 109 999,8 | 0,0 |
| **Безвозмездные поступления** (без учета возврата целевых средств) | **463 603,3** | **469 358,6** | **(+)5 755,3** |

В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 30.11.2016 № 409-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» в Бюджетный кодекс Российской Федерации были внесены изменения, предусматривающие на период 2017 – 2019 годов изменения в нормативы распределения доходов от акцизов на нефтепродукты между федеральным бюджетом и бюджетами субъектов Российской Федерации. В соответствии с этим норматив распределения указанных доходов для зачисления в бюджеты субъектов Российской Федерации был уменьшен с 88,0 до 61,7 процента на 2017 год, до 57,4 процента на 2018 год и до 60,2 процента на 2019 год. В результате акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации для муниципального образования «Мирный» составили – 911,0 тыс. рублей, что меньше запланированных на 414,0 тыс. рублей (911,0-1325,0).

Дополнительно в 2017 году появились новые источники доходов по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации: субсидии бюджетам городских округов на поддержку государственных программ субъектов Российской Федерации и муниципальных программ формирования современной городской среды и субсидии бюджетам городских округов на поддержку обустройства мест массового отдыха населения (городских парков) с прогнозируемым объемом поступлений 6 172,3 тыс. рублей. Средства планируется направить на выполнение мероприятий по вновь утвержденной подпрограмме «Формирование современной городской среды Мирного» муни-

ципальной программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного».

В расходную часть бюджета Мирного предлагается внести изменения и дополнения в распределение бюджетных ассигнований. В соответствии с решениями городского Совета депутатов Мирного и вновь утвержденной структурой администрацией Мирного 01 марта 2017 года проведена реорганизация муниципальных учреждений. В результате четыре главных распорядителя (распорядителя) бюджетных средств соединились в два: МУ «Управление образования и социальной сферы» и МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства». В проекте решения изменения и дополнения затронули восемь разделов из десяти.

Расходы бюджета Мирного в разрезе ведомств выглядят следующим образом:

| Наименование | Утверждено решением о бюджете на 2017 год, тыс. руб. | Предлагается утвердить проектом решения, тыс. руб. | Отклонение, тыс. руб. |
|---|---|---|---|
| администрация Мирного | 93 652,4 | 91 132,4 | (-)2 520,0 |
| ФЭУ администрации Мирного | 31 822,8 | 23 361,7 | (-)8 461,1 |
| МУ «Управление образования и социальной сферы» | 763 603,4 | 739 704,6 | (-)23 898,8 |
| МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» | 181 525,5 | 168 168,5 | (-)13 357,0 |
| городской Совет | 28 461,0 | 28 461,0 | 0,0 |

Изменения расходной части в основном направлены на обеспечение сбалансированности бюджета Мирного на 2017 год.

Бюджет Мирного на 2017 год сформирован с применением программного принципа, то есть часть расходов бюджета сгруппирована по определенным направлениям и включена в соответствующие муниципальные программы (подпрограммы). Проектом решения предлагается утвердить внесенные изменения в девять из десяти действующих муниципальных программ и одну муниципальную программу дополнить подпрограммой.

Во все ранее утвержденные муниципальные программы внесены изменения, которые утверждены постановлением администрации Мирного. ФЭУ администрации в десятидневный срок со дня утверждения изменений в муниципальную программу направляет их в контрольно-счётную комиссию Мирного для проведения экономической экспертизы.

Бюджетные ассигнования, утвержденные в рамках муниципальных программ на 2017 год, предлагается значительно сократить.

В ходе экспертизы муниципальных программ, предоставленных до проекта решения, установлено, что целевые показатели не изменены и оставлены на прежнем уровне. Ранее (Заключение на проект решения «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2017 год») указывалось на то, что утвержденные целевые показатели не дают объективной оценки достижения

поставленных целей, некоторые из них указывают только на фактическое исполнение (выполнение) объемов работ, что тоже не дает возможности оценить эффективность мероприятий, проведенных в рамках муниципальных программ.

Дополнительно информирую, что в настоящее время из трех программ комплексного развития социальной, транспортной и коммунальной инфраструктуры утверждена одна.

Дефицит бюджета Мирного уменьшился на 53 529,2 тыс. рублей (43366,8-96896,0). Указанные изменения доходной и расходной части бюджета Мирного отражаются в источниках финансирования дефицита бюджета Мирного.

Муниципальный дорожный фонд на 2017 год сформирован в сумме 9 200,1 тыс. рублей (областные средства – 7 770,4 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 1 429,7 тыс. рублей), направлен на ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в рамках подпрограммы «Содержание и ремонт автомобильных дорог, внутриквартальных проездов и тротуаров» муниципальной программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного». Согласно Отчету об исполнении муниципального дорожного фонда остаток неиспользованных средств составил 91,4 тыс. рублей. В соответствии с пунктом 8 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Мирный» утвержден решением городского Совета депутатов Мирного от 24.10.2013 № 15 (с изменениями) бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году путем внесения в установленном порядке изменений в сводную бюджетную роспись.

В бюджете Мирного на 2017 год в рамках вышеуказанной подпрограммы муниципальной программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного» утвержден перечень основных мероприятий:

- дополнен новым мероприятием «Дорожный фонд (дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения)»;
- приостановлено мероприятие «Дорожный фонд (капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов)».

Проектом решения предлагается утвердить изменения принятые в рамках подпрограммы «Содержание и ремонт автомобильных дорог, внутриквартальных проездов и тротуаров» муниципальной программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного». Перечень основных мероприятий изменен:

- приостановлено новое мероприятие «Дорожный фонд (дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог общего пользования местного значения)»;
- вновь возобновлено мероприятие «Дорожный фонд (капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов)».

Одновременно с проектом решения предоставлен перечень участков дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям много-

квартирных домов, подлежащих капитальному ремонту в 2017 году, утвержден администрацией Мирного и включает в себя следующие участки:

- ремонт проезда от ул. Овчинникова, 6 к домам ул. Ленина, 23, 25;
- ремонт проезда от ул. Неделина, 6, 8 к ул. Пушкина, 11, ул. Овчинникова, 5, 7;
- ремонт проезда от ул. Овчинникова, 26 к ул. Ленина, 39, 41;
- ремонт проезда возле дома по ул. Советская, 8а;
- ремонт проезда вдоль переулка Школьный, 4, 6, ул. Гагарина, 6а, ул. Ленина 51;
- ремонт проезда вдоль Дзержинского 48, Циргвава, 19, 17, 15а;
- ремонт проезда вдоль дома Гагарина, 1.

Постановлением администрации Мирного от 05.05.2017 № 400 «Об утверждении перечня дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту и ремонту в рамках средств дорожного фонда муниципального образования «Мирный» в 2017 году» утвержден перечень участков дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту в 2017 году, в который включены все вышеперечисленные участки и предложено утвердить проектом решения.

Проектом решения предлагается уменьшить муниципальный дорожный фонд на 2017 год на 322,6 тыс. рублей (8877,5-9200,1) (областные средства – 7 770,4 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 1 107,1 тыс. рублей). Дополнительно информируем, что в настоящее время главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств МУ «Управление муниципального имущества, строительства и городского хозяйства» заключен муниципальный контракт на сумму 9 291,2 тыс. рублей.

В ходе экспертизы проведена оценка правильности применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации. Установлено нарушение правил формирования целевой статьи расхода бюджета Мирного.

В соответствии со статьей 21 БК РФ каждой муниципальной программе присваивается уникальная целевая статья классификации расходов бюджета. Перечень и коды целевых статей расходов бюджета Мирного установлены распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 28.11.2016 № 34 «О внесении изменений и дополнений в Указания о порядке применения целевых статей классификации расходов местного бюджета» (с изменениями и дополнениями). Нарушая требования подпункта 4(1).1 пункта 4(1) раздела 4 «Целевые статьи расходов бюджетов» Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н[1] при утверждении целевых статей для муниципальной программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного» неверно указаны коды направления расходов (10930, 10940, 10950).

В приложениях к проекту решения встречаются ошибки.

Приложение № 6 к проекту решения:

- «400» (Капитальные вложения в объекты государственной (муниципальной) собственности) (1004 78000 R0820 400) – неверное наименование вида расходов.

---

[1] Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации».

Приложение № 7 к проекту решения:

- по главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств МУ «Управление образования и социальной сферы» пропущена строка: по подразделу 0703 целевой статьи 7600000000 (Непрограммные расходы в сфере образования) – 62 670,4 тыс. рублей.

Проектом решения изменения и дополнения внесены в приложения № 1, 2, 4, 5, 6, 7, 8, 9 к решению о бюджете Мирного. В уточненном проекте решения изменены приложения № 2, 4, 6, 7, 8 к решению о бюджете Мирного.

Проект решения «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета от 22 декабря 2016 года № 224 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2017 год» (уточненный) может быть рассмотрен городским Советом депутатов Мирного в установленном порядке.

Председатель
контрольно-счётной комиссии Мирного О.Г. Плотникова

Елена Викторовна Фадеева
5 02 74