Заключение
контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный» по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за 2016 год

г. Мирный «28» апреля 2017 года

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за 2016 год (далее – отчет об исполнении бюджета Мирного) и материалов к нему проведена на основании статей 157, 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 19 главы VIII раздела III Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мирный», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 29.10.2015 № 147 (далее – Положение о бюджетном процессе), статьи 8 Положения «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 26.04.2012 № 284, плана работы на 2017 год.

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Порядком проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Мирного, утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 14.03.2013 № 351 (далее – Порядок проведения внешней проверки).

Целью внешней проверки является решение следующей совокупности задач:

- определение полноты и достоверности отчета об исполнении бюджета Мирного;
- установление соответствия (несоответствия) отчета об исполнении бюджета Мирного нормам БК РФ, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам органов местного самоуправления Мирного, касающихся вопросов составления, рассмотрения и исполнения бюджета Мирного;
- установление достоверности показателей отчета об исполнении бюджета Мирного за 2016 год, документов и материалов, представленных одновременно с ним;
- установление соответствия фактического исполнения бюджета Мирного его плановым назначениям.

1. Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании «Мирный»

Бюджетный процесс в 2016 году основывался на положениях БК РФ, Уставе муниципального образования «Мирный», принятого решением городского Совета депутатов Мирного от 10.11.2010 № 171 (с изменениями и дополнениями), Положении о бюджетном процессе.

Отчет об исполнении бюджета Мирного внесен для проведения внешней проверки в срок, установленный БК РФ и статьей 18 главы VIII раздела III Положения о бюджетном процессе (31 марта 2017 года) со всеми документами и материалами, необходимыми для её проведения.

Первоначально бюджет Мирного на 2016 год утвержден по доходам в сумме 1 028 140,2 тыс. рублей, расходам в сумме 1 115 120,1 тыс. рублей, расчетная величина дефицита бюджета Мирного составила 86 979,9 тыс. рублей. Следует отметить, что источники финансирования дефицита бюджета утверждены решением о бюджете Мирного в соответствии с требованиями статьи 92.1 БК РФ.

Изменения и дополнения в бюджет Мирного в 2016 году вносились решениями городского Совета депутатов Мирного два раза. Последняя корректировка параметров бюджета Мирного утверждена решением городского Совета депутатов Мирного от 22.12.2016 № 225 «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета от 25 декабря 2015 года № 159 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2016 год».

Внесение изменений и дополнений в утвержденный бюджет Мирного в основном связано с:

- уточнением по кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации, закрепленным за главными администраторами (администраторами) доходов бюджета;

- необходимостью отражения в доходной и расходной части бюджета Мирного полученных безвозмездных поступлений;

- поступлением в отчетном периоде собственных доходов в объемах, отличных от показателей, которые были ранее запланированы;

- перемещением бюджетных ассигнований по субъектам бюджетного планирования в связи с уточнением расходных обязательств бюджета Мирного в ходе его исполнения;

- направлением остатков средств бюджета Мирного, образовавшихся по состоянию на 01 января 2016 года;

- уточнением внесенных изменений в муниципальные программы.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет Мирного доходная часть по сравнению с первоначальными значениями уменьшена на 27 490,4 тыс. рублей (23049,1 тыс. рублей – без учета возврата) и составила 1 000 649,8 тыс. рублей, расходная часть уменьшена на 85 299,0 тыс. рублей и составила 1 029 821,1 тыс. рублей, при этом дефицит бюджета Мирного на 2016 год установлен в сумме 29 171,3 тыс. рублей.

Показатели кассового плана по доходам меньше показателей прогнозируемого поступления доходов бюджета Мирного (в редакции от 22.12.2016) (см. раздел 3 Анализ исполнения доходной части бюджета Мирного). Показатели кассового плана по расходам и сводной бюджетной росписи соответствуют показателям бюджета Мирного (в редакции от 22.12.2016) (см. раздел 4 Анализ исполнения расходной части бюджета Мирного).

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Мирного:
доходная часть исполнена в сумме 908 830,5 тыс. рублей или на 90,8 процентов;
расходная часть в сумме 950 881,6 тыс. рублей или на 92,3 процента.
Превышение расходов над доходами (дефицит) бюджета Мирного за отчетный период составило 42 051,1 тыс. рублей.

Порядок составления и ведения кассового плана в 2016 году установлен распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 30.12.2015 № 37 «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета муниципального образования «Мирный» в текущем финансовом году» (далее – Порядок). Пункт 1 раздела I Порядка не соответствует требованиям пункта 2 статьи 217.1 БК РФ. ФЭУ администрации Мирного в течение всего отчетного периода вносило изменения в показатели кассовых выплат после отчетной даты при отсутствии порядка внесения данных изменений, тем самым нарушая Порядок составления и ведения кассового плана в 2016 году, установленного распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 30.12.2015 № 37 «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета муниципального образования «Мирный» в текущем финансовом году». Обращаем внимание на то, что данное замечание было отражено в заключениях контрольно-счётной комиссии Мирного по результатам анализа отчетов об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» по периодам и на момент составления отчета об исполнении бюджета Мирного не учтено. Одновременно с отчетом об исполнении бюджета Мирного в контрольно-счётную комиссию Мирного представлен кассовый план исполнения бюджета муниципального образования «Мирный» на 2016 год. Остатки на счете местного бюджета на конец периода указаны неверно и не соответствуют сведениям об остатках денежных средств по состоянию на 01.01.2017 (49584527,56).

Исполнение бюджета Мирного осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи, порядок составления и ведения которой установлен распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 30.12.2015 № 36 «Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Мирный», бюджетных росписей главных распорядителей бюджетных средств (главных администраторов источников финансирования дефицита бюджета) на финансовый год». ФЭУ администрации Мирного вносит изменения в сводную бюджетную роспись, лимиты бюджетных обязательств, формируя Справки-уведомления по

форме, утвержденной вышеуказанным порядком. В Справках-уведомлениях с № 264 по № 338 об изменениях бюджетных ассигнований на 2016 год в основании о внесении изменений допущена ошибка в решение городского Совета депутатов Мирного.

В соответствии со статьей 219 БК РФ постановлением администрации Мирного от 11.01.2016 № 1 «О мерах по реализации решения городского Совета депутатов Мирного «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2016 год» утвержден порядок исполнения бюджета по расходам. Формирование расходных обязательств в соответствии со статьей 87 БК РФ осуществляется на основе реестра расходных обязательств, порядок ведения которого утвержден постановлением администрации Мирного от 22.01.2016 № 34 «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Мирный» (далее – Порядка № 34). Форма Реестра расходных обязательств муниципального образования «Мирный» (по состоянию на 01.01.2017) (приложение № 2 Порядка № 34) не соответствует требованиям абзаца 2 пункта 3 Порядка № 34, а именно присутствует ошибка в столбцах 18, 19.

В ходе проверки Реестра расходных обязательств муниципального образования «Мирный» (показателей, утвержденных на 2016 год) установлено следующее: по расходному обязательству код строки 2030 указана неверно дата вступления в силу Федерального закона; по расходному обязательству код строки 2044 неверно указана дата вступления в силу закона Архангельской области; по расходным обязательствам строки 2101: по подстрокам четыре и пять – неверно указано решение городского Совета депутатов Мирного, по подстроке семь – не указана действующая редакция решения городского Совета депутатов Мирного; по расходным обязательствам коды строк 2002, 2006, 2009, 2011, 2012, 2015, 2016, 2017, 2020, 2024, 2033, 2038, 2039, 2041, 2044, 2101, 2503, 2522 не указана действующая редакция нормативного правового акта.

В ходе проведения внешней проверки проверен Реестр расходных обязательств главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств «Управления социальной политики» (по состоянию на 10.11.2016) (показатели, утвержденные на 2016 год), установлено следующее. В реестре присутствуют такие же ошибки, как и в Реестре расходных обязательств муниципального образования «Мирный»: не указаны действующие редакции нормативных правовых актов (законы Архангельской области), неверно указаны решения городского Совета депутатов Мирного и т.д.

2. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Мирного

Проведенная в соответствии с требованиями статьи 264.4 БК РФ внешняя проверка бюджетной отчетности показала следующее.

В 2016 году бюджет Мирного исполняли 7 главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (три из которых имеют подведомственные учреждения). При этом с учетом подведомственной сети получателей бюджетных средств, отчитавшихся по формам, утвержденным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), количество подлежащих проверке объектов составило 25 единиц. При составлении бюджетной отчетности за 2016 год необходимо руководствоваться письмом Министерства финансов Российской Федерации № 02-07-07/5669, Казначейства Российской Федерации № 07-04-05/02-120 от 02.02.2017 «О составлении и представлении годовой бюджетной отчетности и сводной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений главными администраторами средств федерального бюджета за 2016 год» (далее – Письмо № 02-07-07/5669 – 07-04-05/02-120).

В рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета Мирного проведена камеральная проверка бюджетной отчетности 7 главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств и 18 подведомственных учреждений.

Для проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Мирного в контрольно-счётную комиссию Мирного представлена бюджетная отчетность главных

распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, получателей бюджетных средств, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов (администраторов) доходов бюджета, бюджетная отчетность ФЭУ администрации Мирного, уполномоченного на составление отчета об исполнении бюджета Мирного. ФЭУ администрации Мирного не представлена на проверку бюджетная отчетность в составе форм отчетов для финансового органа (подпункт 11.2 пункта 11 Инструкции № 191н).
В нарушение статьи 5 Порядка проведения внешней проверки бюджетная отчетность главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств Комитета по управлению муниципальной собственностью (вх. № 36 от 02.03.2017) и МУ «Отдел образования» (вх. № 48.1 от 27.03.2017) представлена в контрольно-счётную комиссию Мирного несвоевременно.

Проверкой состава бюджетной отчетности по формам, установленным Инструкцией № 191н, выявлено, что в составе бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации финансовым органом (ФЭУ администрации Мирного):

- ф. 0503110 (Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года) – не указаны разделы.

В состав бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (получателей бюджетных средств) включаются следующие формы отчетов:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184) – администраторам доходов бюджета;

Отчет о движении денежных средств (ф. 0503123);

Пояснительная записка (ф. 0503160) с приложениями: Таблицы;

Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161);

Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162);

Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163);

Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);

Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);

Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167);

Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168);

Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169);

Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171);

Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172);

Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);

Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале (ф. 0503174) – для главного администратора (администратора) доходов бюджета;

Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175);

Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177);

Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178);

Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296).

Бюджетная отчетность представлена для проверки на бумажных носителях. Порядок уведомления субъекта бюджетной отчетности о результатах проведенной камеральной проверки бюджетной отчетности, представленной им, и о дате её принятия устанавливается пользователем бюджетной отчетности (пункт 10 Инструкции № 191н). Пользователями бюджетной отчетности муниципального образования «Мирный» (ФЭУ администрации Мирного, администрация Мирного, «Управление социальной политики», МУ «Отдел образования») данный порядок не установлен.

При проверке соблюдения срока представления бюджетной отчетности главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств ФЭУ администрации Мирного установлено, что все, кроме МУ «Отдел образования», бюджетную отчетность представили в срок, установленный графиком представления годовой бюджетной отчетности за 2016 год, утвержденным распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 19.12.2016 № 38. Бюджетная отчетность, предоставленная в контрольно-счётную комиссию Мирного главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств МУ «Отдел образования», имеет отметку только о получении (03.02.2017), отметка о проверке ФЭУ администрации Мирного отсутствует. Кроме того, бюджетная отчетность, представленная ими, нарушает требования Инструкции № 191н, а именно, отсутствуют:

- Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);
- текстовая часть Пояснительной записки (ф. 0503160), необходимая для пояснения отдельных показателей бюджетной отчетности;
- Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296);
- Акты сверки по перемещению нефинансовых активов.

Согласно пункту 10 Инструкции № 191н получатель бюджетных средств представляет бюджетную отчетность своему вышестоящему главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств в установленные им сроки. При проверке соблюдения срока представления бюджетной отчетности главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств «Управление социальной политики» и МУ «Отдел образования» установлено, что проверить соблюдения срока представления бюджетной отчетности главному распорядителю (распорядителем) бюджетных средств «Управление социальной политики» не представляется возможным в связи с отсутствием отметки о предоставлении бюджетной отчетности получателями: МКУ ДО ДШИ № 12 и МКУ «ЦБС Мирного». Письмо об особенностях составления и представления месячной и годовой отчетности за 2016 год без указания исходящего номера подписано заместителем главы администрации Мирного – начальником «Управления социальной политики», доведено под роспись руководителям подведомственных учреждений. Бюджетная отчетность подведомственными учреждениями предоставлена в срок, установленный Графиком представления бюджетной отчетности за 2016 год (исх. № 159а от 28.12.2016). Данный график не утвержден руководителем МУ «Отдела образования», в нем отсутствуют подписи руководителей (главных бухгалтеров) подведомственных учреждений об ознакомлении, указаны неверно сокращенные наименования подведомственных учреждений (МКОУ ДОД ДЮСШ, МКОУ ДОД ДДТ), кроме того, в данном графике МКДОУ № 9 обязано представить бюджетную отчетность 16 января 2017 года в 11 часов, 17 января 2017 года в 13 часов, 18 января 2017 года в 9 часов 40 минут. Данные факты указывают на то, что «Управ-

ление социальной политики» и МУ «Отдела образования» исполнили пункт 10 Инструкции 191н формально.

В соответствии с пунктами 1, 2, 4 статьи 160.2-1 БК РФ при составлении бюджетной отчетности все главные распорядители (распорядители) бюджетных средств должны осуществлять внутренний финансовый контроль, направленный на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по доходам и расходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета, осуществлять на основе функциональной независимости внутренний финансовый аудит в целях:

- оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки рекомендаций по повышению его эффективности;

- подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Минфином.

Контрольно-счётная комиссия Мирного отмечает, что отчетность, представленная главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств «Управление социальной политики» и МУ «Отдел образования», не содержит сведений, подтверждающих ее достоверность службой внутреннего финансового контроля и аудита.

ФЭУ администрации Мирного, администрация Мирного, Комитет по управлению муниципальной собственностью, МУ «Управление строительства и городского хозяйства», «Управление социальной политики», МУ «Отдел образования» и все его подведомственные учреждения, нарушая раздел II Инструкции № 191н, неверно заполнили реквизиты форм бюджетной отчетности или не заполнили их вовсе (наличие подписи и печати, не предусмотренной формой, некорректно проставлены даты составления форм, указано неправильное наименование бюджета Мирного и т.д.). В ходе проверки выявлен случай составления МКДОУ № 3 Пояснительной записки (ф. 0503160) с приложениями 19 января 2017 года, что позже на два дня срока представления бюджетной отчетности и отметки МУ «Отдел образования» – 17 января 2017 года (График представления бюджетной отчетности за 2016 год). Из чего следует вывод, что данным учреждением бюджетная отчетность предоставлена несвоевременно, МУ «Отдел образования» проставил отметку о получении формально (не законно). Кроме того, два подведомственных учреждения МУ «Отдела образования» МКУ ДО ДДТ и МКДОУ № 8 в бюджетной отчетности, предоставленной за 2016 год, указали неверно полные наименования учреждения (муниципальное казённое учреждение дополнительного образования дом детского творчества, Муниципальное казённое дошкольное образовательное учреждение Центр развития ребёнка – детский сад № 8 «Золотой ключик» города Мирного Архангельской области).

Проверкой состава бюджетной отчетности по формам, установленным Инструкцией № 191н, выявлено, что в составе бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (главные администраторы (администраторы) дохода бюджета) отсутствуют формы:

- МУ «Отдел образования» – ф. 0503184 (Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета), ф. 0503160 (Пояснительная записка), ф. 0503296 (Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета);

- МУ «Управление строительства и городского хозяйства» – таблица № 7 (Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий).

В случае, если все показатели вышеуказанных форм бюджетной отчетности не имеют числовых значений, то необходимо было информацию об этом отразить в пояснительной записке к бюджетной отчетности за 2016 год (пункт 8 Инструкции № 191н).

В бюджетной отчетности главного администратора (администратора) доходов бюджета Комитета по управлению муниципальной собственностью в ф. 0503127 (Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета) в графе 1 «Наименование показателя» раздела «Доходы бюджета» не указаны наименования кода доходов бюджета в рамках Перечня

главных администраторов доходов бюджета Мирного на 2016 год, утвержденного в бюджете Мирного.

В бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств «Управление социальной политики» и МУ «Отдел образования» в ф. 0503127 (Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета) и ф. 0503166 (Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ) не указаны наименования мероприятий муниципальных программ (подпрограмм).

В бюджетной отчетности главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств Комитета по управлению муниципальной собственностью в ф. 0503166 (Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ) по строке 6 столбца 1 не указано наименование муниципальной программы и по всем строкам столбца 2 некорректно указаны коды целевых статей расходов, утвержденных распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 02.12.2015 № 27 «Указаниям о порядке применения целевых статей классификации расходов местного бюджета» (с изменениями и дополнениями).

В бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств «Управление социальной политики», МУ «Отдел образования», таблица № 5 (Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля) заполнена с нарушением требований пункта 157 Инструкции № 191н.

В бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств «Управление социальной политики», МУ «Отдел образования», таблица № 7 (Сведения о результатах мероприятий внешнего государственного (муниципального) финансового контроля) содержит информацию, не соответствующую требованиям пункта 159 Инструкции № 191н.

В составе бюджетной отчетности ФЭУ администрации Мирного, администрации Мирного, МУ «Управление строительства и городского хозяйства», «Управление социальной политики», МУ «Отдел образования», Комитета по управлению муниципальной собственностью ф. 0503163 (Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств) заполнена с нарушением требований пункта 162 Инструкции № 191н, а именно:

- ФЭУ администрации Мирного, МУ «Управление строительства и городского хозяйства», МУ «Отдел образования» – отсутствует ссылка на БК РФ;
- ФЭУ администрации Мирного, «Управление социальной политики» – в графе 5 отсутствует ссылка на статьи решения о бюджете Мирного;
- МУ «Отдел образования», Комитет по управлению муниципальной собственностью – в графе 5 неверно указаны даты и номера решений о внесении изменений и дополнений в решения городского Совета депутатов Мирного о бюджете Мирного.

Нарушая требования пункта 164 Инструкции № 191н в бюджетной отчетности ФЭУ администрации Мирного и МУ «Отдела образования» ф. 0503166 (Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ) в графе 7 не указаны причины отклонений.

Нарушая требования пункта 174 Инструкции № 191н и правила преемственности показателей бюджетной отчетности предыдущего отчетного периода главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств:

- МУ «Управление строительства и городского хозяйства» не заполнена ф. 0503296 (Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета) при наличии неисполненных денежных обязательств на конец отчетного периода в сумме 3 683 030,94 рублей, отраженных в бюджетной отчетности за 2015 год;
- МУ «Отдел образования» не заполнена ф. 0503296 (Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета) при наличии неисполненных денежных обязательств на конец отчетного периода в сумме 156 219,53 рублей, отраженных в бюджетной отчетности за 2015 год.

В Пояснительной записке (ф. 0503160), представленной МУ «Управление строительства и городского хозяйства», по данному факту пояснения отсутствуют.

В ходе проверки состава бюджетной отчетности по формам, установленным Инструкцией № 191н, выявлено, что в составе бюджетной отчетности получателей бюджетных средств отсутствуют формы:

- «Управление социальной политики» – ф. 0503128 (Отчет о бюджетных обязательствах);

- МУ «Отдел образования» – ф. 0503160 (Пояснительная записка), таблица № 7 (Сведения о результатах внешних контрольных мероприятий), ф. 0503162 (Сведения о результатах деятельности), ф. 0503167 (Сведения о целевых иностранных кредитах), ф. 0503172 (Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах), ф. 0503175 (Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств), ф. 0503178 (Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств), ф. 0503184 (Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета), ф. 0503296 (Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета);

- МКОУ СОШ № 3 – ф. 0503167 (Сведения о целевых иностранных кредитах), ф. 0503172 (Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах), ф. 0503296 (Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета);

- МКДОУ № 3 – ф. 0503172 (Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах);

- МКДОУ № 5 – ф. 0503167 (Сведения о целевых иностранных кредитах), ф. 0503171 (Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета); ф. 0503172 (Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах.

В бюджетной отчетности получателя бюджетных средств МКДОУ № 5 – ф. 0503125 (Справка по консолидируемым расчетам) заполнена показателями равными нулю.

В случае, если все показатели вышеуказанных форм бюджетной отчетности не имеют числовых значений, то необходимо было информацию об этом отразить в пояснительной записке к бюджетной отчетности за 2016 год (пункт 8 Инструкции № 191н).

В бюджетной отчетности получателей бюджетных средств МКУ «ЦБС Мирного», МКУ ДО ДЮСШ, МКОУ ОСОШ № 2, МКОУ СОШ № 3, МКОУ СОШ № 12, МКДОУ № 1, МКДОУ № 3, МКДОУ № 4, МКДОУ № 5, МКДОУ № 7, МКДОУ № 9 таблица № 5 (Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля) заполнена с нарушением требований пункта 157 Инструкции № 191н.

В бюджетной отчетности получателя бюджетных средств МКУ «ЦБС Мирного», МКДОУ № 1, МКДОУ № 4, МКДОУ № 5, МКДОУ № 7, МКДОУ № 9 таблица № 7 (Сведения о результатах мероприятий внешнего государственного (муниципального) финансового контроля) заполнена с нарушениями требованиям пункта 159 Инструкции № 191н.

Нарушая требования пункта 164 Инструкции № 191н в бюджетной отчетности получателя бюджетных средств МУ «Отдела образования», МКУ ДО ДДТ, МКДОУ № 4 и МКДОУ № 8 ф. 0503166 (Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ) в графе 7 не указаны причины отклонений.

Нарушая пункт 166 Инструкции № 191н в бюджетной отчетности получателя бюджетных средств МКУ «ЦБС Мирного» и МКУ ДО ДЮСШ в ф. 0503168 (Сведения о движении нефинансовых активов) отсутствует раздел 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах».

Нарушая требования пункта 174 Инструкции № 191н и правила преемственности показателей бюджетной отчетности предыдущего отчетного периода получателем бюджетных средств МКДОУ № 8 не заполнена ф. 0503296 (Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета) при наличии неисполненных денежных обязательств на конец отчетного периода в сумме 156 219,53 рублей, отраженных в бюджетной отчетности за

2015 год. В Пояснительной записке (ф. 0503160) отражено, что ф. 0503296 (Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета) отсутствует как не имеющая числового значения, далее в этой же Пояснительной записке (ф. 0503160) сказано о том, что ф. 0503296 (Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета) присутствует в составе бухгалтерской отчетности.

В бюджетной отчетности получателей бюджетных средств МКУ «ЦБС Мирного», МУ «Отдел образования», МКДОУ № 3, МКДОУ № 6, МКДОУ № 8 в ф. 0503127 (Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета) не указаны наименования мероприятий муниципальных программ (подпрограмм).

В бюджетной отчетности получателей бюджетных средств МУ «Отдел образования» в ф. 0503166 (Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ) не указаны наименования муниципальных программ (подпрограмм).

В бюджетной отчетности всех получателей бюджетных средств «Управления социальной политики» и МУ «Отдел образования», кроме МКДОУ № 5 и МКОУ СОШ № 3, в Пояснительной записке указаны ф. 0503161 (Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий), ф. 0503163 (Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств) и ф. 0503174 (Сведения о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале) как не имеющие числовых показателей, в то время как эти формы согласно Инструкции № 191н в составе бюджетной отчетности получателей бюджетных средств не формируются (не оформляются).

В Пояснительной записке (ф. 0503163) получателей бюджетных средств «Управления социальной политики», МКДОУ № 9, МКОУ ОСОШ № 2 и МКОУ СОШ № 3 имеется информация о том, что ф. 0503176 (Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей) не представлена ввиду отсутствия числовых показателей, в то время как данная форма отменена Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 31.12.2015 № 229н «О внесении изменений в Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 28 декабря 2010 г. № 191н «Об утверждении инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации».

Показатели бюджетной отчетности об исполнении бюджета Мирного, сводной бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств и бюджетной отчетности подведомственных учреждений проверены выборочным методом.

Анализ форм бюджетной отчетности осуществлялся в рамках порядка её составления, а оценка — на основании обобщенных показателей, содержащихся в отчетности, путем суммирования одноименных показателей и исключения в установленном Инструкцией № 191н порядке взаимосвязанных показателей по позициям консолидируемых форм.

С получателями бюджетных средств МКОУ СОШ № 4 и МКУ «ЦБС Мирного» в 2016 году заключен Договор аренды земельного участка № 16/16 от 15 апреля 2016 года, согласно которого переданы земельные участки:

- МКОУ СОШ № 4 площадью 80,76 кв.м – кадастровой стоимостью 417 827,20 рублей;
- МКУ «ЦБС Мирного» площадью 415,89 кв.м – кадастровой стоимостью 2 151 685,93 рублей.

Нарушая пункт 77 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета …» данные получатели бюджетных средств не отразили в учете учреждения операции, связанные с получением (предоставлением) прав временного пользования объектом на забалансовом счете 01 «Имущество, полученное в пользование». Согласно пунктов 20, 166 Инструкции № 191н МКОУ СОШ № 4 и МКУ «ЦБС Мирного» не отразило арендованные земельные участки стоимостью 417 827,20 рублей и 2 151 685,93 рублей соответственно в ф. 0503130 с.8 (Справка о наличии

имущества и обязательств на забалансовых счетах) и в разделе 3 «Движение материальных ценностей на забалансовых счетах» ф. 0503168 (Сведениях о движении нефинансовых активов). В результате данный факт привел к искажению бухгалтерской отчетности МКОУ СОШ № 4 и МКУ «ЦБС Мирного» и соответственно их главных распорядителя (распорядителя) бюджетных средств МУ «Отдел образования» и «Управление социальной политики». Следовательно, в консолидированной бюджетной отчетности ФЭУ администрации Мирного в ф. 0503320 с. 15 (Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах) не отражены показатели имущества, переданного в пользование, кадастровой стоимостью 2 569 513,13 рублей.

Нарушая пункт 55 Инструкции № 191н ФЭУ администрации Мирного в бюджетной отчетности по строке «Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов» графы 4 «Утвержденные бюджетные назначения» раздела «Доходы бюджета» ф. 0503127 (Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета) неверно отразил показатель бюджетных назначений, утвержденных на 2016 год, в сумме (-)19 164,12 рублей ((-)3872175,74-(-)3853011,62). В консолидированной бюджетной отчетности ФЭУ администрации Мирного ф. 0503317 (Отчет об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда) данный показатель отражен верно.

В ходе проверки бюджетной отчетности, предоставленной главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств и получателями бюджетных средств, установлено, что при заполнении ф. 0503128 (Отчет о бюджетных обязательствах) не учтены особенности, изложенные в приложениях к Письму № 02-07-07/5669 – 07-04-05/02-120. В приложениях к Письму № 02-07-07/5669 – 07-04-05/02-120 сказано, что в случае наличия на отчетную дату дебетового остатка по счету 1 303 02 000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» допускается превышение показателя графы 9 «Денежные обязательства» ф. 0503128 (Отчет о бюджетных обязательствах) над показателем графы 7 «Принятые бюджетные обязательства» ф. 0503128 (Отчет о бюджетных обязательствах) на сумму дебиторской задолженности, сформированной в отчетном периоде (на сумму увеличения дебетового остатка по счету 1 303 02 000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»). Главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств администрацией Мирного, МУ «Управление строительства и городского хозяйства» не учтены особенности, изложенные выше, при условии, что в ф. 0503169 (Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности) присутствует на конец отчетного периода дебиторская задолженность по счету 1 303 02 000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством»:

- администрация Мирного – 213 726,52 рублей;
- МУ «Управление строительства и городского хозяйства» – 5 625,33 рублей.

Следовательно, они должны были отразить данные остатки в графе 9 «Денежные обязательства» ф. 0503128 (Отчет о бюджетных обязательствах) независимо от знака показателя. При составлении консолидированной бюджетной отчетности ФЭУ администрации Мирного ф. 0503128 (Отчет о бюджетных обязательствах) так же не учтены особенности, изложенные в приложениях к Письму № 02-07-07/5669 – 07-04-05/02-120.

Получателем бюджетных средств МКДОУ № 5 не учтены особенности, изложенные выше, при условии, что в ф. 0503169 (Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности) присутствует на конец отчетного периода дебиторская задолженность по счету 1 303 02 000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» в сумме 6 032,34 рубля. Следовательно, оно должно было отразить данные остатки в графе 9 «Денежные обязательства» ф. 0503128 (Отчет о бюджетных обязательствах) независимо от знака показателя.

В бюджетном учете МУ «Управление строительства и городского хозяйства» по соответствующему счету аналитического учета счета 150212000 «Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год» принято денежное обязательств в сумме 6 294,81 рубля показателя по кредиту счета по итогам отчетного периода. Нарушая пункт 71 Инструкции № 191н МУ «Управление строительства и городского хозяйства» в графе 9 «Денежные обязательства» ф. 0503128 (Отчет о бюджетных обязательствах) не отразило вышеуказанную сумму, тем самым указало недостоверные данные в форме. В консолидированной бюджетной отчетности, сформированной ФЭУ администрации Мирного, данный показатель ф. 0503128 (Отчет о бюджетных обязательствах) отражен верно.

В ходе проверки бюджетной отчетности МКОУ СОШ № 4 установлено, что в ф. 0503128 (Отчет о бюджетных обязательствах) показатель объема исполненных денежных обязательств указан неверно на сумму дебиторской задолженности по счету 1 303 02 000 «Расчеты по страховым взносам на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством» – 29 574,30 рублей.

В ходе проверки бюджетной отчетности МКОУ ОСОШ № 2 установлено, что ф. 0503128 (Отчет о бюджетных обязательствах) показатели объема денежных обязательств и исполненных денежных обязательств указан неверно на сумму дебиторской задолженности по счету 1 303 10 000 «Увеличение кредиторской задолженности по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии» – 1,00 рубль.

В ходе сверки показателей ф. 0503128 (Отчет о бюджетных обязательствах) с показателями ф. 0503175 (Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств) бюджетной отчетности МУ «Управление строительства и городского хозяйства» выявлено нарушение соотношений между показателями внутри форм отчетности, а именно, обязательств принято по ф. 0503128 (34121564,32) больше, чем содержится в ф. 0503175 (15713935,30), когда в графе 1 ф. 0503175 указываются номера соответствующих аналитических счетов счета 150211000 «Принятые обязательства на текущий финансовый год», счета 150212000 «Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год», по которым на отчетную дату отражены остатки в графах 11 и 12 ф. 0503128 соответственно (пункт 170.2 Инструкции № 191н).

В ходе сверки показателей ф. 0503128 (Отчет о бюджетных обязательствах) с показателями ф. 0503175 (Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств) бюджетной отчетности МКОУ СОШ № 12 выявлено нарушение соотношений между показателями внутри форм отчетности, а именно, обязательств принято по ф. 0503128 (53598,34) меньше, чем содержится в ф. 0503175 (550969,05), когда в графе 1 ф. 0503175 указываются номера соответствующих аналитических счетов счета 150211000 «Принятые обязательства на текущий финансовый год», счета 150212000 «Принятые денежные обязательства на текущий финансовый год», по которым на отчетную дату отражены остатки в графах 11 и 12 ф. 0503128 соответственно (пункт 170.2 Инструкции № 191н).

МУ «Отдел образования» при подготовке бюджетной отчетности не выполнило требование, утвержденное распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 19.12.2016 № 38 «Об особенностях составления и представления годовой отчетности за 2016 год», и не представило с бюджетной отчетностью Акты сверки по перемещению нефинансовых активов. Можно предположить, что, нарушая пункт 23 Инструкции № 191н, МУ «Отдел образования» не провело сверку расчетов по перемещению нефинансовых активов с Комитетом по управлению муниципальной собственностью. МУ «Отдел образования» в 2016 году передало Комитету по управлению муниципальной собственностью три квартиры для предоставления жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений. В ходе проверки бюджетной отчетности МУ «Отдел образования» установлено, что в ф. 0503125 (Справка по консолидируемым расчетам) неверно отражены расчеты с Комитетом по управлению муниципальной собственностью на сумму 1 144 482,04 рубля (559137,52-1703619,56) по передаче амортизации. В соответствии с данными бухгалтерского учета Комитета по управлению муниципальной собственностью размер переданной амортизации равен 1 703 619,56 рублей. В результате

вышеизложенного, МУ «Отдел образования» нарушил согласованность между показателями ф. 0503125 (Справка по консолидируемым расчетам).

В ходе проверки бюджетной отчетности администрации Мирного установлено, что ф. 0503163 (Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств) по коду классификации расходов бюджета 810 0113 неверно указаны объемы бюджетных назначений, утвержденные на отчетный финансовый год решением о бюджете, объем бюджетных назначений без учета последующих изменений в решение о бюджете; объемы бюджетных назначений, утвержденные бюджетной росписью главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств на отчетный финансовый год с учетом внесенных в нее изменений, оформленных надлежащим образом на отчетную дату; разница между показателями бюджетных назначений согласно бюджетной росписи главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств, с учетом внесенных в нее изменений, оформленных надлежащим образом на отчетную дату, и показателями бюджетных назначений, утвержденных решением о бюджете.

В ходе проверки бюджетной отчетности ФЭУ администрации Мирного установлено, что ф. 0503166 (Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ) по строке муниципальная программа «Развитие системы муниципальной службы и муниципальных услуг в Мирном» неверно указаны объемы утвержденных уточненной бюджетной росписью средств на реализацию указанной муниципальной программы, суммы исполненных и не исполненных бюджетных назначений.

В ходе проверки бюджетной отчетности МКОУ ОСОШ № 2 установлено, что ф. 0503166 (Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ) по строке муниципальная программа «Развитие образовательной системы Мирного» неверно указаны объемы утвержденных уточненной бюджетной росписью средств на реализацию указанной муниципальной программы, суммы исполненных и не исполненных бюджетных назначений, по строке подпрограмма «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного» неверно указаны объемы утвержденных уточненной бюджетной росписью средств на реализацию указанной подпрограммы, суммы исполненных и не исполненных бюджетных назначений.

В ходе проверки бюджетной отчетности МКУ ДО ДЮСШ установлено, что ф. 0503166 (Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ) по строке муниципальная программа «Развитие образовательной системы Мирного» неверно указаны суммы исполненных и не исполненных бюджетных назначений, по строке подпрограмма «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного» неверно указаны суммы исполненных и не исполненных бюджетных назначений.

В ходе проверки бюджетной отчетности МКДОУ № 3 установлено, что ф. 0503166 (Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ) по строке муниципальная программа «Развитие образовательной системы» неверно указаны объемы утвержденных уточненной бюджетной росписью средств на реализацию указанной муниципальной программы, суммы исполненных и не исполненных бюджетных назначений, по строке подпрограмма «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образовательной системы» неверно указаны объемы утвержденных уточненной бюджетной росписью средств на реализацию указанной подпрограммы, суммы исполненных и не исполненных бюджетных назначений.

В ходе проверки бюджетной отчетности МКДОУ № 6 установлено, что ф. 0503166 (Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ) по всем муниципальным программам и подпрограммам неверно указаны объемы утвержденных уточненной бюджетной росписью средств, суммы исполненных и не исполненных бюджетных назначений.

В ходе проверки бюджетной отчетности МКДОУ № 8 установлено, что ф. 0503166 (Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ) по всем муниципальным

программам и подпрограммам неверно указаны суммы исполненных и не исполненных бюджетных назначений.

В ходе сверки показателей ф. 0503166 (Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ) с показателями ф. 0503127 (Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета) бюджетной отчетности подведомственных учреждений МУ «Отдел образования» (МКОУ ОСОШ № 2, МКОУ СОШ № 4, МКДОУ № 3,) выявлено нарушение соотношений между показателями внутри форм отчетности.

МКОУ ОСОШ № 2:

- мероприятие «Совершенствование и развитие кадрового потенциала» подпрограммы «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного» установлено отклонение по исполнению между показателями ф. 0503166 и ф. 0503127 в сумме 7 411,80 рублей (25995,00-18583,20).

МКОУ СОШ № 4:

- мероприятие «Профилактика производственного травматизма и профессиональной заболеваемости» подпрограммы «Улучшение условий охраны труда в муниципальных учреждениях» муниципальной программы «Развитие системы муниципальной службы и муниципальных услуг в Мирном» установлено отклонение по исполнению между показателями ф. 0503166 и ф. 0503127 в сумме 10,00 рублей (483084,06-483074,06).

МКДОУ № 3:

- мероприятие «Строительство и капитальный ремонт объектов инфраструктуры образовательных организаций» подпрограммы «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программа «Развитие образовательной системы Мирного» установлено отклонение по утвержденным назначениям, исполнению между показателями ф. 0503166 и ф. 0503127 в сумме 708 100,00 рублей (0,00-708100,00) и 708 081,00 рублей (0,00-708081,00) соответственно;

- мероприятие «Развитие инфраструктуры образовательных организаций» подпрограммы «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программа «Развитие образовательной системы Мирного» установлено отклонение по утвержденным назначениям, исполнению между показателями ф. 0503166 и ф. 0503127 в сумме 291 900,00 рублей (0,00-291900,00) и 245 401,00 рублей (0,00-245401,00) соответственно.

Согласно пункту 7 Инструкции № 191н перед составлением бюджетной отчетности должна быть проведена инвентаризация активов и обязательств в порядке, установленном экономическим субъектом (администрацией Мирного). В 2016 году постановлением администрации Мирного от 28.10.2016 № 1175 «О проведении инвентаризации в казённых и бюджетных учреждениях муниципального образования «Мирный» постановил руководителям, главным бухгалтерам казённых и бюджетных учреждений муниципального образования «Мирный» провести полную инвентаризацию имущества по состоянию на 01 декабря 2016 года, финансовых активов и обязательств по состоянию на 01 января 2017 года. Вышеуказанные сроки нарушили: Комитет по управлению муниципальной собственностью, городской Совет депутатов Мирного, МУ «Отдел образования», администрация Мирного.

В рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета «Мирного» проведена проверка результатов инвентаризации, предоставленной главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств.

Порядок проведения инвентаризации имущества, финансовых активов и обязательств, и оформления её результатов устанавливаются Методическими указаниями по инвентаризации имущества и финансовых обязательств, утвержденными приказом Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» (с изменениями и дополнениями) (далее – Методических указаний по инвентаризации имущества). Формы, применяемые при

проведении инвентаризации, утверждены приказом Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению» (далее – Приказа от 30.03.2015 № 52н).

Нарушая Приказ от 30.03.2015 № 52н по итогам проведенной инвентаризации не составляли Акты о результатах инвентаризации (ф. 0504835) городской Совет депутатов Мирного и МУ «Отдел образования». На основании инвентаризационных описей комиссия составляет Акт о результатах инвентаризации (ф. 0504835). Этот акт подписывается членами комиссии и представляется на рассмотрение и утверждение руководителю. Руководители вышеуказанных учреждений не были ознакомлены с результатами инвентаризации за 2016 год.

Нарушая пункт 2.3 Методических указаний по инвентаризации имущества в состав инвентаризационной комиссии включено материально ответственное лицо (МУ «Управление строительства и городского хозяйства», МУ «Отдел образования», городской Совет депутатов Мирного). В состав инвентаризационной комиссии включены материально ответственные лица, что не соответствует требованию Методических указаний по инвентаризации имущества. В состав комиссии обязательно включаются представители администрации, работники бухгалтерии и другие специалисты (пункт 2.3 раздела 2 Методических указаний по инвентаризации имущества). В состав инвентаризационной комиссии не включается материально ответственное лицо, которое отвечает за сохранность такого имущества. В ходе проверки такое лицо выступает именно как проверяемое, а не как проверяющее. Из пункта 2.8 раздела 2 Методических указаний по инвентаризации имущества следует, что фактическое нахождение материально ответственных лиц в месте проведения инвентаризации необходимо только с целью наблюдения за процессом и проставления подписи в инвентаризационной описи, подтверждающей отсутствие претензий к членам комиссии. Практика показывает, что включение материально ответственных лиц в состав комиссии может повлечь за собой признание данных бухучета и бухгалтерской отчетности организации недостоверными именно на основании ненадлежащего проведения инвентаризации (Постановление Третьего арбитражного апелляционного суда от 25.10.2012 № А69-2823/2011, оставлено в силе Постановлением ФАС Восточно-Сибирского округа от 14.02.2013 № А69-2823/2011).

Нарушая пункт 2.9 Методических указаний по инвентаризации не во всех инвентарных описях (сличительных ведомостях) дано заключение комиссии (городской Совет депутатов Мирного, Комитет по управлению муниципальной собственностью, администрация Мирного, МУ «Управление строительства и городского хозяйства», Управление социальной политики).

Нарушая Приказ от 30.03.2015 № 52н не во всех инвентаризационных описях определено место проведение инвентаризации (городской Совет депутатов Мирного, Комитет по управлению муниципальной собственностью).

Нарушая пункт 2.9 Методических указаний по инвентаризации в ряде инвентаризационных описей заполнены не все графы, предусмотренные формой (инвентарный номер, нет даты проведения проверки данных и расчетов, даты в расписке материально ответственного лица) (Комитет по управлению муниципальной собственностью, МУ «Отдел образования», МУ «Управление строительства и городского хозяйства»).

Нарушая пункт 2.9 Методических указаний по инвентаризации в ряде инвентаризационных описей по объектам нефинансовых активов не заполнено фактическое наличие нефинансовых активов (ФЭУ администрации Мирного). На основании статьи 11 Федерального закона от 22.11.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изменениями и дополнениями) выявленные расхождения между фактическим наличием объектов и данными регистров бухгалтерского учета подлежат регистрации в бухгалтерском учете. В Акте о результатах инвентаризации (ф. 0504835), составленном комиссией (ФЭУ администрации Мирного), указано, что по результатам инвентаризации расхождений не выявлено.

Согласно пункту 2.10 Методических указаний по инвентаризации инвентаризационные описи подписывают все члены инвентаризационной комиссии и материально ответственные лица. В конце их материально ответственные лица дают расписку, подтверждающую проверку инвентаризационной комиссией имущества в их присутствии, об отсутствии к членам каких-либо претензий и принятии перечисленного в описи имущества на ответственное хранение. В инвентаризационных описях (администрация Мирного) дата окончания инвентаризации, проставленная в инвентаризационной описи, позже, чем дата подписания всеми членами инвентаризационной комиссии и материально ответственным лицом (Инвентаризационная опись № 00000007 от 01.11.2016 – дата окончания инвентаризации 16 ноября 2016 года, дата подписи членами инвентаризационной комиссии и материально ответственными лицами 09 ноября 2016 года, что совпадает с датой начала инвентаризации – 09.11.2016 и т.д.).

Установлен случай проведения инвентаризации кассы продолжительностью 23 дня (городской Совет депутатов Мирного). В инвентаризационной описи наличных денежных средств, подписанной членами инвентаризационной комиссии и материально ответственным лицом, дата начала инвентаризации — 07 ноября 2016 года, дата окончания — 30 ноября 2016 года.

В ходе выборочной инвентаризации имущества казны муниципального образования «Мирный» инвентаризационной комиссией выявлены объекты, не принятые на учет, по которым в регистрах бухгалтерского учета Комитета по управлению муниципальной собственностью отсутствуют данные. Нарушая пункт 2.9 Методических указаний по инвентаризации инвентаризационной комиссией заполнены не все графы, предусмотренные формой. В инвентаризационной описи по строкам 27-29 не заполнены графы (Результаты инвентаризации) по трем объектам на сумму 623 557,00 рублей (24255,00+135473,00+463829,00). Кроме того, в данной инвентаризационной описи неверно указанна итого по описи (По данным бухгалтерского учета) на сумму 623 557,00 рубля (13133956,39-12510399,39).

В соответствии с пунктом 1.3 Методических указаний по инвентаризации инвентаризации подлежит все имущество учреждения независимо от его местонахождения и все виды финансовых обязательств. МУ «Управление строительства и городского хозяйства» не проведена инвентаризация по счету 0 106 00 000 «Вложения в нефинансовые активы». Согласно бюджетной отчетности Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) по строке 090 (Вложения в нефинансовые активы) МУ «Управление строительства и городского хозяйства» на конец отчетного периода отражена сумма вложений в нефинансовые активы 3 455 639 322,48 рубля (вложения в объекты строительства). На момент проведения годовой инвентаризации руководителем данного учреждения не было назначено материально ответственное лицо и заключен письменный договор о полной материальной ответственности (статья 244 ТК РФ).

«Управлением социальной политики» не проведена инвентаризация по счету 0 106 00 000 «Вложения в нефинансовые активы». Согласно бюджетной отчетности Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130) по строке 090 (Вложения в нефинансовые активы) «Управлением социальной политики» на конец отчетного периода отражена сумма вложений в нефинансовые активы 5 152 667,30 рублей (часть затрат, оставшаяся после передачи памятников в состав муниципальной казны). На момент проведения годовой инвентаризации руководителем данного учреждения не было назначено материально ответственное лицо и заключен письменный договор о полной материальной ответственности (статья 244 ТК РФ).

При оформлении инвентаризационных документов инвентаризационной комиссии следует соблюдать порядок ведения учетной документации и не допускать расхождения в документах. В противном случае возникает вполне закономерные сложности с определением

количества материальных ценностей, вверяемых материально ответственному лицу, что в последствии может повлечь невозможность определения ущерба.

Организация (учреждение), которое не проводит инвентаризацию или делает это формально, нарушает требования бухгалтерского законодательства. Грубое нарушение требований бухгалтерского учета, в том числе к бухгалтерской (финансовой) отчетности, влечет за собой административную ответственность по статье 15.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В ходе проверки бюджетной отчетности за 2016 год, представленной субъектами бюджетной отчетности (ФЭУ администрации Мирного, главные распорядители (распорядители) бюджетных средств, получатели бюджетных средств), установлено:

- бюджетная отчетность предоставлена в контрольно-счётную комиссию Мирного отдельными главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств с нарушением срока, установленного Порядком проведения внешней проверки бюджетной отчетности;

- формы бюджетной отчетности представлены не в полном соответствии с требованиями Инструкции № 191н;

- нарушение полноты и правильности составления бюджетной отчетности;

- случаи непринятия к бюджетному учету объектов нефинансовых активов;

- нарушение соотношений между показателями внутри форм бюджетной отчетности;

- искажение отчетных данных в консолидированной бюджетной отчетности, бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств и получателей бюджетных средств;

- нарушение правил проведения инвентаризации имущества, финансовых активов и обязательств, и оформления её результатов.

Из вышеизложенного следует, что ФЭУ администрации Мирного некачественно проведена камеральная проверка бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств. В свою очередь главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств МУ «Отдел образования» некачественно провёл камеральную проверку бюджетной отчетности своих подведомственных учреждений (пункт 10 Инструкции № 191н).

3. Анализ исполнения доходной части бюджета Мирного

В 2016 году в доходную часть бюджета Мирного изменения и дополнения вносились два раза. В результате внесенных изменений прогнозируемые поступления доходов бюджета Мирного на 2016 год уменьшены на 23 049,1 тыс. рублей (1005091,11-1028140,2), в том числе:

- уменьшен прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов на 34 662,0тыс. рублей;

- увеличен прогноз безвозмездных поступлений от других бюджетов (без учета возврата) на 11 612,9 тыс. рублей.

Структура исполнения доходов за 2016 год представлена в таблице.

Показатели	Утверждено решением о бюджете на 2016 год, тыс. руб.	Назначено, тыс. руб.	↑ или ↓ отчет к утвержденным, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	Процент исполнения
1	2	3	4	5	6=5/3×100
Налоговые и неналоговые доходы	479 318,0	479 318,0	0,0	488 162,9	101,8
Безвозмездные поступления (без учета возврата целевых средств)	525 773,1	525 773,1	0,0	425 128,1	80,6

Кассовый план по доходам по состоянию на 30 декабря 2016 года утвержден в объеме 1 092 226,3 тыс. рублей. Показатели кассового плана меньше показателей прогнозируемого поступления доходов бюджета Мирного (в редакции от 22.12.2016) на 19,2 тыс. рублей. Формирование и исполнение доходной части бюджета Мирного отражены в таблице.

Наименование доходов	Утверждено решением о бюджете на 2016 год с учетом изменений и дополнений, тыс. руб..	Назначено по бюджетной росписи, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.	Исполнено, тыс. руб.	Процент исполнения
1	2	3	4=3-2	5	6=5/3×100
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	**479 318,0**	**479 318,0**		**488 162,9**	**101,8**
Налоги на прибыль, доходы	**333 420,0**	**333 420,0**		**345 885,5**	**103,7**
Налог на доходы физических лиц	357 854,0	333 420,0		345 885,5	103,7
Налоги на товары (работы, услуги), реализуемые на территории Российской Федерации	**970,0**	**970,0**		**1 102,5**	**113,7**
Акцизы по подакцизным товарам (продукции), производимым на территории Российской Федерации	970,0	970,0		1 102,5	113,7
Налоги на совокупный доход	**17 327,0**	**17 327,0**		**16 177,7**	**93,4**
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	17 170,0	17 170,0		16 010,1	93,2
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	17 155,0	17 155,0		15 993,6	93,2
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности (за налоговый периоды, истекшие до 1 января 2011 года)	15,0	15,0		16,5	110,0
Налог, взимаемый в связи с применением патентной системы налогообложения	157,0	157,0		167,6	106,8
Налоги на имущество	**16 841,0**	**16 841,0**		**16 383,3**	**97,3**
Налог на имущество физических лиц	1 425,0	1 425,0		639,2	44,9
Земельный налог	15 416,0	15 416,0		15 744,1	102,1
Государственная пошлина	**2 260,0**	**2 260,0**		**1 968,0**	**87,1**
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	**1,0**	**1,0**		**0,0**	
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	**38 945,0**	**42 973,0**		**43 764,4**	**101,8**
Доходы, получаемые в виде арендной либо иной платы за передачу в возмездное пользование государственного и муниципального имущества (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	21 740,0	21 740,0		21 935,6	79,7

1	2	3	4=3-2	5	6=5/3×100
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков	15 100,0	15 100,0		15 185,2	100,6
Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)	2 440,0	2 440,0		2 475,3	101,4
Доходы, от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти, органов местного самоуправления, государственных внебюджетных фондов и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений)	2 300,0	2 300,0		2 279,8	99,1
Доходы, от сдачи в аренду имущества, составляющего государственную (муниципальную) казну (за исключением земельных участков)	1 900,0	1 900,0		1 995,3	105,0
Платежи от государственных и муниципальных унитарных предприятий	**825,0**	**825,0**		**824,4**	**99,9**
Доходы от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей	825,0	825,0		824,4	99,9
Прочие доходы от использования имущества и прав, находящихся в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	**20 408,0**	**20 408,0**		**21 004,4**	**102,9**

1	2	3	4=3-2	5	6=5/3×100
Прочие поступления от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)	20 408,0	20 408,0		21 004,4	102,9
Платежи при пользовании природными ресурсами	**2 500,0**	**2 500,0**		**2 335,7**	**93,4**
Плата за негативное воздействие на окружающую среду	2 500,0	2 500,0		2 335,7	93,4
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	**42 211,0**	**42 211,0**		**39 637,8**	**93,9**
Доходы от оказания платных услуг (работ)	40 331,0	40 331,0		38 103,9	94,5
Доходы от компенсации затрат государства	1 880,0	1 880,0		1 409,5	81,6
Доходы от продажи материальных и нематериальных активов	**18 514,0**	**18 514,0**		**18 533,5**	**100,1**
Доходы от реализации квартир, находящихся в собственности городских округов	570,0	570,0		570,0	100,0
Доходы от реализации имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу	17 944,0	17 944,0		17 963,5	100,1
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	**2 300,0**	**2 300,0**		**2 374,5**	**103,2**
Прочие неналоговые доходы	**1,0**	**1,0**		**0,0**	
Невыясненные поступления	1,0	1,0		0,0	
Безвозмездные поступления	**521 331,8**	**521 312,6**	**(-)19,2**	**420 667,6**	**80,7**
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	**525 773,1**	**525 773,1**		**425 128,1**	**80,9**
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	**207 668,0**	**207 668,0**		**112 657,7**	**54,2**
Дотации бюджетам городских округов, связанные с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований	207 668,0	207 668,0		112 657,7	54,2

1	2	3	4=3-2	5	6=5/3×100
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	**15 038,0**	**15 038,0**		**15 022,3**	**99,9**
Субсидии бюджетам на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства	**700,0**	**700,0**		**684,3**	**97,8**
Субсидии бюджетам на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций	**125,5**	**125,5**		**125,5**	**100,0**
Субсидии бюджетам на реализацию федеральных целевых программ	**211,9**	**211,9**		**211,9**	**100,0**
Субсидии бюджетам на реализацию мероприятий государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011-2020 годы	**89,6**	**89,6**		**89,6**	**100,0**
Субсидии бюджетам на осуществление дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, а также капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов	**8 524,0**	**8 524,0**		**8 524,0**	**100,0**
Прочие субсидии	**5 387,0**	**5 387,0**		**5 387,0**	**100,0**
Прочие субсидии бюджетам городских округов, в том числе:	5 387,0	5 387,0		5 387,0	100,0
субсидии бюджетам муниципальных образований Архангельской области на мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей	5 387,0	5 387,0		5 387,0	100,0
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	**303 062,9**	**303 062,9**		**297 445,5**	**98,1**
Субвенции бюджетам городских округов на составление (изменение) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации	**81,4**	**81,4**		**81,4**	**100,0**
Субвенции бюджетам городских округов на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	**1 121,8**	**1 121,8**		**1 121,8**	**100,0**
Субвенции бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации, в том числе:	**4 198,8**	**4 198,8**		**4 198,8**	**100,0**

1	2	3	4=3-2	5	6=5/3×100
субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий в сфере охраны труда	482,3	482,3		482,3	100,0
субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	964,4	964,4		964,4	100,0
субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий в сфере административных правонарушений	557,2	557,2		557,2	100,0
субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству	2 169,9	2 169,9		2 169,9	100,0
субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий по формированию торгового реестра	25,0	25,0		25,0	100,0
Субвенции бюджетам городских округов на компенсацию части платы, взимаемой с родителей (законных представителей) за присмотр и уход за детьми, посещающими образовательные организации, реализующие образовательные программы дошкольного образования	**18 756,0**	**18 756,0**		**13 142,8**	**70,1**
Субвенции бюджетам городских округов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений	**4 824,6**	**4 824,6**		**4 824,6**	**100,0**
Прочие субвенции бюджетам городских округов, в том числе:	**274 080,3**	**274 080,3**		**274 076,1**	**99,9**
на реализацию образовательных программ	274 080,3	274 080,3		274 076,1	100,0
Иные межбюджетные трансферты	**4,2**	**4,2**		**2,6**	**61,9**
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных библиотек городов Москвы и Санкт-Петербурга	**2,6**	**2,6**		**2,6**	**100,0**
Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований	2,6	2,6		2,6	100,0
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов, в том числе:	**1,6**	**1,6**		**0,0**	

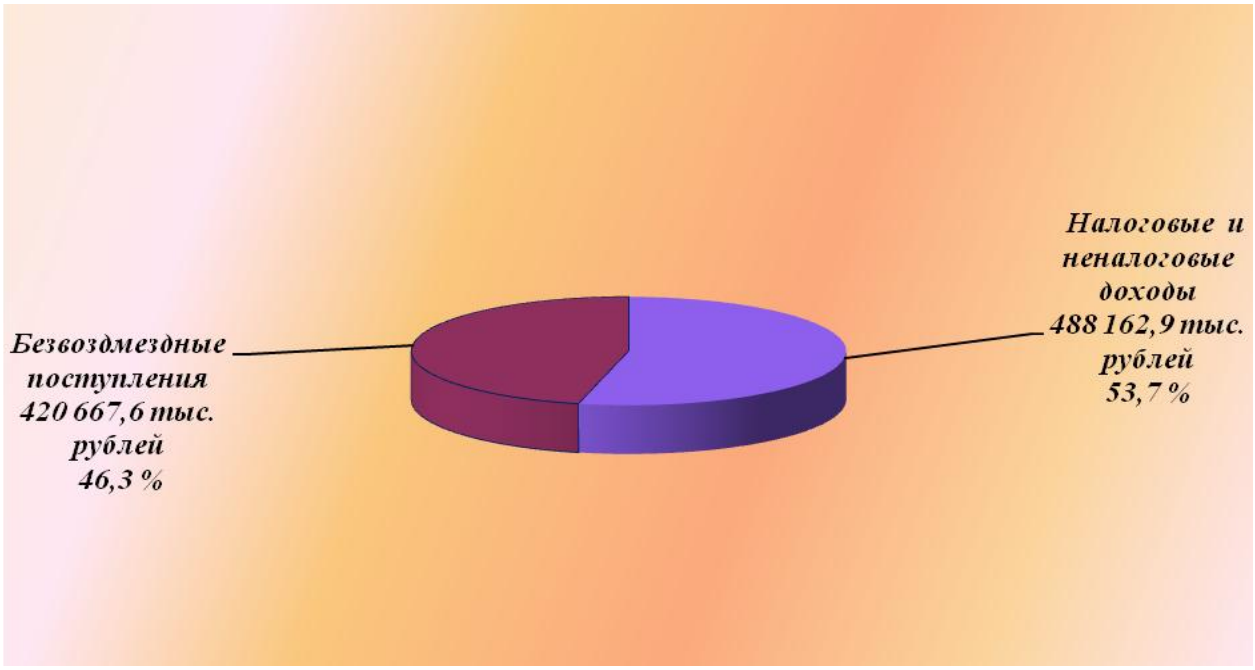
1	2	3	4=3-2	5	6=5/3×100
на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для категорий граждан, установленных статьями 2 и 4 Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах»	1,6	1,6		0,0	
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	**(-)4 441,3**	**(-)4 460,5**	**(-)19,2**	**(-)4 460,5**	
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов	(-)4 441,3	(-)4 460,5	(-)19,2	(-)4 460,5	
ВСЕГО ДОХОДОВ	**1 000 649,8**	**1 000 630,6**	**(-)19,2**	**908 830,5**	**90,8**

По состоянию на отчетную дату отклонений по налоговым и неналоговым, безвозмездным поступлениям нет, кроме возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов городских округов в объеме 19,2 тыс. рублей.

Контрольно-счётная комиссия Мирного обращает внимание, что решением о бюджете Мирного в объеме поступлений доходов не установлены плановые показатели налоговых, неналоговых доходов и безвозмездных поступлений с детализацией по кодам бюджетной классификации, что не соответствует одному из принципов построения бюджетной системы Российской Федерации – принципу полноты отражения доходов, расходов и источников финансирования дефицитов бюджетов, закрепленному статьей 32 БК РФ.

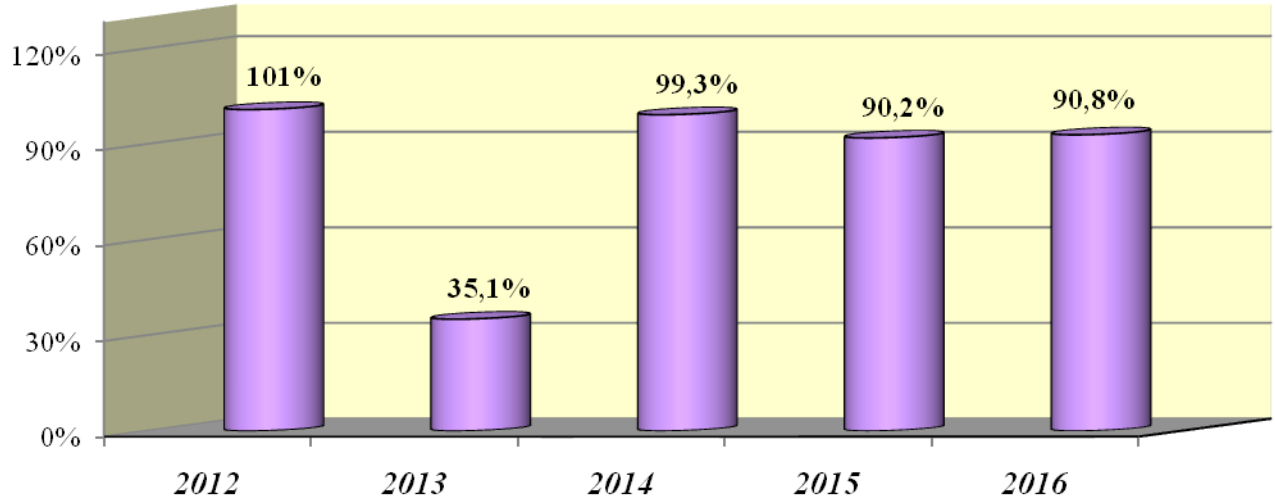
Согласно отчету об исполнении бюджета Мирного в 2016 году поступило 908 830,5 тыс. рублей дохода, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 488 162,9 тыс. рублей;
- безвозмездные поступления (с учетом возврата) – 420 667,6 тыс. рублей.

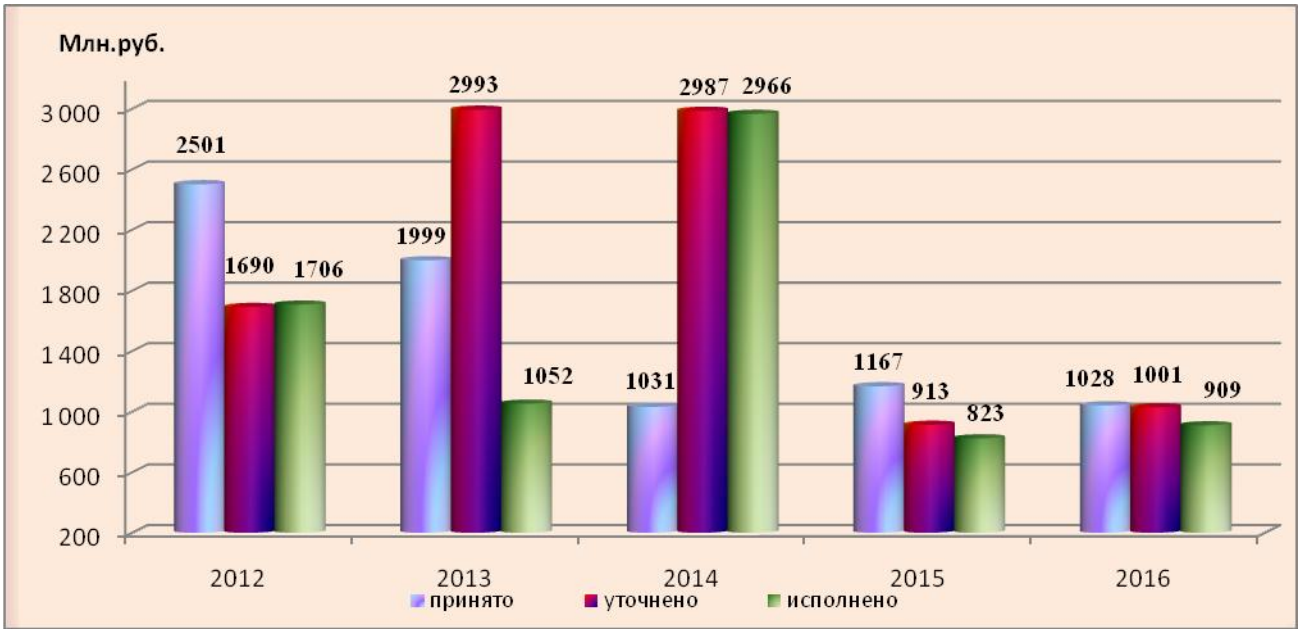


Кассовый план поступлений за год выполнен на 90,8 процента (908830,5/1000630,6×100).

Исполнение доходной части бюджета Мирного 2012-2016 годов представлено в виде диаграммы.



Общий объем доходов 2012-2016 годов представлен в виде диаграммы.



Уточненные показатели и исполнение бюджета Мирного по доходам 2016 года ниже показателей 2012-2014 годов, но незначительно выше 2015 года.

Из общей суммы поступивших доходов налоговые и неналоговые доходы составили 488 162,9 тыс. рублей или 53,7 процентов в общем объеме поступлений (488162,9 /908830,5×100).

Кассовый план по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 101,8 процентов (488162,9/479318,0×100), что больше запланированного на 8 844,9 тыс. рублей (488162,9-479318,0).

Помесячное поступление налоговых и неналоговых доходов за 2016 год и сравнение с аналогичным периодом предыдущего года представлено на рисунке 1.

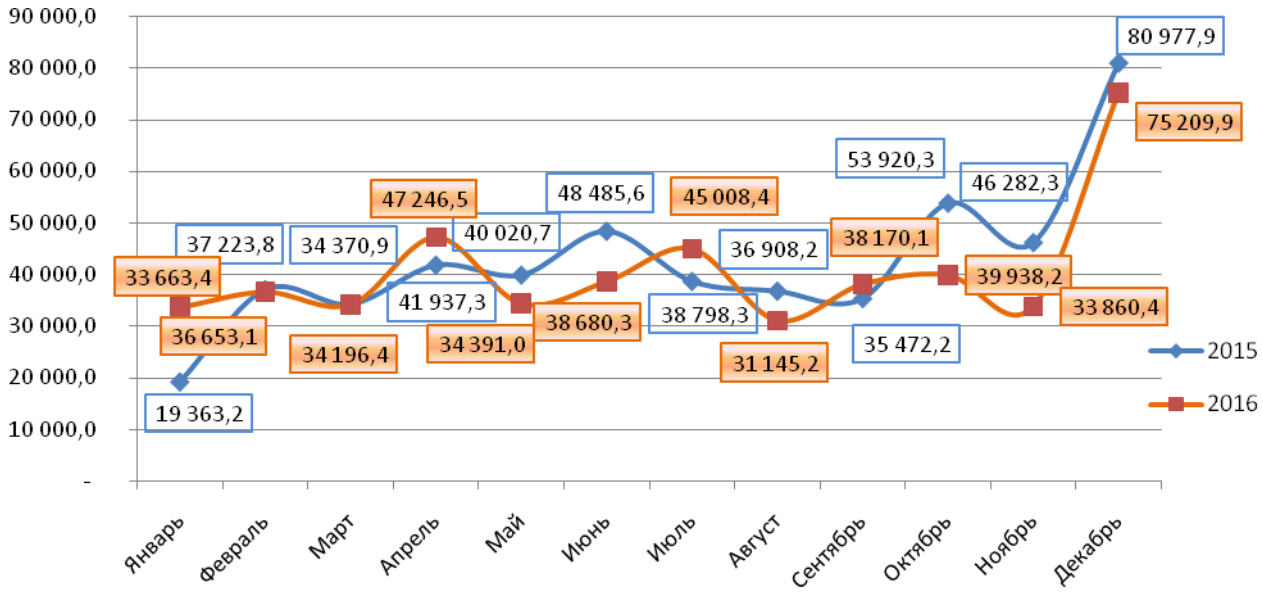


Рисунок 1. Поступление налоговых и неналоговых доходов за 2015-2016 годы, тыс. рублей.

Ежемесячная динамика поступления налоговых и неналоговых доходов в 2016 году отличается от 2015 года. Динамика поступления налоговых доходов зависит от поступления налога на доходы физических лиц, так как он является одним из основных источников налоговых поступлений бюджета Мирного. По сравнению с предыдущим отчетным периодом поступление налога увеличилось за счет увеличения суммы платежей от основных плательщиков, а также за счет поступлений физических лиц с доходов, полученных в соответствии со статьёй 228 НК РФ в результате разового платежа. Кроме того, в 2016 году появился новый источник налоговых доходов: органы государственной власти Архангельской области установили дифференцированные нормативы отчислений в местные бюджеты акцизов на прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимых на территории Российской Федерации.

Кассовый план по налогу на доходы физических лиц выполнен на 103,7 процента (345885,5/333420,0×100). По сравнению с 2015 годом объем поступлений указанного налога увеличился на 4 402,3 тыс. рублей (345885,5-341483,2).

Помесячное поступление налога на доходы физических лиц за 2016 год и сравнение с аналогичным периодом предыдущего года представлено на рисунке 2.

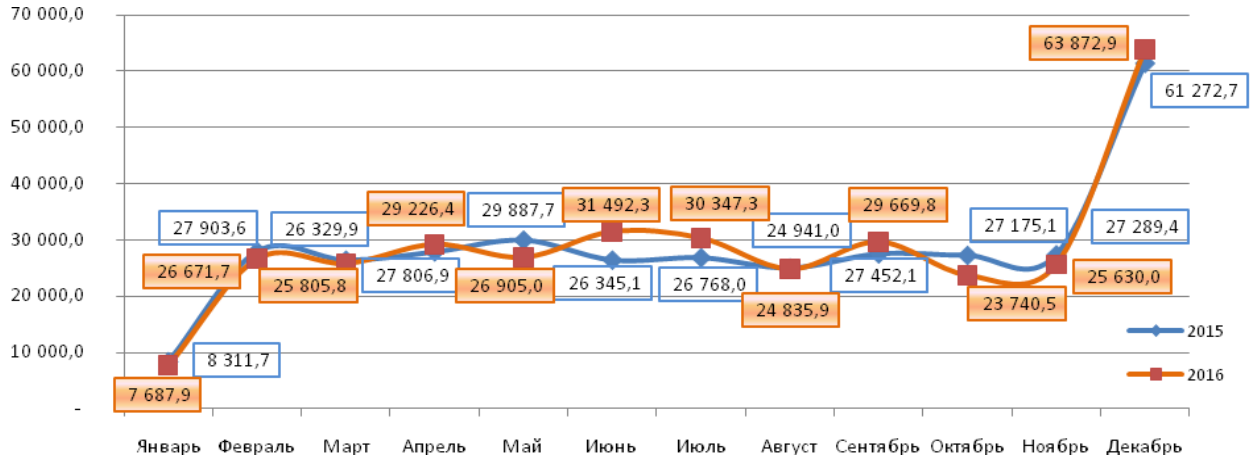
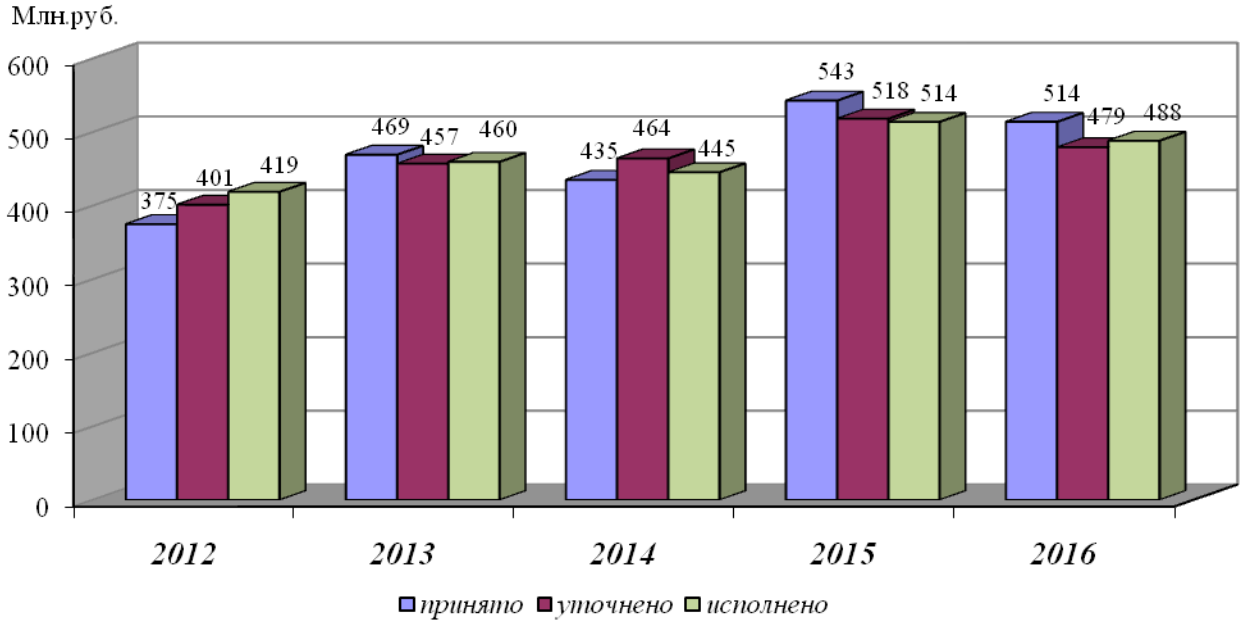


Рисунок 2. Поступление налога на доходы физических лиц за 2015-2016 годы, тыс. рублей.

Из рисунка видно, что динамика поступлений налога на доходы физических лиц в 2016 году в основном соответствует 2015 году.

Показатели налоговых и неналоговых доходов за 2012-2016 годы представлены в виде диаграммы.



В ходе проверки главных администраторов (администраторов) доходов бюджета установлено следующее. Неналоговые доходы в 2016 году исполнены в сумме 106 645,9 тыс. рублей. Объем поступлений по ним по сравнению с 2015 годом уменьшился на 29 390,4 тыс. рублей (106645,9-136036,3). Основные причины: уменьшились доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков; от реализации имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением движимого имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу; от компенсации затрат государства.

В третьем квартале 2016 года появился новый источник неналоговых доходов — доходы от продажи квартир, находящихся в собственности городских округов. По данному источнику исполнение составило 570,0 тыс. рублей.

В ходе проверки бюджетной отчетности главных администраторов (администраторов) доходов бюджета (администрация Мирного, МУ «Управление строительства и городского хозяйства», Комитет по управлению муниципальной собственностью) установлено следующее. Прогноз поступления неналоговых доходов, отраженных в бюджетной отчетности главных администраторов (администраторов) доходов бюджета, соответствует утвержденным бюджетным назначениям бюджета Мирного (в редакции от 22.12.2016).

Кассовый план по налоговым и неналоговым доходам администрацией Мирного выполнен на 155,2 процента (169221,65/109000,00×100). По сравнению с 2015 годом объем поступлений доходов увеличился на 31 396,80 рублей (137824,85-169221,65). Общий объем дебиторской задолженности по доходам администрации Мирного на конец года уменьшился на 14 005,00 рублей (66470,25-80475,25). Задолженность образовалась по причине не поступления сумм штрафов физических лиц. Общий объем кредиторской задолженности по доходам администрации Мирного на конец года составил 9 146,88 рублей. Задолженность образовалась по причине переплаты штрафов.

Кассовый план по налоговым и неналоговым доходам МУ «Управление строительства и городского хозяйства» выполнен на 74,7 процента (230769,26/309000,0×100). По сравнению с 2015 годом объем поступлений доходов уменьшился на 14 695 996,4 рублей (14926765,66-230769,26) в связи с тем, что не поступили доходы от компенсации затрат государства. Общий объем дебиторской задолженности по доходам МУ «Управление строительства и городского хозяйства» на конец года не изменился (3683030,94-3683030,94). Задолженность осталась по причине не поступления сумм процентов, штрафов, неустойки, удержания по исполнительным листам.

Кассовый план по неналоговым доходам Комитета по управлению муниципальной собственностью выполнен на 101,3 процента (62309510,17/61487000,00×100). По сравнению с 2015 годом объем поступлений доходов уменьшился на 20 508 446,53 рублей (82817956,70-62309510,17). Причина указана выше в разделе 3. Внешней проверки отчета об исполнении бюджета Мирного (доходы от реализации имущества). Общий объем дебиторской задолженности по доходам Комитета по управлению муниципальной собственностью уменьшился на 10 972 501,15 рубль (17765951,29-28738452,44). В ходе анализа исполнения неналоговых доходов Комитета по управлению муниципальной собственностью установлено наличие задолженности (суммы начисленных, но не поступивших в бюджет доходов на 01.01.2017):

- КБК 000 1 11 05012 04 0000 120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков» в сумме 8 807 279,71 рублей (наиболее крупными должниками являются: МУП «Мирнинская ЖКК» – 2 014 362,09 рублей, ИП Делун В.А. – 642 757,89 рублей, ЗАО «Спецтрест № 2» – 393 698,89 рублей, ООО «Лес-Строй» – 245 702,34 рубля, ООО «Спецстрой» – 228 921,83 рубль). Задолженность по сравнению с 2015 годом значительно увеличилась на 2 894 021,34 рубль (8807279,71-5913258,37);

- КБК 000 1 11 05024 04 0000 120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)» в сумме 734 355,40 рублей, в том числе МП МО «Мирный» «Муниципал-сервис» − 409 431,06 рублей, Парамонов А.В. (пени) – 183 759,02 рублей, АО «КБСМ» – 59 455,54 рублей;

- КБК 000 1 11 05034 04 0000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)» в сумме 2 483,86 рублей, в том числе ГУП АО «Фармация» – 2 459,50 рублей;

- КБК 000 1 11 09044 04 0001 120 «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)» в сумме 6 600 630,91 рублей (задолженность граждан перед бюджетом Мирного за наём жилых помещений (плата за наем), МУП «Мирнинская ЖКК» - 1 333 000,00 рублей. Задолженность по сравнению с 2015 годом значительно увеличилась на 1 817 616,57 рублей (6600630,91-4783014,34);

- КБК 000 1 11 09044 04 0002 120 «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) в сумме 108 275,00 рублей, в том числе ООО «Т2 Мобайл» (пени) – 108 275,00 рублей);

- КБК 000 1 11 05074 04 0000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков)» в сумме 818 166,71 рублей (ИП Малахоткина И.В. – 715 156,61 рублей, ООО «Лесное» – 99 283,83 рубля).

Общий объем кредиторской задолженности по доходам Комитета по управлению муниципальной собственностью на конец года составил 1 862 929,04 рублей. Задолженность в

основном образовалась по причине переплаты за аренду земельных участков – 1 452 898,89 рублей и задолженности перед некоммерческой организацией «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области – 1 131 415,45 рублей.

Объем безвозмездных поступлений в бюджет Мирного за 2016 год составил 420 667,6 тыс. рублей (с учетом возврата). Безвозмездные поступления на отчетную дату получены в объеме 425 128,1 тыс. рублей, или 80,9 процентов от годовых назначений (425128,1/525773,1×100).

Поквартальное поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации представлено в таблице.

тыс. руб.

Наименование	Всего	в том числе:			
		1 квартал	2 квартал	3 квартал	4 квартал
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	112 657,7	49 840,0	17 998,0	44 819,7	-
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	15 022,3	-	6 230,7	6338,0	2 453,6
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	297 445,5	63 961,8	96 063,8	49 463,3	87 956,6
Иные межбюджетные трансферты	2,6	-	-	-	2,6

По отношению к 2015 году объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации незначительно увеличился на 4 357,5 тыс. рублей.

Показатель по возврату остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, сложился в сумме (-)4 460,5 тыс. рублей. Отрицательное значение показателя объясняется возвратом в областной бюджет остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в сумме 4 598,7 тыс. рублей и поступлением в бюджет Мирного остатков субвенций бюджетам городских округов на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений на сумму 138,2 тыс. рублей.

По состоянию на 01 января 2016 года остаток средств целевых безвозмездных поступлений составил 4 125,6 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета 3 783,2 тыс. рублей, средства областного бюджета 342,4 тыс. рублей. По состоянию на 01 января 2017 года остатков средств целевых безвозмездных поступлений нет.

В заключениях контрольно-счётной комиссии Мирного по результатам анализа отчетов об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» по периодам не раз указывалось на необходимость проведения корректировки доходных источников. По состоянию на 01.01.2017 не откорректирован источник доходов:

- КБК 000 2 08 04 00004 0000 180 (Перечисление из бюджетов городских округов (в бюджеты городских округов) для осуществления возврата (зачета) излишне уплаченных или излишне взысканных сумм налогов, сборов и иных платежей, а также сумм процентов за несвоевременное осуществление такого возврата процентов, начисленных на излишне взысканные суммы) – не исключен.

4. Анализ исполнения расходной части бюджета Мирного

В 2016 году в расходную часть бюджета Мирного изменения и дополнения вносились два раза. В результате внесенных изменений расходы бюджета Мирного на 2016 год уменьшились на 85 299,0 тыс. рублей (1029821,1-1115120,1).

Сводная бюджетная роспись и кассовый план по расходам бюджета Мирного по состоянию на 30 декабря 2016 года утверждены в объеме 1 029 821,1 тыс. рублей, что соответствует показателю бюджета Мирного (в редакции от 22.12.2016) (1029821,1). Изменения в сводную бюджетную роспись и кассовый план по расходам внесены в соответствии со статьями 217, 217.1, 232 БК РФ.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Мирного расходы бюджета Мирного за 2016 год произведены в объеме 950 881,6 тыс. рублей, что составляет 92,3 процента к уточненной сводной бюджетной росписи и кассовому плану исполнения бюджета Мирного по состоянию на 31 декабря 2016 года (950881,6/1029821,1×100).

Анализ расходов бюджета Мирного по ведомственной структуре приведен в таблице.

Наименование	Назначено на 2016 год, тыс. руб.	Уточненный план на 2016 год, согласно бюджетной росписи, тыс. руб.	Сумма уточнения, тыс. руб.	Исполнено за 2016 год, тыс. руб.	% исполнения к уточненному плану
администрация Мирного	86 832,7	86 832,7	-	83 938,2	96,7
ФЭУ администрации Мирного	25 785,2	25 598,1	-187,1	17 337,6	67,7
МУ «Управление, строительства и городского хозяйства»	140 601,1	140 601,1	-	118 915,8	84,6
Управление социальной политики	70 921,1	70 921,1	-	68 266,2	96,3
МУ «Отдел образования»	643 517,8	643 517,8	-	602 097,2	93,6
Комитет по управлению муниципальной собственностью	37 206,2	37 206,2	-	35 204,1	94,6
Городской Совет	24 957,0	25 144,1	187,1	25 122,5	99,9

Уровень исполнения по пяти главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств из семи составил от 90 до 100 процентов.

Анализ исполнения бюджета Мирного в разрезе кварталов свидетельствует о равномерном расходовании бюджетных средств, в течение 2016 года.

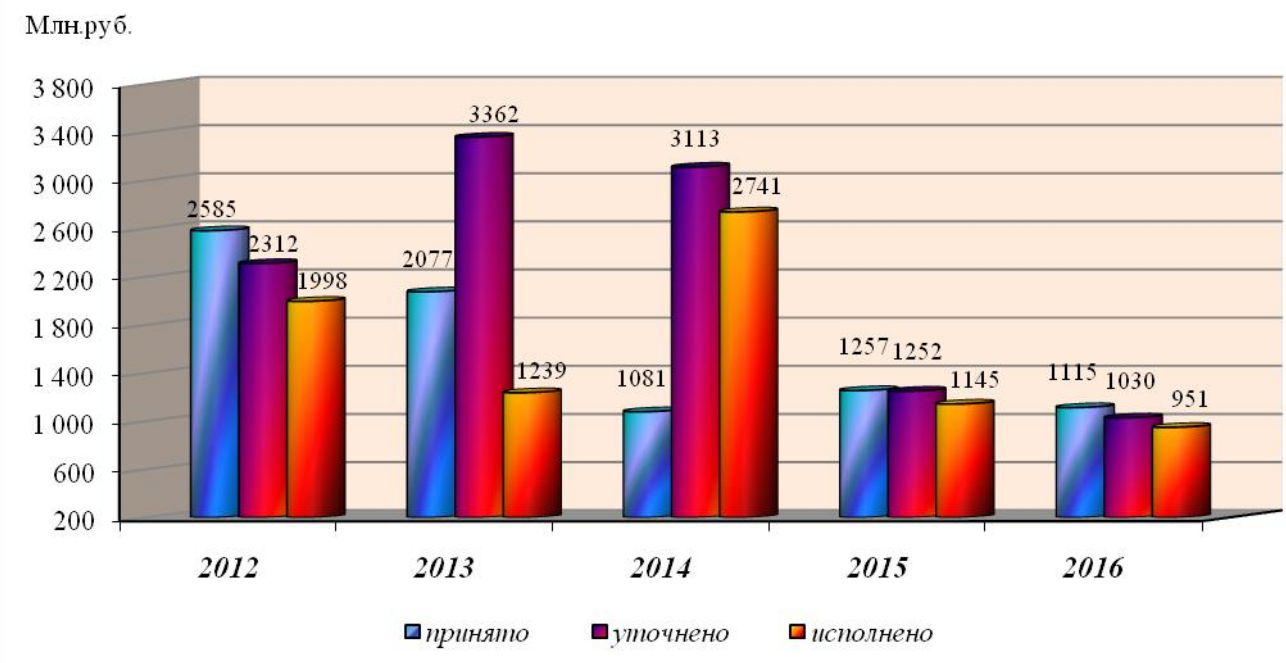
Наименование показателя	1 квартал	2 квартал	3 квартал	4 квартал
Расходы бюджета Мирного, тыс. руб.	192 789,0	263 701,3	191 239,1	303 152,2

Распределение бюджетных ассигнований по разделам представлено в таблице.

Показатели	Утверждено решением о бюджете на 2016 год первоначально, тыс. руб.	Утверждено решением о бюджете на 2016 год с учетом изменений и дополнений бюджетной росписи, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.
1	2	3	4
Общегосударственные вопросы	181 296,0	154 477,4	(-)26 818,6
Национальная оборона	1 121,8	1 121,8	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	30 594,0	30 594,0	0,0
Национальная экономика	85 627,3	83 431,9	(-)2 195,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	72 957,6	45 053,2	(-)27 904,4
Охрана окружающей среды	10 463,9	703,9	(-)9 760,0
Образование	675 484,4	650 649,2	(-)24 835,2
Культура и кинематография	12 570,3	12 412,2	(-)158,1
Социальная политика	43 614,8	50 197,5	(+)6 582,7
Физическая культура и спорт	1 390,0	1 180,0	(-)210,0
ВСЕГО расходов	**1 115 120,1**	**1 029 821,1**	**(-)85 299,0**

Распределение бюджетных ассигнований изменилось по восьми разделам. Значительные изменения произошли по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», «Общегосударственные вопросы», «Образование». Первоначально утвержденные бюджетные ассигнования были уменьшены на 27 904,4 тыс. рублей по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство», на 26 818,6 тыс. рублей по разделу «Общегосударственные вопросы» и на 24 835,2 тыс. рублей по разделу «Образование».

Общий объем расходов 2012-2016 годов представлен в виде диаграммы.



В течение финансового года в расходную часть бюджета Мирного изменения вносились два раза, в сравнении с первоначально утвержденным бюджетом Мирного расходы уменьшены на 85 299,0 тыс. рублей (1029821,1-1115120,1). Причина сокращения заключалась в том, что в 2016 году сокращены объемы финансирования дотации из федерального бюджета, связанной с

особым режимом функционирования ЗАТО. По сравнению с 2015 годом расходная часть уменьшилась на 193 773,0 тыс. рублей (950881,6-1144654,6).

Решением о бюджете Мирного на 2016 год утверждены объемы зарезервированных средств:

- финансового обеспечения деятельности вновь открываемых образовательных организаций в сумме 13 000,0 тыс. рублей в составе направления расходов 82100 «Резервные средства для финансового обеспечения деятельности вновь открываемых образовательных организаций», включенного в соответствующую целевую статью расходов;

- финансового обеспечения увеличения фондов оплаты труда муниципальных учреждений и органов местного самоуправления в сумме 5 400,0 тыс. рублей в составе направления расходов 82200 «Резервные средств для финансового обеспечения увеличения фондов оплаты труда муниципальных учреждений и органов местного самоуправления», включенного в соответствующую целевую статью расходов;

- финансового обеспечения повышения средней заработной платы отдельных категорий работников в целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы» в сумме 1 272,6 тыс. рублей в составе направления расходов 82300 «Резервные средства для финансового обеспечения повышения средней заработной платы отдельных категорий работников в целях реализации Указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597, от 01 июня 2012 года № 761, включенного в соответствующую целевую статью расходов.

Решением городского Совета депутатов Мирного от 22.12.2016 № 225 «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета от 25 декабря 2015 года № 159 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2016 год» внесены изменения:

- финансовое обеспечение деятельности вновь открываемых образовательных организаций – исключено;

- финансовое обеспечение увеличения фондов оплаты труда муниципальных учреждений и органов местного самоуправления изменено на сумму 4 932,6 тыс. рублей.

Порядок использования резервных средств в 2016 году установлен постановлением администрации Мирного от 13.05.2016 № 493 «Об утверждении Порядка использования резервных средств, зарезервированных в составе бюджетных ассигнований, утвержденных решением о бюджете Мирного» (далее – Порядок № 493).

Вышеуказанные бюджетные ассигнования по коду ведомственной классификации расходов бюджета первоначально в полном объеме закреплены за ФЭУ администрации Мирного. Использование средств, выделенных за счет резервных средств, осуществляется в соответствии с их целевой направленностью. В 2016 году выделялись бюджетные ассигнования из резервных средств на финансовое обеспечение деятельности вновь открываемых образовательных организаций в сумме 2 960,6 тыс. рублей, на финансовое обеспечение увеличения фондов оплаты труда муниципальных учреждений и органов местного самоуправления в сумме 682,2 тыс. рублей.

В ходе проверки установлено, что бюджетные ассигнования из резервных средств выделены:

- МУ «Отдел образования» в объеме 2 960 585,92 рублей, фактически освоено (кассовый расход) – 2 196 638,87 рублей;

- ФЭУ администрации Мирного в объеме 495 095,35 рублей;

- городскому Совету депутатов Мирного в объеме 187 125,39 рублей.

Однако в пояснительной записке к проекту решения (отчет) указано «Резервные средства для финансового обеспечения выплат персоналу казённых учреждений и органов местного самоуправления не распределены …».

Кроме того, в Справках-уведомлениях № 174, 258 об изменении бюджетных ассигнований на 2016 год от 21.10.2016, 12.12.2016 соответственно ФЭУ администрации Мирного неверно указало основание для внесения изменения в сводную бюджетную роспись (распоряжение

начальника ФЭУ администрации Мирного, постановление администрации Мирного № 177 от 02.03.2016).

Объем и направления использования резервных средств определяются решением городского Совета депутатов Мирного о бюджете на соответствующий финансовый год. Решение об использовании резервных средств принимается администрацией Мирного в форме постановления. Постановление администрации Мирного является основанием для внесения изменения в сводную бюджетную роспись. ФЭУ администрации Мирного внесены изменения в сводную бюджетную роспись Справками-уведомлениями № 258, 260 об изменении бюджетных ассигнований на 2016 год от 12.12.2016, 13.12.2016 соответственно по виду расходов 122 «Иные выплаты персоналу государственных (муниципальных) органов, за исключением фонда оплаты труда» и 129 «Взносы по обязательному социальному страхованию на выплаты денежного содержания и иные выплаты работникам государственных (муниципальных) органов». В решении городского Совета депутатов Мирного объем зарезервированных средств в составе бюджетных ассигнований 2016 года планировалось направить на финансовое обеспечение увеличения фондов оплаты труда муниципальных учреждений и органов местного самоуправления. Фонд оплаты труда органов местного самоуправления согласно приказу Минфина Российской Федерации от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (в редакции 2016 года) (далее – приказ Минфина РФ № 65н) отражается по виду расходов 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов». Следовательно, приняв решение об использовании резервных средств не по направлению, утвержденному в решении о бюджете Мирного, администрация Мирного нарушила пункт 15 решения городского Совета депутатов Мирного от 25 декабря 2015 года № 159 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2016 год» и пункт 2 Порядка № 493.

Кассовые расходы по перечислению субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания, на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) по разделу «Образование» за 2016 год составили 79 536,8 тыс. рублей (50807,9+28728,9). Муниципальное задание по реализации основных общеобразовательных программ, дополнительных общеобразовательных программ, программ для учащихся с ограниченными возможностями здоровья, программ психолого-педагогической реабилитации и коррекции, программ профессиональной подготовки, организации групп продленного дня в начальной школе, организации питания, организации отдыха детей в каникулярное время, кадровое обеспечение образовательного процесса, по показателям, характеризующим качество и объем муниципальной услуги, выполнено в полном объеме.

Решением о бюджете Мирного установлено, что в 2016 году из бюджета Мирного предоставляются субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям) индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг:

- на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по уличному освещению на территории муниципального образования «Мирный» в объеме 7 917,6 тыс. рублей;

- на возмещение затрат субъектам малого и среднего предпринимательства на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми, а также на обучение, повышение квалификации, подготовку и переподготовку кадров в объеме 130,0 тыс. рублей.

Порядок предоставления в 2016 году субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям) индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг утвержден приложением к решению городского Совета депутатов Мирного от 25.12.2015 № 159 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2016 год».

Решением городского Совета депутатов Мирного от 22.12.2016 № 225, «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета от 25 декабря 2015 года № 159 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2016 год» в расходную часть бюджета Мирного внесены изменения и дополнения в распределение бюджетных ассигнований:

- уменьшены плановые назначения на 647,1 тыс. рублей, в результате чего по подразделу 0503 «Благоустройство» расходы на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по уличному освещению на территории муниципального образования «Мирный», составили 7 270,5 тыс. рублей;

- увеличены бюджетные ассигнования на 700,0 тыс. рублей по подразделу 0709 «Другие расходы в области образования» за счет поступления средств межбюджетных трансфертов регионального бюджета, направлены на реализацию мероприятий муниципальной программы «Поддержка и развитие субъектов малого предпринимательства в Мирном», в результате чего общий объем составил 830,0 тыс. рублей.

Перечисление средств бюджета Мирного получателю субсидии осуществлялось МУ «Управление строительства и городского хозяйства администрации Мирного» и МУ «Отдел образования». Соглашение № 001 о предоставлении субсидии на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по уличному освещению на территории муниципального образования «Мирный», заключено 16.05.2015 с МУП «Мирнинские городские электросети». Соглашение на предоставление в 2016 году субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми, а так же на обучение и дополнительное профессиональное образование кадров на территории муниципального образования «Мирный» заключено 15.12.2016 с индивидуальным предпринимателем Усмановой Альфией Нургалиевной (субсидия предоставлена на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми). Соглашение на предоставление в 2016 году субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми, а так же на обучение и дополнительное профессиональное образование кадров на территории муниципального образования «Мирный» заключено 15.12.2016 с индивидуальным предпринимателем Валах Валентиной Александровной (субсидия предоставлена на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми). Соглашение на предоставление в 2016 году субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми, а также на обучение и дополнительное профессиональное образование кадров на территории муниципального образования «Мирный» заключено 16.12.2016 с индивидуальным предпринимателем Балакиной Оксаной Валерьевной (субсидия предоставлена на компенсацию расходов на обучение и дополнительное профессиональное образование кадров). Соглашение на предоставление в 2016 году субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства в целях возмещения затрат на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми, а также на обучение и дополнительное профессиональное образование кадров на территории муниципального образования «Мирный» заключено 16.12.2016 с индивидуальным предпринимателем Балакиной Оксаной Валерьевной (субсидия предоставлена на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми).

В рамках соглашения с МУП «Мирнинские городские электросети» бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме. В рамках соглашений с индивидуальными предпринимателями: Усмановой Альфией Нургалиевной, Валах Валентиной Александровной, Балакиной Оксаной Валерьевной (субсидия предоставлена на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми) бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме. В рамках соглашения с Балакиной Оксаной Валерьевной (субсидия предоставлена на компенсацию расходов на обучение и дополнительное профессиональное образование кадров) бюджетные ассигно-

вания исполнены меньше, чем предусмотрено соглашением на 15,7 тыс. рублей (200,0-184,3). Причина неисполнения остатка в пояснительной записке к проекту решения (отчета) не указана. По запросу контрольно-счётной комиссии Мирного МУ «Отдел образования» отчеты получателей субсидий в ходе проведения внешней проверки отчетности об исполнении бюджета Мирного не предоставил.

Положение о порядке и условиях предоставления субсидии (кроме субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности или приобретение объектов недвижимого имущества в государственную (муниципальную) собственность) социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся государственными (муниципальными) учреждениями, утверждено постановлением администрации Мирного от 24.02.2015 № 351.

Решением о бюджете Мирного установлено, что в 2016 году из бюджета Мирного предусмотрены расходы на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, в рамках реализации муниципальной программы «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном» подпрограммы «Реализация социальной политики в Мирном» в объеме 550,0 тыс. рублей:

- Мирнинская местная общественная организация ветеранов военной службы Космодрома «Плесецк» – 250,0 тыс. рублей;

- Местная общественная организация родителей, имеющих детей-инвалидов и инвалидов с детства «Радуга» – 190,0 тыс. рублей;

- Некоммерческое партнерство «Мирнинский городской Совет ветеранов войны и труда» – 80,0 тыс. рублей;

- Мирнинское местное городское отделение Архангельского областного отделения Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство» – 30,0 тыс. рублей.

Решениями городского Совета депутатов Мирного от 07.07.2016 № 198 и от 22.12.2016 № 225 «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета от 25 декабря 2015 года № 159 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2016 год» в расходную часть бюджета Мирного внесены изменения и дополнения в распределение бюджетных ассигнований:

- увеличены бюджетные ассигнования по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» за счет поступления средств регионального бюджета в объеме 125,5 тыс. рублей. Предоставлены в соответствии с соглашением Мирнинской местной общественной организации ветеранов военной службы Космодрома «Плесецк»;

- увеличены бюджетные ассигнования по подразделу 1006 «Другие вопросы в области социальной политики» в объеме 425,0 тыс. рублей. Предоставлены в соответствии с соглашением Мирнинской местной общественной организации ветеранов военной службы Космодрома «Плесецк». За счет каких средств увеличены бюджетные ассигнования не указано в пояснительной записке к проекту решения (отчета), ни в пояснительной записке к изменениям и дополнениям в бюджет Мирного.

В рамках соглашений бюджетные ассигнования исполнены:

- Мирнинская местная общественная организация ветеранов военной службы Космодрома «Плесецк» – 620,5 тыс. рублей;

- Местная общественная организация родителей, имеющих детей-инвалидов и инвалидов с детства «Радуга» – 69,2 тыс. рублей;

- Некоммерческое партнерство «Мирнинский городской Совет ветеранов войны и труда» – 177,3 тыс. рублей;

- Мирнинское местное городское отделение Архангельского областного отделения Всероссийской общественной организации ветеранов «Боевое братство» – 20,5 тыс. рублей.

- Местная общественная организация «Пейнтбольный центр города Мирный» – 60,0 тыс. рублей.

5. Муниципальные программы муниципального образования «Мирный»

Решением городского Совета от 25 декабря 2015 года № 159 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2016 год» на реализацию девяти муниципальных программ, включая 21 подпрограмму, утверждено бюджетных ассигнований в объеме 320 983,0 тыс. рублей.

Изменения в муниципальные программы в течение отчетного года вносились 17 раз во все муниципальные программы, как в текстовую часть, так и в объемы финансирования. В результате внесенных изменений откорректированы первоначально утвержденные суммы по восьми муниципальным программам, кроме муниципальной программы «Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности на территории Мирного».

Изменения объемов финансирования муниципальных программ отражены в таблице.

№ п/п	Наименование программ	Утверждено решением о бюджете на 2016 год, тыс. руб.	Утверждено решением о бюджете на 2016 год (с учетом изменений и дополнений), тыс. руб.	Отклонения (гр.4 – гр.3), тыс. руб.
1	2	3	4	5=4-3
1.	**Муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Мирном»**	**5 037,7**	**4 537,7**	**(-)500,0**
1.1.	Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений»	4 623,0	4 123,0	(-)500,0
1.2.	Подпрограмма «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»	414,7	414,7	-
2.	**Муниципальная программа «Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности на территории Мирного»**	**35 297,6**	**35 297,6**	**-**
2.1.	Подпрограмма «Организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории ЗАТО г. Мирный»	30 141,0	30 141,0	-
2.2.	Подпрограмма «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма»	27,0	27,0	-
2.3.	Подпрограмма «Первичные меры пожарной безопасности»	5 129,6	5 129,6	-
3.	**Муниципальная программа «Развитие системы муниципальной службы и муниципальных услуг в Мирном»**	**13 126,9**	**9 618,1**	**(-)3 508,8**
3.1.	Подпрограмма «Совершенствование системы переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих»	1 618,0	373,0	(-)1 245,0

№ п/п	Наименование программ	Утверждено решением о бюджете на 2016 год, тыс. руб.	Утверждено решением о бюджете на 2016 год (с учетом изменений и дополнений), тыс. руб.	Отклонения (гр.4 – гр.3), тыс. руб.
1	2	3	4	5=4-3
3.2.	Подпрограмма «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг»	1 223,2	510,6	(-)712,6
3.3.	Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в муниципальных учреждениях»	10 136,3	8 674,0	(-)1 462,3
3.4.	Подпрограмма «Противодействие коррупции»	149,4	60,5	(-)88,9
4.	**Муниципальная программа «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного»**	**85 359,3**	**81 936,2**	**(-)3 423,1**
4.1.	Подпрограмма «Благоустройство Мирного»	24 324,8	22 460,2	(-)1 864,6
4.2.	Подпрограмма «Содержание и ремонт автомобильных дорог, внутриквартальных проездов и тротуаров»	50 312,6	58 514,1	(+)8 201,5
4.3.	Подпрограмма «Экологическая безопасность и рациональное природопользование»	10 721,9	961,9	(-)9 760,0
5.	**Муниципальная программа «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном»**	**9 249,0**	**9 270,4**	**(+)21,4**
5.1.	Подпрограмма «Мирный молодежный»	850,0	850,0	-
5.2.	Подпрограмма «Культура Мирного: традиции и развитие»	2 000,0	2 033,3	(+)33,3
5.3.	Подпрограмма «Реализация социальной политики в Мирном»	3 657,5	3 783,0	(+)125,5
5.4.	Подпрограмма «Мирный спортивный»	1 790,0	1 580,0	(-)210,0
5.5.	Подпрограмма «Доступная среда»	951,5	1 024,1	(+)72,6
6.	**Муниципальная программа «Развитие образовательной системы Мирного»**	**99 431,1**	**88 960,7**	**(-)10 470,4**
6.1.	Подпрограмма «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования»	99 431,1	88 960,7	(-)10 470,4

№ п/п	Наименование программ	Утверждено решением о бюджете на 2016 год, тыс. руб.	Утверждено решением о бюджете на 2016 год (с учетом изменений и дополнений), тыс. руб.	Отклонения (гр.4 – гр.3), тыс. руб.
1	2	3	4	5=4-3
7.	**Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом Мирного»**	**24 020,8**	**18 054,0**	**(-)5 966,8**
7.1.	Подпрограмма «Управление и распоряжение муниципальным имуществом, в том числе муниципальным жилищным фондом»	24 020,8	18 054,0	(-)5 966,8
8.	**Муниципальная программа «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры Мирного»**	**49 330,6**	**20 601,9**	**(-)28 728,7**
8.1.	Подпрограмма «Строительство и реконструкция объектов жилищной, социальной и инженерной инфраструктуры»	49 330,6	20 601,9	(-)28 728,7
9.	**Муниципальная программа «Поддержка и развитие субъекта малого и среднего предпринимательства в Мирном»**	**130,0**	**830,0**	**(+)700,0**
9.1.	Подпрограмма «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего бизнеса в сфере социального предпринимательства »	130,0	830,0	(+)700,0
	Всего:	**320 983,0**	**269 106,6**	**(-)51 876,4**

По состоянию на 31 декабря 2016 года объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ составил 269 106,6 тыс. рублей, в том числе: за счет средств федерального бюджета – 301,5 тыс. рублей (0,1 процента), областного бюджета – 14 736,5 тыс. рублей (5,5 процента), бюджета Мирного – 254 068,6 тыс. рублей (94,4 процента).

Распределение бюджетных ассигнований и исполнение муниципальных программ отражено в таблице.

№ п/п	Наименование программ	Утверждено решением о бюджете на 2016 год (с учетом изменений и дополнений), тыс. руб.	Исполнено за 2016 год, тыс. руб.	Отклонения (гр.3 – гр.4), тыс. руб.	% исполнения
1	2	3	4	5=3-4	6=4/3*100
1.	**Муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Мирном»**	**4 537,7**	**2 614,6**	**1 923,1**	**57,6**
1.1.	Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений»	4 123,0	2 219,1	1 903,9	53,8
1.2.	Подпрограмма «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»	414,7	395,5	19,2	95,4

№ п/п	Наименование программ	Утверждено решением о бюджете на 2016 год (с учетом изменений и дополнений), тыс. руб.	Исполнено за 2016 год, тыс. руб.	Отклонения (гр.3 – гр.4), тыс. руб.	% исполнения
1	2	3	4	5=3-4	6=4/3*100
2.	**Муниципальная программа «Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности на территории Мирного»**	**35 297,6**	**33 194,0**	**2 103,6**	**94,0**
2.1.	Подпрограмма «Организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории ЗАТО г. Мирный»	30 141,0	28 851,8	1 289,2	95,7
2.2.	Подпрограмма «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма»	27,0	24,5	2,5	90,7
2.3.	Подпрограмма «Первичные меры пожарной безопасности»	5 129,6	4 317,7	811,9	84,2
3.	**Муниципальная программа «Развитие системы муниципальной службы и муниципальных услуг в Мирном»**	**9 618,1**	**7 856,1**	**1 762,0**	**81,7**
3.1.	Подпрограмма «Совершенствование системы переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих»	373,0	133,9	239,1	35,9
3.2.	Подпрограмма «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг»	510,6	470,5	40,1	92,1
3.3.	Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в муниципальных учреждениях»	8 674,0	7 214,7	1 459,3	83,2
3.4.	Подпрограмма «Противодействие коррупции»	60,5	37,0	23,5	61,2
4.	**Муниципальная программа «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного»**	**81 936,2**	**75 565,6**	**6 370,6**	**92,2**
4.1.	Подпрограмма «Благоустройство Мирного»	22 460,2	21 617,4	842,8	96,2
4.2.	Подпрограмма «Содержание и ремонт автомобильных дорог, внутриквартальных проездов и тротуаров»	58 514,1	53 141,5	5 372,6	90,8
4.3.	Подпрограмма «Экологическая безопасность и рациональное природопользование»	961,9	806,7	155,2	83,9

№ п/п	Наименование программ	Утверждено решением о бюджете на 2016 год (с учетом изменений и дополнений), тыс. руб.	Исполнено за 2016 год, тыс. руб.	Отклонения (гр.3 – гр.4), тыс. руб.	% исполнения
1	2	3	4	5=3-4	6=4/3*100
5.	**Муниципальная программа «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном»**	**9 270,4**	**8 298,2**	**972,2**	**89,5**
5.1.	Подпрограмма «Мирный молодежный»	850,0	791,3	58,7	93,1
5.2.	Подпрограмма «Культура Мирного: традиции и развитие»	2 033,3	1 953,3	80,0	96,1
5.3.	Подпрограмма «Реализация социальной политики в Мирном»	3 783,0	3 458,6	324,4	91,4
5.4.	Подпрограмма «Мирный спортивный»	1 580,0	1 295,0	285,0	82,0
5.5.	Подпрограмма «Доступная среда»	1 024,1	800,0	224,1	78,1
6.	**Муниципальная программа «Развитие образовательной системы Мирного»**	**88 960,7**	**74 344,1**	**14 616,6**	**83,6**
6.1.	Подпрограмма «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования»	88 960,7	74 344,1	14 616,6	83,6
7.	**Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом Мирного»**	**18 054,0**	**16 451,8**	**1 602,2**	**91,1**
7.1.	Подпрограмма «Управление и распоряжение муниципальным имуществом, в том числе муниципальным жилищным фондом»	18 054,0	16 451,8	1 602,2	91,1
8.	**Муниципальная программа «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры Мирного»**	**20 601,9**	**9 385,4**	**11 216,5**	**45,6**
8.1.	Подпрограмма «Строительство и реконструкция объектов жилищной, социальной и инженерной инфраструктуры»	20 601,9	9 385,4	11 216,5	45,6
9.	**Муниципальная программа «Поддержка и развитие субъекта малого и среднего предпринимательства в Мирном»**	**830,0**	**814,3**	**15,7**	**98,1**
9.1.	Подпрограмма «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего бизнеса в сфере социального предпринимательства »	830,0	814,3	15,7	98,1
	Всего:	**269 106,6**	**228 524,1**	**40 582,5**	**84,9**

Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ исполнены в сумме 228 524,1 тыс. рублей или 84,9 процентов от уточненного плана (228524,1/269106,6×100). Основной причиной не освоения плановых бюджетных ассигнований отдельных муниципальных программ является то, что фактическая потребность запланированных средств сложилась в меньшем объеме, чем планировалось, работы (услуги) оплачивались по факту; курсы повышения квалификации проводились дистанционно без выезда обучающихся к месту нахождения учебных заведений; в результате проведения конкурентной процедуры в рамках размещения муниципального заказа происходило снижение первоначальной (максимальной) цены муниципальных контрактов; отставание от графика выполнения работ по вине подрядной организации; оплата услуг по факту выставленных счетов (электроэнергия); экономия средств в связи с тем, что в рамках контроля за качеством окружающей среды было отобрано меньше проб для проведение анализа санитарного состояния песка на детских игровых комплексах; экономия средств по проезду в отпуск, командировку и т.д.; недофинансирование; потребность в денежных средствах на профилактику производственного травматизма и профессиональной заболеваемости сложилась в меньшем объеме, чем планировалось;

В составе материалов к отчету об исполнении бюджета Мирного в контрольно-счётную комиссию Мирного представлены распоряжения администрации Мирного с приложениями годовых отчетов о выполнении муниципальных программ.

Ответственным исполнителем муниципальной программы по итогам её реализации осуществляется оценка эффективности реализации муниципальной программы в рамках Положения об оценке эффективности реализации муниципальных программ и ведомственных целевых программ муниципального образования «Мирный», утвержденного распоряжением администрации Мирного от 19.12.2014 № 231 (с изменениями). Результат оценки эффективности реализации муниципальных программ в 2016 году выглядит следующим образом: все муниципальные программы признаны умеренно эффективными. Администрацией Мирного принято решение о продолжении реализации всех муниципальных программ в 2017 году. Всем ответственным исполнителям муниципальных программ рекомендовано совместно с соисполнителями муниципальных программ и участниками подпрограмм обеспечить: достижение плановых значений целевых показателей подпрограмм и их достоверность на основе сопоставления с данными статистического наблюдения, бухгалтерской (финансовой) отчетности; высокий уровень контроля за своевременностью и полнотой использования бюджетных средств, при отсутствии потребности в денежных средствах в текущем финансовом году оперативно вносить изменения в объемы финансового обеспечения, предусмотренные на реализацию мероприятий муниципальных программ; актуальность целевых показателей подпрограмм в целях исключения влияния внешних факторов, не связанных с результатами реализации программных мероприятий; высокое качество ежеквартально предоставляемых отчетов об исполнении мероприятий муниципальной программы в текущем финансовом году.

В ходе анализа проведена оценка правильности применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации. В соответствии со статьей 21 БК РФ каждой муниципальной программе присваивается уникальная целевая статья классификации расходов бюджета. В порядке применения целевых статей классификации расходов местного бюджета, установленном распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 02.12.2015 № 27 «Об утверждении указаний о порядке применения целевых статей классификации расходов местного бюджета» (с изменениями и дополнениями), в настоящее время не исключены целевые статьи классификации расходов бюджета по исполненным мероприятиям:

- 08 1 00 11800, 08 1 00 11830 и 08 1 00 11950 по мероприятиям «Строительство двух 5-этажных 110-квартирных жилых домов», «Строительство 2 детских садов по 280 мест каждый в микрорайоне № 2» и «Строительство автомобильного путепровода на пересечении с железной дорогой на участке ст. Плесецкая – г. Мирный с объездной автодорогой» соответственно подпрограммы «Строительство и реконструкция объектов жилищной, социальной и инженерной инфраструктуры» муниципальной программы «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры Мирного».

Несмотря на высокую степень эффективности реализации муниципальных программ, объем финансирования муниципальных программ привязан к возможностям бюджета Мирного, а не к ресурсам, требуемым для достижения поставленной цели. При исполнении муниципальных программ происходит их корректировка под фактическое бюджетное финансирование. Ответственным исполнителям (соисполнителям) муниципальных программ необходимо повысить ответственность за своевременное внесение изменений в ходе их реализацию.

В ходе проверки соответствия целевых статей расходов Указаниям о порядке применения целевых статей классификации расходов местного бюджета, утвержденным распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 02.12.2015 № 27 (с изменениями и дополнениями), нарушений не выявлено.

Приложение № 5 к проекту решения содержит ошибки по строкам:

- главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств администрация Мирного глава 810 по столбцу «Исполнено» указан неверно показатель исполнения в объеме 83 938,2 тыс. рублей, фактически исполнено — 83 777,3 тыс. рублей;

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» по столбцу «Исполнено» неверно указан показатель исполнения в объеме 53 526,7 тыс. рублей, фактически исполнено — 53 365,8 тыс. рублей;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» по столбцу «Исполнено» указан неверно показатель исполнения в объеме 18 371,8 тыс. рублей, фактически исполнено — 18 210,9 тыс. рублей;

- по целевой статье 03 0 00 00000 муниципальная программа «Развитие системы муниципальной службы и муниципальных услуг в Мирном» по столбцу «Исполнено» указан неверно показатель исполнения в объеме 203,4 тыс. рублей, фактически исполнено — 42,5 тыс. рублей;

- по целевой статье 03 3 00 00000 подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в муниципальных учреждениях» по мероприятию «Профилактика производственного травматизма и профессиональной заболеваемости» по столбцу «Исполнено» указан неверно показатель исполнения в объеме 168,6 тыс. рублей, фактически исполнено — 7,7 тыс. рублей;

- по целевой статье 03 3 00 10710 по мероприятию «Профилактика производственного травматизма и профессиональной заболеваемости» и «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» по столбцу «Исполнено» указан неверно показатель исполнения в объеме 168,6 тыс. рублей, фактически исполнено — 7,7 тыс. рублей;

- по целевой статье 08 1 00 00000 подпрограммы «Строительство и реконструкция объектов жилищной, социальной и инженерной инфраструктуры» по столбцу «Назначено по бюджетной росписи» указан неверно показатель в объеме 3 927,2 тыс. рублей, фактически — 6 390,8 тыс. рублей;

- главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств Комитет по управлению муниципальной собственностью глава 816 по столбцу «Исполнено» указан неверно показатель исполнения в объеме 35 204,1 тыс. рублей, фактически исполнено — 35 365,0 тыс. рублей;

- по разделу 01 «Общегосударственные вопросы» по столбцу «Исполнено» указаны неверно показатели исполнения в объеме 35 065,5 тыс. рублей, фактически исполнено — 35 226,4 тыс. рублей;

- по подразделу 0113 «Другие общегосударственные вопросы» указаны неверно показатель исполнения в объеме 35 065,5 тыс. рублей, фактически исполнено — 35 226,4 тыс. рублей;

- по целевой статье 03 0 00 00000 муниципальной программы «Развитие системы муниципальной службы и муниципальных услуг в Мирном» по столбцу «Исполнено» указан неверно показатель исполнения в объеме 120,2 тыс. рублей, фактически исполнено — 281,1 тыс. рублей;

- по целевой статье 03 3 00 00000 подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в муниципальных учреждениях» по столбцу «Исполнено» указан неверно показатель исполнения в объеме 7,7 тыс. рублей, фактически исполнено — 168,6 тыс. рублей;

- по целевой статье 03 3 00 10710 по мероприятию «Профилактика производственного травматизма и профессиональной заболеваемости» и «Закупка товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» по столбцу «Исполнено» указан неверно показатель исполнения в объеме 7,7 тыс. рублей, фактически исполнено — 168,6 тыс. рублей.

6. Муниципальный дорожный фонд муниципального образования «Мирный»

Муниципальный дорожный фонд на 2016 год первоначально сформирован в сумме 8 646,0 тыс. рублей (областные средства – 8 524,0 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 122,0 тыс. рублей), направлен на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в рамках подпрограммы «Содержание и ремонт автомобильных дорог, внутриквартальных проездов и тротуаров» муниципальной программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного». Постановлением администрации Мирного от 27.06.2016 № 708 «О внесении изменений в муниципальную программу «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного», утвержденную постановлением администрации Мирного 20 от 08 ноября 2013 г. № 2048», муниципальный дорожный фонд на 2016 год сформирован в сумме 9 580,2 тыс. рублей (областные средства – 8 524,0 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 1 056,2 тыс. рублей), нарушая срок установленный статьей 179 БК РФ (внесены изменения в сводную бюджетную роспись Справками-уведомлениями № 15, 16 об изменении бюджетных ассигнований на 2016 год от 22.03.2016, 22.03.2016). Решением городского Совета депутатов Мирного от 07.07.2016 № 198 «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета от 25 декабря 2015 года № 159 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2016 год» в расходную часть бюджета Мирного внесено изменение в распределение бюджетных ассигнований, направленных на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов. В результате чего по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» увеличены бюджетные ассигнования бюджета Мирного на 934,2 тыс. рублей (1056,2-122,0).

Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Мирный» утвержден решением городского Совета депутатов Мирного от 24.10.2013 № 15 (с изменениями) (далее – Порядок № 15 от 24.10.2013). Объем бюджетных ассигнований дорожного фонда утверждается решением городского Совета депутатов Мирного о бюджете Мирного от таких доходных источников, как в размере не менее прогнозируемых объемов доходов Мирного от:

- акцизов на автомобильный бензин, прямогонный бензин, дизельное топливо, моторные масла для дизельных и (или) карбюраторных (инжекторных) двигателей, производимые на территории Российской Федерации, подлежащих зачислению в бюджет Мирного…

Данный доходный источник в 2016 году исполнен в объеме 1 102,5 тыс. рублей. Решением городского Совета депутатов Мирного от 22.12.2016 № 225 «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета от 25 декабря 2015 года № 159 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2016 год» объем поступления по вышеуказанному источнику не откорректирован, следовательно, и объем бюджетных ассигнований дорожного фонда на 2016 год не изменен. Согласно пункту 8 Порядка № 15 от 24.10.2013 бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в текущем финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году путем внесения в установленном порядке изменений в сводную бюджетную роспись муниципального образования «Мирный» (остаток на 01.01.2017 – 132,5 тыс. рублей).

Перечень участков дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту в 2016 году, утвержден администрацией Мирного (приложение к пояснительной записке бюджет Мирного на 2016 год) и включает в себя следующие участки:

- ремонт вдоль домов № 6, 8 по ул. Степанченко; № 11 по ул. Советская;

- ремонт вдоль домов № 12, 14, 16 по ул. Гагарина;
- ремонт вдоль домов № 4, 6, 8 по ул. Советская;
- ремонт проезда от домов № 4, 6 по ул. Неделина к домам № 3, 5 по ул. Овчинникова;
- ремонт проезда от ул. Неделина к магазину Магнит «Семейный».

Постановлением администрации Мирного от 03.06.2016 № 583 «Об утверждении перечня участков дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту и ремонту в рамках средств дорожного фонда муниципального образования «Мирный» в 2016 году» утвержден перечень участков дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту в 2016 году, в который включены все вышеперечисленные участки.

В октябре 2016 года в Перечень участков дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту и ремонту в рамках средств дорожного фонда муниципального образования «Мирный» в 2016 году внесено изменение, которое утверждено постановлением администрации Мирного от 27.10.2016 № 1166 «Об утверждении перечня участков дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту и ремонту в рамках средств дорожного фонда муниципального образования «Мирный» в 2016 году, утвержденного постановлением администрации Мирного № 583 от 03 июня 2016 года, в новой редакции». Перечень участков дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту и ремонту в рамках средств дорожного фонда муниципального образования «Мирный» в 2016 году дополнен объектом – ремонт проезда ул. Советская, 6, площадью 792 кв.м за счет средств бюджета Мирного.

Нарушая пункт 6 Порядка № 15 от 24.10.2013, главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств – МУ «Управление строительства и городского хозяйства» до утверждения администрацией Мирного изменения Перечня участков дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту и ремонту в рамках средств дорожного фонда муниципального образования «Мирный» в 2016 году произведены ремонтные работы на участке – ремонт проезда ул. Советская, 6.

Форма Отчета об исполнении муниципального дорожного фонда согласно пункту 12 Порядка № 15 от 24.10.2013 устанавливается ФЭУ администрации Мирного. ФЭУ администрации Мирного на 2016 год установило форму (исх. № 123 от 27.05.2016). Данная форма Отчета об исполнении муниципального дорожного фонда не дает возможности провести детальный анализ использования средств дорожного фонда в разрезе перечня участков дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту в 2016 году по причине отсутствия таковых данных. Проверить соблюдение срока направления Отчета об использовании средств дорожного фонда не представляется возможным в связи с отсутствием отметки о дате. Кроме того, в Отчете об исполнении муниципального дорожного фонда по состоянию на 01.01.2017 не указан остаток на 01.01.2016 в объеме 35 830,86 рублей.

Кассовое исполнение расходов по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составило 9 579,5 тыс. рублей, в том числе: областные средства – 8 523,9 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 1 055,6 тыс. рублей. Областные средства предоставлены в рамках Дополнительного соглашения № 2 от 28.03.2016 «К соглашению от 10 июля 2014 № 20/ДФ о предоставлении субсидии на софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов». Вышеуказанным Соглашением установлены показатели результативности для муниципального образования «Мирный» при фактическом объеме финансирования из средств областного бюджета – 8 524,0 тыс. рублей на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов − 5 объектов/площадью 6 669 кв.м.

При исполнении в полном объеме выделенной субсидии фактический объем выполненных работ составил 5 объекта/площадью 6 574,2 кв.м.

7. Резервный фонд

На основании статьи 81 БК РФ сформирован резервный фонд. Решением о бюджете Мирного на 2016 год утвержден объем резервного фонда администрации Мирного для финансового обеспечения непредвиденных расходов в сумме 2 000,0 тыс. рублей, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, в объеме не менее 1 000,0 тыс. рублей.

В отчетном периоде средства резервного фонда не использовались.

Порядок выделения и использования средств резервного фонда администрации Мирного принят согласно Положению о порядке использования средств резервного фонда администрации Мирного, утвержденному постановлением администрации Мирного от 25.05.2015 № 949 (дата вступления в силу – 30.06.2015). С 2015 года порядок предоставления Отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда изменен, согласно пункту 7 статьи 81 БК РФ он теперь прилагается только к годовому отчету об исполнении бюджета. На момент составления и дату предоставления нулевого отчета об исполнении бюджета Мирного в 2016 году форма Отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Мирного не утверждена.

8. Сведения о численности и денежном содержании муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений

Сведения о численности и денежном содержании муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений за 2015 и 2016 годы приведены в таблице.

Наименование показателя	Численность, чел.		Денежное содержание, тыс. руб.		Денежное содержание в среднем на 1 человека в месяц, тыс. руб.	
	на 01.01.2016	на 01.01.2017	на 01.01.2016	на 01.01.2017	на 01.01.2016	на 01.01.2017
Муниципальные служащие	172	163	96 777,3	94 892,5	46,9	48,5
Работники муниципальных учреждений	1 178	1 178	337 124,6	360 314,9	23,8	25,5

Численность муниципальных служащих по сравнению с предыдущим отчетным периодом снизилась, численность работников муниципальных учреждений на конец отчетного периода не изменилась.

В сравнении с предыдущим отчетным периодом расходы на денежное содержание муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений незначительно увеличились.

Сведения о численности и денежном содержание муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений на 01 января 2017 года представлены в городской Совет депутатов Мирного для публикации в средствах массовой информации (опубликовано бюллетень № 2 от 13.04.2017).

9. Остатки бюджетных средств

По состоянию на 01 января 2017 года остаток на бюджетном счете составил 49 584,5 тыс. рублей, из них целевые безвозмездные перечисления от вышестоящих уровней бюджетов бюджетной системы Российской Федерации нет.

Сведения об остатках денежных средств по состоянию на 01 января 2017 года представлены в таблице.

Наименование	Сумма остатка денежных средств, руб.
Областной бюджет	0,00
Федеральный бюджет	0,00
Средства местного бюджета	49 584 527,56
Всего остаток денежных средств:	**49 584 527,56**

ВЫВОД:

Проведенная внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Мирного за 2016 год предоставляет основания для выражения независимого мнения о его достоверности и соответствии порядку ведения бюджетного учета.

Внешней проверкой установлено:

- нарушения и недостатки (искажение отчетных данных) при составлении и представлении бюджетной отчетности, повлиявшие на её полноту, правильность и достоверность (см. раздел 2. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Мирного);
- фактическое исполнение бюджета Мирного соответствует его плановым назначениям;
- приложение к проекту решения содержит ошибки, которые повлияли на качество составления отчета об исполнении бюджета Мирного.

Полагаем необходимым предложить ФЭУ администрации Мирного и главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств учесть ошибки, замечания, содержащиеся в настоящем Заключении. Главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств принять меры по осуществлению внутреннего финансового контроля за соблюдением требований бюджетного законодательства, соблюдением финансовой дисциплины и эффективным использованием материальных и финансовых ресурсов. Обеспечить наличие в муниципальных программах целевых показателей и индикаторов, характеризующих реализацию стратегических документов Российской Федерации, Архангельской области и муниципального образования «Мирный». Принять меры по обеспечению целевого и эффективного использования субсидий, предоставляемых из бюджета Мирного, бюджета Архангельской области юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в соответствии со статьёй 78 БК РФ, в том числе путем проведения проверок использования указанных субсидий их получателями.

Рекомендовать городскому Совету депутатов Мирного утвердить Отчет об исполнении бюджета муниципального образования Мирный за 2016 год с учетом устранения замечаний и ошибок, содержащихся в настоящем Заключении.

Председатель
контрольно-счётной комиссии Мирного О.Г. Плотникова

Ирина Валентиновна Воробьева
5 02 74