Отчет

о деятельности контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный» за 2016 год

Настоящий отчет о деятельности контрольно-счётной комиссии Мирного, результатах проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий подготовлен в соответствии со статьей 20 Положения «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 26.04.2012 № 284.

Контрольно-счётная комиссия Мирного осуществляет свою деятельность на основе принципов законности, независимости, объективности и гласности. Отчет о деятельности контрольно-счётной комиссии Мирного является одной из форм реализации принципа гласности, ежегодно представляется в городской Совет депутатов Мирного (далее – городской Совет), а также подлежит публикации в средствах массовой информации или размещается в сети Интернет в целях ознакомления общественности.

Общие положения

Контрольно-счётная комиссия Мирного является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля и осуществляет свою деятельность в соответствии с полномочиями, определенными Бюджетным кодексом Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ (далее — БК РФ), Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования «Мирный», принятым решением городского Совета от 10.11.2010 № 171 (с изменениями и дополнениями), областным законом от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области», Положением «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный», утвержденным решением городского Совета от 26.04.2012 № 284 (далее — Положение от 26.04.2012 № 284).

Показатели контрольно-счётной комиссии Мирного отражены в таблице.

№ п/п	Показатели	Кол-во
1.	Численность и профессиональная подготовка сотрудников	
1.1	Утвержденная численность сотрудников	3
1.2	Фактическая численность сотрудников	3
1.3	Численность сотрудников, имеющих высшее профессиональное образование	3
1.4	Численность сотрудников, прошедших обучение по программе повышения	2
	квалификации за последние три года, в том числе:	
	в 2016 году	1
2.	Финансовое обеспечение деятельности	
2.1	Затраты на содержание контрольно-счетного органа в 2015 году (факт) (тыс. руб.)	2419,1
2.2	Затраты на содержание контрольно-счетного органа в 2016 году (факт) (тыс. руб.)	2683,7

Деятельность контрольно-счётной комиссии Мирного в 2016 году происходила в рамках возложенных на нее действующим законодательством полномочий. В процессе реализации задач она осуществляла контрольную, экспертно-аналитическую, информационную и иную деятельность, обеспечивая единую систему контроля за принятием и исполнением бюджета Мирного.

План работы контрольно-счётной комиссии Мирного на 2016 год сформирован исходя из необходимости реализации задач, поставленных перед органом внешнего муниципального

финансового контроля, с учетом предложений городского Совета и главы администрации Мирного.

Итоговые документы контрольных, экспертно-аналитических и других мероприятий, проводимых контрольно-счётной комиссией Мирного, размещены на сайте www.mirniy.ru в разделе «КСК Мирного».

Основные результаты деятельности

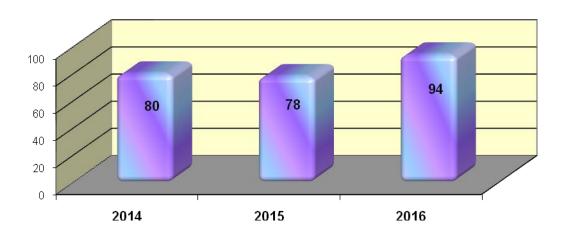
1. Экспертно-аналитические мероприятия

Приоритетной задачей экспертно-аналитических мероприятий контрольно-счётной комиссии Мирного являлся контроль за формированием и исполнением бюджета Мирного.

Экспертно-аналитические мероприятия в 2016 году направлены на обеспечение единой системы контроля, реализуемого на стадиях:

- предварительного контроля, в рамках проведения экспертизы проекта решения городского Совета «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2017 год», проектов решений городского Совета, предусматривающих расходы, осуществляемые за счет средств бюджета Мирного, или содержащих вопросы соблюдения установленного порядка распоряжения муниципальным имуществом и других документов, поступивших в контрольносчётную комиссию Мирного для подготовки заключений или предложений;
 - последующего контроля за исполнением бюджета Мирного в 2015 году.

Для непосредственной реализации этих задач в 2016 году контрольно-счётной комиссией Мирного подготовлено 94 заключения по результатам экспертиз. Динамика подготовленных заключений по результатам экспертиз в разрезе годов выглядит следующим образом.

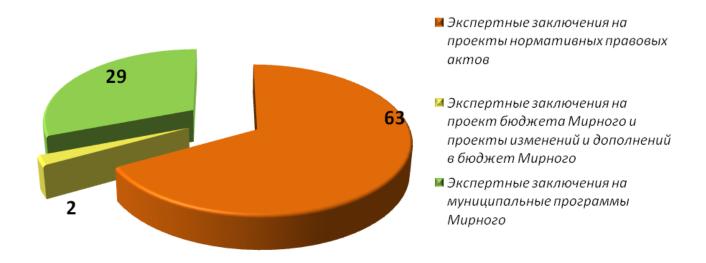


Усиление аналитической составляющей деятельности контрольно-счётной комиссии Мирного связано, прежде всего, с изменениями законодательства, ориентирующими на оценку эффективности бюджетных расходов. Более того, проведение экспертно-аналитических мероприятий направлено на предотвращение финансовых нарушений и создание такой нормативной правовой базы, которая бы обеспечивала прозрачные и понятные механизмы планирования и расходования бюджетных средств.

В ходе взаимодействия с разработчиками (авторами) проектов решений городского Совета и постановлений (распоряжений) главы администрации Мирного своевременно учитывалась большая часть замечаний и предложений контрольно-счётной комиссии Мирного на стадии подготовки заключений. При проведении экспертиз в заключениях отражено 539 замечаний (ошибок) и предложений, часть из которых остались не учтенными (11).

При проведении экспертизы проектов нормативных правовых актов контрольно-счётная комиссия Мирного сталкивалась с проблемой не предоставления финансово-экономического обоснования к принимаемым расходным обязательствам.

Количество экспертных заключений, подготовленных по направлениям, показано на диаграмме.



Большую часть экспертиз в отчетном году составляла финансово-экономическая экспертиза проектов решений городского Совета, а также актов, вносящих изменения и дополнения в муниципальные программы, что позволило на стадии еще проектной работы установить достоверность, реалистичность расчетных данных по доходам и расходам бюджета Мирного по реализации будущих решений городского Совета, и выявить нарушения, установить наличие рисков нецелевого и неэффективного использования бюджетных средств при внесении изменений в муниципальные программы.

Среди экспертно-аналитических мероприятий, подготовленных в 2016 году, особое место занимают заключения на проекты решений городского Совета «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за 2015 год» и «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2017 год».

В рамках предварительного контроля за формированием бюджета Мирного на 2017 год контрольно-счётной комиссией Мирного в четвертом квартале 2016 года:

- 1. Проанализированы основные показатели прогноза социально-экономического развития муниципального образования «Мирный» на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов;
- 2. Осуществлена проверка соответствия представленного проекта решения городского Совета «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2017 год» действующему законодательству.

При проведении экспертизы проекта решения городского Совета «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2017 год» установлены отдельные случаи нарушения бюджетного и иных видов законодательства в содержании документов и материалов, представленных одновременно с проектом решения. В заключение контрольносчётной комиссии Мирного на проект решения городского Совета «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2017 год» отражено порядка 33 замечаний (ошибок). В числе замечаний отмечены: в ходе экспертизы реестра расходных обязательств установлено, что ряд расходных обязательств содержит неверную дату вступления в силу нормативных правовых актов Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования; не указана действующая редакция решения городского Совета; при оценке правильности

применения кодов бюджетной классификации Российской Федерации установлено неверное применение кода бюджетной классификации Российской Федерации; в приложениях к проекту решения городского Совета «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2017 год» встречаются неточности и ошибки в наименовании кода; отсутствие эффективных механизмов планирования прогнозируемых объемов доходов от оказания платных услуг (работ), поступления платежей от государственных и муниципальных предприятий, поступления штрафов, санкций, возмещения ущерба; предусматриваются бюджетные ассигнования, объем которых по муниципальным программам значительно отличается от предусмотренных ранее значений (по всем муниципальным программа объем бюджетных ассигнований уменьшен), следовательно, в 2017 году не сохранили преемственность планирования прошлых лет и. т. д.

В рамках последующего контроля в 2016 году проведена работа по проведению необходимого комплекса экспертно-аналитических мероприятий, позволивших подготовить заключение на отчет об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за 2015 год, в соответствии с требованиями БК РФ (статья 264.4):

- 1. Для подготовки заключения на отчёт об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за 2015 год проведена внешняя проверка. Согласно отчёту об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за 2015 год, объём исполненных бюджетных средств по доходам составил 822 775,6 тыс. рублей, по расходам 1 144 654,6 тыс. рублей;
- 2. Проведена внешняя проверка отчёта об исполнении бюджета Мирного за 2015 год, включающая проверку бюджетной отчетности 7 главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств и 17 подведомственных учреждений;
- 3. Контрольно-счётной комиссией Мирного по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за 2015 год подготовлено заключение.

В течение 2016 года контроль за исполнением бюджета Мирного осуществлялся на основании проверок ежеквартальных отчетов администрации Мирного об исполнении бюджета Мирного.

По результатам осуществляемого контрольно-счётной комиссией Мирного в течение 2016 года контроля за исполнением бюджета Мирного в городской Совет и главе администрации Мирного были направлены заключения на отчет об исполнении бюджета Мирного за 1 квартал, 1 полугодие, 9 месяцев, в которых представлен анализ данных по исполнению бюджета Мирного.

За отчетный период контрольно-счётной комиссией Мирного проведена экспертиза всех внесенных администрацией Мирного проектов решений об изменении бюджета Мирного. В процессе проведения экспертизы проектов решений о внесении изменений и дополнений в бюджет Мирного на 2016 год выявлено: не раскрывались причины предлагаемых исключений, сокращения и увеличения бюджетных ассигнований по главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств; в проекте решения и приложениях к проектам решений о внесении изменений и дополнений в бюджет Мирного на 2016 год допускались ошибки; корректируя показатели по безвозмездным поступлениям от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в приложении № 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Мирный» на 2016 год», утвержденном решением городского Совета на 2016 год, не корректировались доходные источники.

Контрольно-счётной комиссией Мирного в 2016 году были проведены правовые экспертизы и подготовлены заключения на проекты решений городского Совета, которые касались широкого круга вопросов бюджетной и социальной политики муниципального образования «Мирный».

Анализ проектов нормативных правовых актов проводился в соответствии с БК РФ, Федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных

образований», Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», другими нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и муниципального образования, Положением от 26.04.2012 № 284.

Заключения по проведенным экспертизам контрольно-счётной комиссией Мирного направлялись в городской Совет и главе администрации Мирного, рассматривались на заседаниях постоянных депутатских комиссий городского Совета.

2. Контрольные мероприятия

Контрольная деятельность в 2016 году осуществлялась в соответствии с Положением от 26.04.2012 № 284 и планом работы на 2016 год.

В 2016 году контрольно-счётная комиссия Мирного уделяла основное внимание контролю за управлением бюджетными ресурсами, результативностью их расходования, внешнему муниципальному финансовому контролю в отношении муниципального унитарного предприятия Мирного, используя при этом основные формы контроля.

В отчетном периоде контрольно-счётной комиссией Мирного проведено 23 контрольных мероприятий. В отчетном году в соответствии с планом работы проверен 21 объект.

Объем проверенных средств по результатам проведенных контрольных мероприятий составил 745 678,7 тыс. рублей, в том числе:

- объём проверенных бюджетных средств – 745 678,7 тыс. рублей.

Динамика числа контрольных мероприятий, проведенных контрольно-счётной комиссией Мирного, и количества объектов контроля, охваченных контрольными мероприятиями, представлена диаграммой.



В целях обеспечения единообразия при оценке установленных в ходе контрольных действий нарушений в 2016 году контрольно-счетными органами Российской Федерации начата апробация Классификатора нарушений, выявляемых в ходе внешнего государственного аудита (контроля), одобренного Советом контрольно-счётных органов при Счётной палате Российской Федерации (протокол от 17.12.2014 № 2-СКСО) (в редакции от 22.12.2015). Данным классификатором введен новый подход, предусматривающий классификацию

нарушений, как по количественным, так и по стоимостным параметрам в зависимости от вида нарушений.

В ходе проведения контрольных мероприятий выявлено нарушений и недостатков в размере 61 838,7 тыс. рублей: несоблюдение порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи - 1 668,1 тыс. рублей; нарушение порядка составления, утверждения и ведения бюджетной сметы казенного учреждения - 3 395,5 тыс. рублей; несоблюдение порядка составления и ведения кассового плана - 18 019,4 тыс. рублей; непредставление или представление с нарушением сроков бюджетной отчетности, либо представление заведомо недостоверной бюджетной отчетности, нарушение порядка составления и предоставления отчета об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации - 964,6 тыс. рублей; нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни экономического субъекта первичными учетными документами - 7 835,0 тыс. рублей; нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу - 9 987,7 тыс. рублей; грубое нарушение правил ведения бухгалтерского учета, выразившееся в искажении любой статьи (строки) формы бухгалтерской отчетности не менее чем на 10 процентов - 19 827,1 тыс. рублей; нарушение порядка распоряжения имуществом казенного учреждения - 41,6 тыс. рублей; нарушение порядка учета и ведения реестра государственного (муниципального) имущества - 49,7 тыс. рублей; нарушение порядка принятия решений о заключении государственных контрактов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения федеральных нужд, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств - 50,0 тыс. рублей.

Основными видами финансовых нарушений являются:

- нарушения при управлении и распоряжении муниципальной собственностью;
- нарушения в сфере бухгалтерского и бюджетного учета и отчетности.

Причинами установленных нарушений являлось несоблюдение требований действующего законодательства и ненадлежащий контроль за использованием денежных средств, в частности: нарушения БК РФ, Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» и другие.

Контрольно-счётной комиссией Мирного по результатам проведенных контрольных мероприятий для устранения установленных нарушений в адрес объектов контроля направляется Предписание или Представление, в котором изложены конкретные предложения. По всем получены ответы, в которых, как правило, содержалась информация о выполнении предложений контрольно-счётной комиссии Мирного либо о том, что работа по ним ведется, но не завершена из-за необходимости длительного времени для их выполнения. Достоверность сведений, указанных в ответах, проверяется инспектором контрольно-счётной комиссии Мирного как при повторных плановых контрольных мероприятиях, так и при проведении мероприятий последующего контроля. Согласно требованиям части 8 статьи 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольносчетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» материалы одного контрольного мероприятия в отчетном периоде переданы в Прокуратуру ЗАТО г. Мирный.

В 2016 году, как и в предшествующие отчетные периоды, реализована двухэтапная схема проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Мирного за предыдущий финансовый год, предусматривающая внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и последующую подготовку заключения по результатам внешней проверки бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств и годового отчета об исполнении бюджета Мирного. По мнению контрольно-счётной комиссии Мирного указанные контрольные мероприятия актуальны. Нормами БК РФ (статья 264.4) закреплена обязательность внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета, включающая в себя внешнюю проверку бюджетной отчетности главных администраторов

бюджетных средств. В рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Мирного проведена камеральная проверка бюджетной отчетности 7 главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств и 17 подведомственных учреждений. Кроме того, в рамках внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Мирного направлено 16 запросов для получения дополнительной информации. Вся полученная информация была обработана. Внешней проверкой установлено: нарушения и недостатки при составлении и представлении бюджетной отчетности, повлиявшие на её полноту, правильность и достоверность; приложения к проекту решения содержали ошибки, которые повлияли на качество составления отчета об исполнении бюджета Мирного.

При проведении контрольных мероприятий проверяемый период приходился на 2014, 2015 годы и текущий период 2016 года. В ходе проверок выявлены различные нарушения действующего законодательства, допущенные как в формировании доходной части бюджета Мирного, так и в расходовании бюджетных средств:

При проведении обследования соблюдения законодательства при формировании и реализации Прогнозного плана приватизации муниципального имущества Мирного выявлено следующее нарушение (замечание) бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения:

1) факты пользования земельными участками в отсутствие заключенных установленным порядком договоров аренды земельного участка, нарушение срока внесения арендной платы за пользование земельным участком (Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ, Закон РФ от 14.07.1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании»).

При проведении проверки организации учета и эффективного использования муниципального имущества. Проверки отдельных направлений расходования средств бюджета Мирного выявлены следующие нарушения (замечания) бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения:

- 1) в целях приведения образовательной деятельности в соответствие с пунктом 9 статьи 108 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с изменениями) ранее выданную лицензию на осуществление образовательной деятельности и свидетельство о государственной аккредитации МКДОУ № 4 необходимо переоформить в срок до 01 января 2017 года;
- 2) лицензирование дополнительных общеразвивающих программ МКДОУ № 4 не проведено (пункт 4 статья 91 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с изменениями), Федеральный закон от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (с изменениями));
- 3) нарушение пункта 2 статьи 25 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с изменениями). В новой редакции Устава, утвержденной постановлением администрации Мирного от 30.12.2015 № 2019, не указаны виды реализуемых образовательных программ с указанием уровня образования и (или) направленности;
 - 4) факты нарушения и несоответствия статьям БК РФ, ТК РФ и ГК РФ;
- 5) нарушение порядка учета и ведения реестра муниципального имущества МКДОУ № 4 (Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.08.2011 № 424 «Об утверждении порядка ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества»);
 - 6) факт несоответствия данных по площади переданного земельного участка;
- 7) нарушение требований, предъявляемых к регистру бухгалтерского учета (в отсутствии электронной подписи электронный документ, инвентарная карточка не распечатывалась) (статья 10 Федерального закона от 22.11.2011 № 402-Ф3 «О бухгалтерском учете» (с изменениями и дополнениями));

- 8) нарушение порядка учета основных средств (пункт 46 раздел И Инструкции № 157н (Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов государственными государственных внебюджетными фондами, академий государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению») и раздела 3 приложения № 5 Методических указаний № 52н (Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления (муниципальными) государственными внебюджетными государственными фондами, учреждениями, и Методических указаний по их применению»));
- 9) нарушение порядка заполнения и ведения инвентарных карт (раздел 3 приложения № 5 Методических указаний № 52н (Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению»));
- 10) нарушение требований, предъявляемых к проведению инвентаризации активов и обязательств в случаях, сроках и порядке, а также к перечню объектов, подлежащих инвентаризации определенных МКДОУ № 4, нарушение порядка проведения инвентаризации имущества и финансовых обязательств (статья 11 Федерального закона от 22.11.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изменениями и дополнениями) и Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 13.06.1995 № 49 «Об утверждении методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств» (с изменениями и дополнениями));
- 11) факт искажения годовой бухгалтерской отчетности МКДОУ № 4 на 154 960,00 рублей (статьи 13, 14 Федерального закона от 22.11.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изменениями и дополнениями));
- 12) недостача основных средств и неучтенные объекты основных средств в результате выборочной инвентаризации (пункт 38 Инструкции № 157н (Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»));
- 13) нарушение пункта 11 Инструкции № 157н (Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению») данные, содержащиеся в регистрах бухгалтерского учета, не соответствуют фактическому наличию объектов основных средств;
- 14) факт неэффективного использования бюджетных средств МКДОУ № 4 (не использование основных средств) (статья 34 БК РФ);
- 15) нарушение руководителем экономического субъекта требований организации ведения бухгалтерского учета, требований по оформлению учетной политики (статьи 7, 8 Федерального закона от 22.11.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изменениями и дополнениями)):
- 16) нарушения в соответствии форм и в сроках утверждения учетной политики (пункт 7 статья 8, статья 9 Федерального закона от 22.11.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изменениями и дополнениями));

- 17) нарушение требований, предъявляемых к организации и осуществлению внутреннего контроля фактов хозяйственной жизни МКДОУ № 4 (статья 19 Федерального закона от 22.11.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изменениями и дополнениями));
- 18) структура МКДОУ № 4 не утверждена заведующим (пункт 1 статья 27 Федеральный закон от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (с изменениями)) и не соответствует штатному расписанию;
- 19) в проверяемом периоде заведующим не обеспечивалось нормирование труда МКДОУ № 4 в рамках трудового законодательства (статья 162 ТК РФ);
- 20) нарушение порядка утверждения и ведения бюджетной сметы (статья 221 БК РФ и Порядок составления, утверждения и ведения бюджетных смет муниципальных казённых образовательных учреждений, подведомственных МУ «Отдел образования», утвержденный приказом от 30.12.2011 № 184);
- 21) нарушение статьи 219 БК РФ, пункта 140 Инструкция № 162н (Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению») в проверяемом периоде не ведется учет сумм бюджетных обязательств МКДОУ № 4, принятых в пределах утвержденных на текущий финансовый год лимитов бюджетных обязательств, а также сумм внесенных изменений в показатели, принятые в течение текущего финансового года бюджетных обязательств (обязательств);
- 22) нарушение порядка принятия решений о заключении государственных контрактов (договоров) на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для обеспечения нужд, осуществляемых в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, на срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств часть 3 статьи 72 БК РФ;
- 23) нарушение статьи 73 БК РФ, в МКДОУ № 4 не велся реестр закупок, осуществляемых без заключения муниципальных контрактов;
- 24) нарушение требований, предъявляемых к оформлению фактов хозяйственной жизни первичными учетными документами (статья 9 Федерального закона от 22.11.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изменениями и дополнениями));
- 25) заведующим МКДОУ № 4 не утверждена постоянно действующая комиссия по поступлению и выбытию активов (пункт 34 Инструкции № 157н (Приказ Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению»)).

Контрольно-счётной комиссией Мирного в 2016 году проведено три контрольных мероприятия по теме: проведен контроль (экспертиза) за ходом исполнения нормативных правовых актов городского Совета депутатов Мирного, регулирующих вопросы в сфере противодействия коррупции.

Борьба с коррупцией в настоящее время является одним из приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации. Одним из принципов противодействия коррупции в Российской Федерации вообще и в исполнительных органах власти в частности является приоритетное применение мер по предупреждению коррупции. В этой связи и в соответствии со статьей 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ¹, пунктом 5 части 1 статьи 14 Федерального закона от 03.03.2007 № 25-ФЗ², Указом Губернатора Архангельской

¹ Федеральный закон от 19.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (с изменениями и дополнениями).

² Федеральный закон от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (с изменениями и дополнениями).

области от 25.04.2014 № 43-у 1 , Типовым положением от 09.01.2014 № 10^2 , городским Советом депутатов Мирного принято решение от 10.07.2014 № 63 «Об утверждении Положения о порядке сообщения лицами, замещающими муниципальные должности муниципального образования «Мирный», и муниципальными служащими муниципального образования «Мирный» о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации» (с изменениями и дополнениями). В ходе проверки исполнения данного решения городского Совета установлено: на момент проведения в МКУ «Управление по обеспечению деятельности ОМСУ Мирного» не было направлено в комиссию по поступлению и выбытию активов ни одного уведомления о получении подарка, полученного в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением служебных (должностных) обязанностей лицами, замещающими муниципальные должности муниципального образования «Мирный», и муниципальными служащими муниципального образования «Мирный»; нарушен пункт 7 раздела II Положения от 10.07.2014 № 63³ в МКУ «Управление по обеспечению деятельности ОМСУ Мирного» материально ответственное лицо не назначено, место для хранения подарков не определено; в ходе контрольного (экспертного) мероприятия был представлен журнал регистрации уведомлений о получении подарков, который оформлен с нарушением правил ведения дел (Инструкция по делопроизводству). В номенклатуре дел «Управления социальной политики» на 2014 год, 2015 год журнал регистрации уведомлений о получении подарков не сформирован.

В 2016 году, в связи с действием Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», контрольно-счётной комиссией Мирного начата реализация нового полномочия — аудит в сфере закупок для муниципальных нужд и аудит эффективности, направленный на определение экономности и результативности использования бюджетных средств. В рамках проводимой работы по методическому обеспечению деятельности разработаны и утверждены стандарты по организации аудита в сфере закупок и аудита эффективности, направленного на определение экономности и результативности использования бюджетных средств в ходе контрольных мероприятий.

Для принятия мер по результатам контрольных мероприятий, проведенных контрольносчётной комиссией Мирного, в городской Совет и главе администрации Мирного направлялись отчеты о результатах контрольных мероприятий, содержащие выводы и предложения.

¹ Указ губернатора Архангельской области от 25.04.2014 № 43-у «О порядке сообщения отдельными категориями лиц и исполнительных органах государственной власти Архангельской области о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации» (с изменениями и дополнениями).

² Типовое положение о сообщении отдельными категориями лиц о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдаче и оценке подарка, реализации (выкупе) и зачислении средств, вырученных от его реализации, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 9.01.2014 № 10 (в ред. Постановления Правительства РФ от 12.10.2015 № 1089).

³ Положение «О порядке сообщения лицами, замещающими муниципальные должности муниципального образования «Мирный», и муниципальными служащими муниципального образования «Мирный» о получении подарка в связи с протокольными мероприятиями, служебными командировками и другими официальными мероприятиями, участие в которых связано с их должностным положением или исполнением ими служебных (должностных) обязанностей, сдачи и оценки подарка, реализации (выкупа) и зачисления средств, вырученных от его реализации» от 10.07.2014 № 63(с изменениями).

3. Информационная и иная деятельность

В отчетном году контрольно-счётная комиссия Мирного продолжила работу по публичному представлению своей деятельности и её результатов. На сайте www.mirniy.ru в разделе «КСК Мирного» содержится 6 подразделов, где размещается нормативная база, регулирующая деятельность контрольно-счётной комиссии Мирного, структура и основные результаты деятельности контрольно-счётной комиссии Мирного за отчетные периоды, а также заключения контрольно-счётной комиссии Мирного по результатам анализа отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за отчетный период.

- В 2016 году при реализации информационных полномочий контрольно-счётная комиссия Мирного осуществляла:
- направление отчетов о результатах проведенных контрольных мероприятий в городской Совет и главе администрации Мирного;
- направление заключений по результатам проведенных экспертно-аналитических мероприятий в городской Совет и главе администрации Мирного;
- представление отчета о деятельности контрольно-счётной комиссии Мирного городскому Совету;
 - опубликование (обнародование) результатов проведенных контрольных мероприятий.

Председатель контрольно-счётной комиссии Мирного постоянно участвовала в заседаниях депутатских комиссий, рабочих групп, слушаниях и сессиях, в публичных слушаниях по рассмотрению годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за 2015 год и по рассмотрению проекта бюджета Мирного на 2017 год.

Контрольно-счётная комиссия Мирного конструктивно взаимодействует с Советом контрольно-счетных органов Архангельской области и Союзом муниципальных контрольно-счетных органов, что позволяет сотрудникам получать дополнительные возможности использования передового опыта. Она является членом Совета контрольно-счетных органов Архангельской области, в 2016 году председатель контрольно-счётной комиссии Мирного включена в состав Президиума Совета контрольно-счетных органов Архангельской области.

Председатель контрольно-счётной комиссии Мирного является членом Совета по противодействию коррупции в муниципальном образовании «Мирный», принимает участие в работе Совета.

В контрольно-счётной комиссии Мирного проводится работа по повышению квалификации сотрудников, что способствует росту профессионального уровня, адаптации знаний и навыков сотрудников к новым требованиям законодательства. В течение 2016 года на постоянной основе проводилась работа, направленная на совершенствование кадрового состава и повышение профессиональной квалификации муниципальных служащих.

Выволы

В отчетном году контрольно-счётная комиссия Мирного обеспечила реализацию цели и полномочий, возложенных на неё БК РФ, федеральным законодательством, нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации и муниципального образования, № 284. Контрольная деятельность Положением от 26.04.2012 была направлена результативностью осуществление контроля за законностью, (эффективностью экономностью) в использовании бюджетных средств и муниципальной собственности, проведение экспертиз проектов решений городского Совета, осуществление контроля за реализацией муниципальных программ.

Сравнение количественных показателей проведенных контрольных и экспертноаналитических мероприятий показывает, что преобладающей в деятельности контрольносчётной комиссии Мирного является аналитическая направленность. Это объясняется изменениями законодательства, ориентирующими орган внешнего финансового контроля на оценку эффективности бюджетных расходов и предотвращение финансовых нарушений до осуществления контрольных действий. Объем проанализированных средств по экспертноаналитическим мероприятиям соотносился с объемом бюджетных ассигнований, предусмотренных соответствующими решениями о бюджете Мирного. При этом анализ проводился под разным углом: в ходе принятия расходных обязательств, при планировании бюджетных ассигнований, в процессе формирования муниципальных программ.

По результатам оценки деятельности контрольно-счётных органов муниципальных образований Архангельской области по экспертно-аналитическим и контрольным мероприятиям за 2015 год и по итогам расчета рейтинга в 2016 году контрольно-счётную комиссию Мирного наградили – Дипломом II степени.

Исходя из плана работы контрольно-счётной комиссии Мирного на 2017 год, деятельность в текущем году будет сосредоточена на выявлении проблем и недостатков, препятствующих экономности и результативности использования бюджетных средств, которые в условиях ограниченности доходных источников приобретают еще большую актуальность. Будет уделяться повышенное внимание и контрольной деятельности, в том числе с учетом изменений, внесенных в 2016 году в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, которые предусматривают ответственность за непредставление сведений и информации должностным лицам контрольно-счётных органов.

По прежнему актуальной задачей на предстоящий период остается работа по противодействию коррупции. Важным элементом борьбы с коррупцией и её профилактики является своевременное информирование главы Мирного и депутатов городского Совета, широких масс общественности об итогах работы контрольно-счётной комиссии Мирного по законному и эффективному использованию бюджетных средств и муниципальной собственности.

Председатель контрольно-счётной комиссии Мирного

О.Г. Плотникова