



КОНТРОЛЬНО-СЧЁТНАЯ КОМИССИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ «МИРНЫЙ»

ул. Ленина, д. 33, г. Мирный, Архангельская область, 164170, тел. /факс: 8-81834-5-02-74

Заключение

на проект решения «Об установлении порядка определения платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования «Мирный»

г. Мирный

«10» мая 2016 года

Настоящее заключение подготовлено контрольно-счётной комиссией Мирного в соответствии с Положением «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный», утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 26.04.2012 № 284, Стандартом внешнего муниципального финансового контроля СВМФК 1 «Общие правила проведения экспертно-аналитического мероприятия», утвержденным приказом контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный» от 30.06.2014 № 1, планом работы на 2016 год.

Представленный на экспертизу проект решения «Об установлении порядка определения платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования «Мирный» (далее – проект решения) внесен на рассмотрение главой администрации Мирного, подготовлен муниципальным учреждением «Комитет по управлению муниципальной собственностью и земельными ресурсами администрации Мирного». Проект решения представлен в контрольно-счётную комиссию Мирного 19 апреля 2016 года.

Целью данной экспертизы проекта решения является анализ соблюдения установленного порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности Мирного и проведение финансово-экономической экспертизы в части влияния на доход бюджета Мирного и расходные обязательства Мирного.

Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» Земельный кодекс Российской Федерации, утвержденный 25.10.2001 №136-ФЗ, дополняется главой V.3 «Установление сервитута в отношении земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности».

Согласно подпункту 3 пункта 2 статьи 39.25 ЗК РФ, вступившего в силу с 01.03.2015, если иное не установлено федеральными законами, плата по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, определяется в порядке, установленном органом местного самоуправления, в отношении земельных участков, находящихся в муниципальной собственности.

Сервитут является одним из видов ограничений (обременений), под которыми понимаются существующие условия, запрещения, установленные законом или уполномоченными органами в предусмотренном законом порядке, стесняющие правообладателя (землепользователя, арендатора) при использовании земельного участка.

Согласно пункту 5 статьи 274 ГК РФ и пункту 6 статьи 23 ЗК РФ собственник участка, обремененного сервитутом, вправе требовать от лиц, в интересах которых установлен сервитут, соразмерную плату за пользование участком.

Городскому Совету депутатов Мирного автором проекта решения предлагается установить порядок определения платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования «Мирный». Контрольно-счётная комиссия Мирного считает необходимым отметить, что пояснительная записка и финансово-экономическое обоснование, представленные одновременно с проектом решения, не содержат информации об оценке влияния устанавливаемого размера платы на доходную и расходную части бюджета Мирного. Кроме того проект решения не согласован с начальником ФЭУ администрации Мирного. В результате финансово-экономическая экспертиза проекта решения не проведена по причине отсутствия финансово-экономического обоснования.

По мнению контрольно-счётной комиссии Мирного в связи с тем, что рассматриваемый проект решения устанавливает размер платы, он может оказать влияния как на доходную часть бюджета Мирного, так и на увеличение объёма принимаемых расходных обязательств. Например, при применении проекта решения, в случае если земельные участки, находящиеся в собственности Мирного, переданы в постоянное (бессрочное) пользование органам местного самоуправления, муниципальным учреждениям, казенным предприятиям (учреждений), при установлении сервитута у данных организаций (предприятий, учреждений) возникнут дополнительные расходы на проведение независимой оценки рыночной стоимости на земельный участок до и после установления сервитута. Согласно статьи 83 БК РФ если принимается нормативный правовой акт, предусматривающий увеличение расходных обязательств по существующим видам расходных обязательств или введение новых видов расходных обязательств, которые до его принятия не исполнялись, указанный нормативный правовой акт должен содержать нормы, определяющие источники и порядок исполнения новых видов расходных обязательств. Выделение бюджетных ассигнований на принятие новых видов расходных обязательств может осуществляться только с начала очередного финансового года при условии

включения соответствующих бюджетных ассигнований в решение о бюджете, либо в текущем финансовом году после внесения соответствующих изменений в решение о бюджете при наличии соответствующих источников дополнительных поступлений в бюджет и (или) при сокращении бюджетных ассигнований по отдельным статьям расходов бюджета. Кроме того, исходя из анализа принятых актов по настоящему вопросу, размер платы 0,01 процента от кадастровой стоимости земельного участка за каждый год срока действия сервитута является минимальным.

Рекомендую городскому Совету депутатов Мирного отказать в принятие проекта решения «Об установлении порядка определения платы по соглашению об установлении сервитута в отношении земельных участков, находящихся в собственности муниципального образования «Мирный» и отправить его на доработку.

Комитету по управлению муниципальной собственностью провести оценку влияния устанавливаемого размера платы на доходную и расходную часть бюджета Мирного, подготовить финансово-экономическое обоснование. Проект решения согласовать с начальником ФЭУ администрации Мирного.

Председатель
контрольно-счётной комиссии Мирного

О.Г. Плотникова