

Заключение

контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный» по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за 2015 год

г. Мирный

«25» апреля 2016 года

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за 2015 год (далее – отчет об исполнении бюджета Мирного) и материалов к нему проведена на основании статей 157, 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 19 главы VIII раздела III Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мирный», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 29.10.2015 № 147 (далее – Положение о бюджетном процессе), статьи 8 Положения «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 26.04.2012 № 284, плана работы на 2016 год.

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Порядком проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Мирного, утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 14.03.2013 № 351.

Целью внешней проверки является решение следующей совокупности задач:

- определение полноты и достоверности отчета об исполнении бюджета Мирного;
- установление соответствия (несоответствия) отчета об исполнении бюджета Мирного нормам БК РФ, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам органов местного самоуправления Мирного, касающихся вопросов составления, рассмотрения и исполнения бюджета Мирного;
- установление достоверности показателей отчета об исполнении бюджета Мирного за 2015 год, документов и материалов, представленных одновременно с ним;
- установление соответствия фактического исполнения бюджета Мирного его плановым назначениям.

1. Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании «Мирный»

Бюджетный процесс в 2015 году основывался на положениях БК РФ, Уставе муниципального образования «Мирный», принятого решением городского Совета депутатов Мирного от 10.11.2010 № 171, Положении о бюджетном процессе.

Отчет об исполнении бюджета Мирного внесен для проведения внешней проверки в срок, установленный БК РФ и статьей 18 главы VIII раздела III Положения о бюджетном процессе (30 марта 2015 года) со всеми документами и материалами, необходимыми для её проведения.

Названия приложений № 8 и № 9 к проекту решения не соответствуют подпунктам 13, 16 пункта 2 статьи 11 главы IV раздела II Положения о бюджетном процессе и пунктам 16, 17 решения городского Совета депутатов Мирного от 18.12.2014 № 93 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2015 год».

Первоначально бюджет Мирного на 2015 год утвержден по доходам в сумме 1 166 987,8 тыс. рублей, расходам в сумме 1 256 667,0 тыс. рублей, расчетная величина дефицита бюджета Мирного составила 89 679,2 тыс. рублей. Следует отметить, что источники финансирования дефицита бюджета утверждены решением о бюджете Мирного в соответствии с требованиями статьи 92.1 БК РФ.

Изменения и дополнения в бюджет Мирного в 2015 году вносились решениями городского Совета депутатов Мирного три раза. Последняя корректировка параметров бюджета Мирного утверждена решением городского Совета депутатов Мирного от 26.11.2015 № 154 «О

внесении изменений и дополнений в решение городского Совета от 18 декабря 2014 года № 93 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2015 год».

Внесение изменений и дополнений в утвержденный бюджет Мирного в основном связано с:

- уточнением по кодам классификации доходов бюджетов Российской Федерации, закрепленным за главными администраторами (администраторами) доходов бюджета;
- необходимостью отражения в доходной и расходной части бюджета Мирного полученных безвозмездных поступлений;
- поступлением в отчетном периоде собственных доходов в объемах, отличных от показателей, которые были ранее запланированы;
- перемещением бюджетных ассигнований по субъектам бюджетного планирования в связи с уточнением расходных обязательств бюджета Мирного в ходе его исполнения;
- направлением остатков средств бюджета Мирного, образовавшихся по состоянию на 01 января 2015 года;
- уточнением внесенных изменений и дополнений в федеральную целевую программу и муниципальные программы.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет Мирного доходная часть, по сравнению с первоначальными значениями, уменьшена на 248 759,7 тыс. рублей и составила 918 228,1 тыс. рублей, расходная часть уменьшена на 920,6 тыс. рублей и составила 1 257 587,6 тыс. рублей, при этом дефицит бюджета Мирного на 2015 год установлен в сумме 339 359,5 тыс. рублей.

Показатели кассового плана по доходам, сводная бюджетная роспись и показатели кассового плана по расходам меньше показателей прогнозируемого поступления доходов и расходов бюджета Мирного (в редакции от 26.11.2015) (см. раздел 3. Анализ исполнения доходной части бюджета Мирного и раздел 4. Анализ исполнения расходной части бюджета Мирного).

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Мирного: доходная часть исполнена в сумме 822 775,6 тыс. рублей или на 90,2 процента; расходная часть в сумме 1 144 654,6 тыс. рублей или на 91,4 процента. Превышение расходов над доходами (дефицит) бюджета Мирного за отчетный период составило 321 879,0 тыс. рублей.

Порядок составления и ведения кассового плана в 2015 году изменился и установлен распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 26.12.2014 № 69 «Об утверждении Порядка составления и ведения кассового плана исполнения бюджета муниципального образования «Мирный» в текущем финансовом году». Одновременно с отчетом об исполнении бюджета Мирного в контрольно-счётную комиссию Мирного представлен кассовый план исполнения бюджета муниципального образования «Мирный» на 2015 год. Остатки на счете местного бюджета на конец периода указаны неверно и не соответствуют сведениям об остатках денежных средств по состоянию на 01.01.2016 (91635608,53).

Исполнение бюджета Мирного осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи, порядок составления и ведения которой установлен распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 26.12.2014 № 68 «Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального образования «Мирный», бюджетных росписей главных распорядителей средств местного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета) на финансовый год» (далее – Порядок № 68).

В заключениях контрольно-счётной комиссии Мирного об исполнении бюджета Мирного по периодам обращалось внимание на то, что в сводной бюджетной росписи на 2015 год, утвержденной начальником ФЭУ администрации Мирного 23.12.2014, наименование всех муниципальных программ указано неверно. Уведомления о бюджетных ассигнованиях на 2015 год по главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств составлены 23 декабря 2014 года и утверждены начальником ФЭУ администрации Мирного до утверждения им порядка составления и ведения сводной бюджетной росписи на 2015 год (26 декабря 2014 года) (статья 217 БК РФ). В Справке-уведомлении об изменении бюджетных ассигнований на

2015 год от 22.07.2015 № 115 по главному распорядителю МУ «Управление строительства и городского хозяйства» внесены изменения в сводную бюджетную роспись с неверно указанной целевой статьей (73 1 8040).

В соответствии со статьей 219 БК РФ, постановлением администрации Мирного от 14.01.2015 № 48 «О мерах по реализации решения городского Совета депутатов Мирного «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2015 год» утвержден порядок исполнения бюджета по расходам. Формирование расходных обязательств в соответствии со статьей 87 БК РФ осуществляется на основе реестра расходных обязательств, порядок ведения которого утвержден постановлением администрации Мирного от 23.12.2010 № 2742 «Об утверждении Порядка ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Мирный».

В ходе проверки Реестра расходных обязательств муниципального образования «Мирный» на 15 февраля 2016 года (показателей утвержденных на 2015 год) установлено следующее: по расходному обязательству код строки 2004 не указана действующая редакция нормативного правового акта; по расходному обязательству код строки 2006 указана неверно дата закона Архангельской области; код строки 2105 указан неправильный нормативный правовой акт администрации Мирного; код строки 2503 неверно указано название постановления Правительства Архангельской области; код строки 2504, 2522, 2528, 2541, 2542, 2548, 2556, 2582 неверно указано название закона Архангельской области.

2. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Мирного

Проведенная в соответствии с требованиями статьи 264.4 БК РФ внешняя проверка бюджетной отчетности показала следующее.

В 2015 году бюджет Мирного исполняли 7 главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (три из которых имеют подведомственные учреждения). При этом с учетом подведомственной сети получателей бюджетных средств, отчитавшихся по формам, утвержденным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), количество подлежащих проверке объектов составило 25 единиц.

В рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета Мирного проведена камеральная проверка бюджетной отчетности 7 главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств и 17 подведомственных учреждений.

В нарушение статьи 38.1 и пункта 5 статьи 158 БК РФ Комитет по управлению муниципальной собственностью не осуществляет полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (не распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным получателям бюджетных средств).

Для проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Мирного в контрольно-счётную комиссию Мирного представлена бюджетная отчетность главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, получателей бюджетных средств, главных администраторов (администраторов) источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов (администраторов) доходов бюджета, бюджетная отчетность ФЭУ администрации Мирного, уполномоченного на составление отчета об исполнении бюджета Мирного. ФЭУ администрации Мирного не представлена на проверку бюджетная отчетность в составе форм отчетов для финансового органа (подпункт 11.2 пункта 11 Инструкции № 191н).

Проверкой состава бюджетной отчетности по формам, установленным Инструкцией № 191н, выявлено, что в составе бюджетной отчетности об исполнении консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации финансовым органом (ФЭУ администрации Мирного):

- ф. 0503110 (Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года) – не указаны разделы;

- ф. 0503369 (Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности) – форма не соответствует действующей редакции Инструкции № 191н (№ 9 от 31.12.2015);

- ф. 0503374 (Сведения о доходах консолидированного бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале) – наименование формы указано неверно.

В состав бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (получателей бюджетных средств) включаются следующие формы отчетов:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);

Пояснительная записка (ф. 0503160);

Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий (ф. 0503161);

Сведения о результатах деятельности (ф. 0503162);

Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств (ф. 0503163);

Сведения об исполнении бюджета (ф. 0503164);

Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ (ф. 0503166);

Сведения о целевых иностранных кредитах (ф. 0503167);

Сведения о движении нефинансовых активов (ф. 0503168);

Сведения о дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169);

Сведения о финансовых вложениях получателя бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета (ф. 0503171);

Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах (ф. 0503172);

Сведения об изменении остатков валюты баланса (ф. 0503173);

Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств (ф. 0503175);

Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей (ф. 0503176);

Сведения об использовании информационно-коммуникационных технологий (ф. 0503177);

Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств (ф. 0503178);

Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета (ф. 0503296).

Бюджетная отчетность представлена для проверки на бумажных носителях. Порядок уведомления субъекта бюджетной отчетности о результатах проведенной камеральной проверки бюджетной отчетности, представленной им, и о дате её принятия, устанавливается пользователем бюджетной отчетности (пункт 10 Инструкции № 191н). Пользователями бюджетной отчетности муниципального образования «Мирный» (ФЭУ администрации Мирного, администрация Мирного, «Управление социальной политики», МУ «Отдел образования») данный порядок не установлен.

При проверке соблюдения срока представления бюджетной отчетности главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств ФЭУ администрации Мирного

установлено, что все, кроме МУ «Отдел образования» и «Управление социальной политики», бюджетную отчетность представили в срок, установленный графиком представления годовой бюджетной отчетности за 2015 год, утвержденным распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 24.12.2015 № 32.

При проверке соблюдения срока представления бюджетной отчетности главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств администрации Мирного и МУ «Отдел образования» подведомственными учреждениями установлено, что проверить соблюдение срока представления бюджетной отчетности не представляется возможным в связи с отсутствием отметки о предоставлении бюджетной отчетности.

В соответствии с пунктами 1, 2, 4 статьи 160.2-1 БК РФ при составлении бюджетной отчетности все главные распорядители (распорядители) бюджетных средств должны осуществлять внутренний финансовый контроль, направленный на соблюдение внутренних стандартов и процедур составления и исполнения бюджета по доходам и расходам, составления бюджетной отчетности и ведения бюджетного учета, осуществлять на основе функциональной независимости внутренний финансовый аудит в целях:

- оценки надежности внутреннего финансового контроля и подготовки рекомендаций по повышению его эффективности;

- подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленным Минфином.

Контрольно-счётная комиссия Мирного отмечает, что отчетность, представленная главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств администрации Мирного и МУ «Отдел образования», не содержит сведений, подтверждающих ее достоверность службой внутреннего финансового контроля и аудита.

ФЭУ администрации Мирного, администрация Мирного и все ее подведомственные учреждения, Комитет по управлению муниципальной собственностью, «Управление социальной политики», МУ «Отдел образования» и все его подведомственные учреждения, нарушая раздел II Инструкции № 191н, неверно заполнили реквизиты форм бюджетной отчетности или не заполнили их вовсе (указано неправильное наименование бюджета Мирного, ОКПО, наличие подписи (печати), не предусмотренной формой, некорректно проставлены даты составления форм и т.д.).

Проверкой состава бюджетной отчетности по формам, установленным Инструкцией № 191н, выявлено, что в составе бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств отсутствуют формы:

- ФЭУ администрации Мирного – ф. 0503184 (Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета);

- «Управление социальной политики» – таблица № 3 (Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете).

В ходе проверки состава бюджетной отчетности по формам, установленным Инструкцией № 191н, выявлено, что в составе бюджетной отчетности получателей бюджетных средств отсутствуют формы:

- МКОУ ДОД ДЮСШ – ф. 0503161 (Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий), ф. 0503163 (Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств), ф. 0503167 (Сведения о целевых иностранных кредитах), ф. 0503172 (Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах), таблица № 3 (Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете);

- МКОУ СОШ № 2 – ф. 0503125 (Справка по консолидируемым расчетам), ф. 0503161 (Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий), ф. 0503163 (Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств);

- МКОУ СОШ № 3 – ф. 0503161 (Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных

предприятий), ф. 0503163 (Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств), ф. 0503167 (Сведения о целевых иностранных кредитах), ф. 0503172 (Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах), ф. 0503296 (Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета);

- МКОУ СОШ №12 – ф. 0503161 (Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий), ф. 0503163 (Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств), ф. 0503167 (Сведения о целевых иностранных кредитах), ф. 0503172 (Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах), таблица № 7 (Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля);

- МКДОУ № 3 – таблица № 2 (Сведения о мерах по повышению эффективности расходования бюджетных средств), таблица № 3 (Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете);

- МКДОУ № 4 – ф. 0503161 (Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий), ф. 0503163 (Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств), ф. 0503167 (Сведения о целевых иностранных кредитах), ф. 0503172 (Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах), ф. 0503175 (Сведения о принятых и неисполненных обязательствах получателя бюджетных средств);

- МКДОУ ЦРР № 5 – ф. 0503161 (Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий), ф. 0503163 (Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств), ф. 0503167 (Сведения о целевых иностранных кредитах), ф. 0503171 (Сведения о финансовых вложениях получателей бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета), ф. 0503172 (Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах), ф. 0503176 (Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей), таблица № 3 (Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете);

- МКДОУ № 6 – ф. 0503161 (Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий), ф. 0503163 (Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств);

- МКДОУ № 7 – ф. 0503184 (Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета);

- МКДОУ ЦРР № 8 – ф. 0503161 (Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий), ф. 0503163 (Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств);

- МКДОУ № 9 – ф. 0503161 (Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий), ф. 0503163 (Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств), ф. 0503172 (Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах), таблица № 7 (Сведения о результатах внешнего государственного (муниципального) финансового контроля).

В случае, если все показатели вышеуказанных форм бюджетной отчетности не имеют числовых значений, то необходимо было информацию об этом отразить в пояснительной записке к бюджетной отчетности за 2015 год (пункт 8 Инструкции № 191н).

В бюджетной отчетности МУ «Отдел образования» ф. 0503160 (Пояснительная записка) отражена информация об отсутствии числовых значений ф. 0503171(Сведения о финансовых

вложениях получателей бюджетных средств, администратора источников финансирования дефицита бюджета), хотя данная форма ими заполнена.

В бюджетной отчетности получателя бюджетных средств МКДОУ ЦРР № 8 таблица № 7 (Сведения о результатах мероприятий внешнего государственного (муниципального) финансового контроля) содержит информацию, не соответствующую требованиям пункта 159 Инструкции № 191н.

В бюджетной отчетности получателей бюджетных средств МКОУ СОШ № 4, МКОУ ДОД ДДТ, МКДОУ № 1 таблица № 5 (Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля) заполнена с нарушением требований пункта 157 Инструкции № 191н.

В ходе проверки состава бюджетной отчетности по формам, установленным Инструкцией № 191н, выявлено, что в составе бюджетной отчетности присутствуют формы с неверно указанным названием:

- МУ «Отдел образования» – ф. 0503172 (Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах), ф. 0503176 (Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей);

- МКОУ ОСОШ № 2 – таблица № 5 (Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля);

- МКОУ СОШ № 3 – таблица № 5 (Сведения о результатах мероприятий внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля);

- МКОУ СОШ № 4 – ф. 0503176 (Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей);

- МКОУ ДОД ДЮСШ – ф. 0503176 (Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей);

- МКДОУ № 1 – ф. 0503172 (Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах), ф. 0503176 (Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей);

- МКДОУ № 4 – ф. 0503176 (Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей);

- МКДОУ № 6 – ф. 0503172 (Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах), таблица № 7 (Сведения о результатах мероприятий внешнего государственного (муниципального) финансового контроля);

- МКДОУ № 7 – ф. 0503163 (Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств), ф. 0503172 (Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитах), ф. 0503176 (Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей), таблица № 7 (Сведения о результатах мероприятий внешнего государственного (муниципального) финансового контроля).

В бюджетной отчетности получателя бюджетных средств МКДОУ № 3 в ф. 0503168 (Сведения о движении нефинансовых активов) отсутствует раздел 3 Движение материальных ценностей на забалансовых счетах (пункт 166 Инструкции № 191н).

В бюджетной отчетности ФЭУ администрации Мирного, МУ «Управление строительства и городского хозяйства», МУ «Отдел образования», МКДОУ № 1, МКДОУ № 4, МКДОУ ЦРР № 5, МКДОУ ЦРР № 8 представлена информация по ф. 0503296 (Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета). В нарушении пункта 174 Инструкции № 191н ими в текстовой части Пояснительной записки (ф. 0503160) не раскрыта информация о задолженности по исполнительным документам и правовом основании ее возникновения.

В бюджетной отчетности «Управление социальной политики», подведомственных учреждениях (МКОУ ОСОШ № 2, МКОУ СОШ № 12, МКОУ ДОД ДЮСШ, МКОУ ДОД ДДТ, МКДОУ № 1, МКДОУ № 3, МКДОУ № 4, МКДОУ ЦРР № 5, МКДОУ ЦРР № 8) МУ «Отдел образования» в ф. 0503166 (Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ) неверно указаны наименования муниципальных программ, подпрограмм и мероприятий.

Показатели бюджетной отчетности об исполнении бюджета Мирного, сводной бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств и бюджетной отчетности подведомственных учреждений проверены выборочным методом.

Анализ форм бюджетной отчетности осуществлялся в рамках порядка её составления, а оценка на основании обобщенных показателей, содержащихся в отчетности, путем суммирования одноименных показателей и исключения, в установленном Инструкцией № 191н порядке, взаимосвязанных показателей по позициям консолидируемых форм.

В бюджетной отчетности МУ «Отдел образования», МКОУ СОШ № 12, МКДОУ № 1, МКДОУ № 4, МКДОУ ЦРР № 5, МКДОУ ЦРР № 8 ф. 0503296 (Сведения об исполнении судебных решений по денежным обязательствам бюджета) заполнена в нарушение требований пункта 174 Инструкции № 191н.

В ходе проверки бюджетной отчетности МКДОУ № 4 установлена недостоверность отчетных данных в сумме 154 960,00 рублей, что отражено в Акте от 11 марта 2016 года по результатам контрольного мероприятия, проведенного в муниципальном казённом дошкольном образовательном учреждении детский сад № 4 «Северяночка» города Мирного Архангельской области. В нарушении пунктов 16, 20 Инструкции № 191н и правил ведения бухгалтерского учета МКДОУ № 4 отразило основные средства стоимостью 154 960,00 рублей в ф. 0503130 (Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета), ф. 0503130 с.8 (Справка о наличии имущества и обязательств на забалансовых счетах) и ф. 0503168 (Сведениях о движении нефинансовых активов). В результате данный факт привел к искажению годовой бухгалтерской отчетности МКДОУ № 4 и соответственно главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств МУ «Отдел образования». Вследствие чего в консолидированной бюджетной отчетности ФЭУ администрации Мирного произошло задвоение показателей стоимости основных средств на 154 960,00 рублей.

В бюджетной отчетности главного администратора (администратора) доходов бюджета МУ «Отдел образования» и подведомственных ему учреждениях в ф. 0503127 (Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета) по разделу «Доходы бюджета» показатели графы 4 «Утвержденные бюджетные назначения» не соответствуют утвержденным плановым (прогнозным) показателям на 2015 год (2351900,00-318312436,00). В нарушение пункта 55 Инструкции № 191н подведомственные учреждения МУ «Отдел образования», кроме МКОУ ОСОШ № 2, МКОУ ДОД ДДТ, МКОУ ДОД ДЮСШ, МКДОУ № 6 не заполнили показатели по графе 4 «Утвержденные бюджетные назначения» раздела «Доходы бюджета» ф. 0503127 (Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета).

В составе бюджетной отчетности ФЭУ администрации Мирного, администрации Мирного, МУ «Управление строительства и городского хозяйства», «Управление социальной политики», МУ «Отдел образования», Комитета по управлению муниципальной собственностью ф. 0503163 (Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств) заполнена в нарушение порядка составления бюджетной отчетности (пункт 162 Инструкции № 191н), а именно:

- МУ «Управление строительства и городского хозяйства», МУ «Отдел образования» – отсутствует ссылка на БК РФ;
- МУ «Управление строительства и городского хозяйства» – не указан код главы по БК;
- ФЭУ администрации Мирного, Комитет по управлению муниципальной собственностью, МУ «Управление строительства и городского хозяйства», МУ «Отдел образования» – в графе 5 отсутствует ссылка на статьи решения о бюджете Мирного;

- ФЭУ администрации Мирного, администрация Мирного, Комитет по управлению муниципальной собственностью, «Управление социальной политики», МУ «Управление строительства и городского хозяйства», МУ «Отдел образования» – графа 5 заполнена неверно.

В ходе проверки бюджетной отчетности Комитета по управлению муниципальной собственностью установлено, что в нарушение пунктов 141, 144 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 01.12.2010 № 157н «Об утверждении Единого плана счетов бухгалтерского учета для органов государственной власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений и Инструкции по его применению», пункта 38 Приказа Министерства финансов Российской Федерации от 06.12.2010 № 162н «Об утверждении Плана счетов бюджетного учета и Инструкции по его применению» по состоянию на 01.01.2016 органом местного самоуправления не ведется бюджетный учет земельных участков, входящих в состав имущества казны на счете 1 108 55 000 «Непроизведенные активы, составляющие казну».

В ходе проверки бюджетной отчетности МУ «Управление строительства и городского хозяйства» установлено, что в ф. 0503125 (Справка по консолидируемым расчетам) отражены расчеты с Комитетом по управлению муниципальной собственностью в сумме 19 827 098,10 рублей по передаче земельного участка (под объектом незавершенного строительства (Гостиница на 520 мест)). В нарушение пункта 23 Инструкции № 191н МУ «Управление строительства и городского хозяйства» отразило данные расчеты, не проведя сверку расчетов по земельному участку с Комитетом по управлению муниципальной собственностью. К бюджетной отчетности прилагается только Акт о приеме-передаче объектов нефинансовых активов от 14.10.2015, согласованный в одностороннем порядке МУ «Управление строительства и городского хозяйства». В результате нарушена согласованность между формами ф. 0503125 МУ «Управления строительства и городского хозяйства» и Комитета по управлению муниципальной собственностью (пункт 23 Инструкции № 191н). МУ «Управление строительства и городского хозяйства» по строке 151 ф. 0503168 (Сведения о движении нефинансовых активов) отразило выбытие непроизведенных активов, подтвержденное соответствующими регистрами бюджетного учета по учету операций с нефинансовыми активами.

В бюджетной отчетности Комитета по управлению муниципальной собственностью установлено, что в составе имущества казны не отражена стоимость земельных участков, в том числе земельного участка (под объектом незавершенного строительства (Гостиница на 520 мест)) в сумме 19 827 098,10 рублей. В ходе проверки консолидированной бюджетной отчетности ФЭУ администрации Мирного установлено, что в Балансе ф. 0503320 (Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда) и в Сведениях ф. 0503368 (Сведения о движении нефинансовых активов) в составе имущества казны не отражена стоимость земельных участков, в том числе земельного участка (под объектом незавершенного строительства (Гостиница на 520 мест)) в сумме 19 827 098,10 рублей. ФЭУ администрации Мирного, составляя ф. 0503368 на основании ф. 0503168, составленных и представленных главными распорядителями (распорядителям) бюджетных средств путем суммирования одноименных показателей по строкам и графам соответствующих разделов приложения и исключения в графах взаимосвязанных показателей по идентичным счетам бюджетного учета, не досконально изучив представленную отчетность главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, отразило в консолидированной бюджетной отчетности их показатели. В результате стоимость земельного участка в сумме 19 827 098,10 рублей в бюджетном учете муниципального образования «Мирный» потеряна.

В ходе проверки бюджетной отчетности МКОУ ОСОШ № 2 установлено, что в ф. 0503130 (Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета) и в ф. 0503168 (Сведения о движении нефинансовых активов) отражено поступление непроизведенных активов по строке

151 «Земли» в сумме 1 420 314,40 рублей. Право на данный земельный участок зарегистрировано в 2014 году. Нарушая правила ведения бухгалтерского учета, установленные статьями 5, 6 Федерального закона от 22.11.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изменениями и дополнениями), МКОУ ОСОШ № 2 не своевременно поставило на бухгалтерский учет земельный участок.

В ходе проверки бюджетной отчетности МКДОУ ЦРР № 8 установлено, что в ф. 0503168 (Сведения о движении нефинансовых активов) отражено выбытие произведенных активов, по строке 153 «Прочие произведенные активы» в сумме 6 413 028,00 рублей и поступление произведенных активов по строке 151 «Земли» в сумме 6 413 028,28 рублей. Нарушая правила ведения бухгалтерского учета, установленные статьями 5, 6 Федерального закона от 22.11.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» (с изменениями и дополнениями), в МКДОУ ЦРР № 8 до 2015 года не правильно велся учет земельного участка.

Нарушая требования пункта 151 Инструкции № 191н МКОУ ОСОШ № 2 и МКДОУ ЦРР № 8 в ф. 0503160 (Пояснительная записка) не дали пояснений по вышеуказанным фактам. Главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств МУ «Отдел образования» при формировании сводной бюджетной отчетности не осуществил контроль показателей форм бюджетной отчетности подведомственных учреждений и тем самым нарушил пункты 7, 10 Инструкции № 191н.

В ходе сверки показателей ф. 0503166 (Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ) с показателями ф. 0503127 (Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета) бюджетной отчетности подведомственных учреждений МУ «Отдел образования» (МУ «Отдел образования», МКДОУ № 7) выявлено нарушение соотношений между показателями внутри форм отчетности.

МУ «Отдел образования»:

- мероприятие «Сохранение и укрепление здоровья детей» подпрограммы «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного» установлено отклонение по утвержденным назначениям, исполнению между показателями ф. 0503166 и ф. 0503127 в сумме 4 916 125,00 рублей (5916125,00-1000000,00) и 4 916 125,00 рублей (5916125,00-1000000,00) соответственно;

- мероприятие «Мероприятия по проведению оздоровительной кампании детей» подпрограммы «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного» установлено отклонение по утвержденным назначениям, исполнению между показателями ф. 0503166 и ф. 0503127 в сумме 4 916 125,00 рублей (0,00-4916125,00) и в сумме 4 916 125,00 рублей (0,00-4916125,00) соответственно.

МКДОУ № 7:

- мероприятие «Организация и проведение мероприятий по обеспечению пожарной безопасности» подпрограммы «Первичные меры пожарной безопасности» муниципальной программы «Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности на территории Мирного» установлено отклонение по утвержденным назначениям между показателями ф. 0503166 и ф. 0503127 в сумме 500,00 рублей (265000,00-265500,00).

В ходе проверки бюджетной отчетности за 2015 год, представленной субъектами бюджетной отчетности (ФЭУ администрации Мирного, главные распорядители (распорядители) бюджетных средств, получатели бюджетных средств) установлено:

- формы бюджетной отчетности представлены не в полном соответствии с требованиями Инструкции № 191н;

- нарушение полноты и правильности составления бюджетной отчетности;

- несоответствие плановых показателей бюджетной отчетности главного администратора (администратора) доходов бюджета и его подведомственных учреждений по разделу «Доходы бюджета» показателям, утвержденным решением о бюджете Мирного на 2015 год;

- нарушение соотношений между показателями внутри форм бюджетной отчетности;

- недостоверность отчетных данных в консолидированной бюджетной отчетности, бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств и получателей бюджетных средств.

Из вышеизложенного следует, что ФЭУ администрации Мирного некачественно проведена камеральная проверка бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств. В свою очередь главный распорядитель (распорядитель) бюджетных средств МУ «Отдел образования» некачественно провёл камеральную проверку бюджетной отчетности своих подведомственных учреждений (пункт 10 Инструкции № 191н).

3. Анализ исполнения доходной части бюджета Мирного

В 2015 году в доходную часть бюджета Мирного изменения и дополнения вносились три раза. В результате внесенных изменений прогнозируемые поступления доходов бюджета Мирного на 2015 год уменьшены на 248 759,7 тыс. рублей (918228,1-1166987,8), в том числе:

- уменьшен прогноз поступлений налоговых и неналоговых доходов на 24 582,0 тыс. рублей;

- уменьшен прогноз безвозмездных поступлений от других бюджетов (без учета возврата) на 136 984,7 тыс. рублей.

Кассовый план по доходам по состоянию на 31 декабря 2015 года утвержден в объеме 912 614,9 тыс. рублей. Показатели кассового плана меньше показателей прогнозируемого поступления доходов бюджета Мирного (в редакции от 26.11.2015) на 5 613,2 тыс. рублей.

Отклонение представлено в таблице ниже и обусловлено поступлением и уменьшением безвозмездных поступлений, имеющих целевое назначение, которые не были учтены в решении о бюджете Мирного (в редакции от 26.11.2015). Таким образом, внесение изменений в кассовый план по доходам не противоречит статье 232 БК РФ.

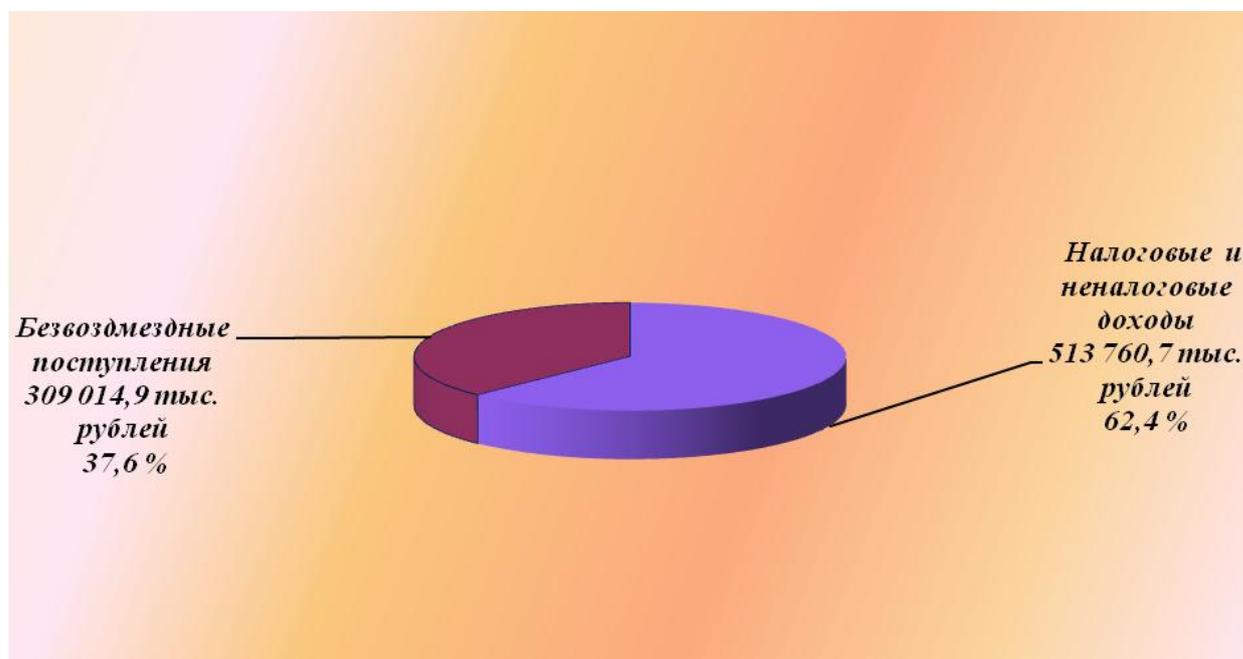
тыс. руб.

Наименование доходов	Код бюджетной классификации РФ	Утверждено решением о бюджете на 2015 год с учетом изменений и дополнений	Назначено по бюджетной росписи	Отклонение
1	2	3	4	5
Безвозмездные поступления	000 2 00 00000 00 0000 000	400 042,1	394 428,9	(-)5 613,2
Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации	000 2 02 00000 00 0000 000	487 235,1	481 747,0	(-)5 488,1
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	000 2 02 03000 00 0000 151	290 066,1	284 146,4	(-)5 919,7
Субвенции бюджетам городских округов на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты	000 2 02 03015 04 0000 151	950,4	1 056,3	(+)105,9
Субвенции бюджетам городских округов на выполнение передаваемых полномочий субъектов Российской Федерации, в т.ч.	000 2 02 03024 04 0000 151	4 546,2	4 520,6	(-)25,6
субвенции бюджетам муниципальных образований на осуществление государственных полномочий по присвоению спортивных разрядов спортсменам Архангельской области	000 2 02 03024 04 0000 151	106,4	80,8	(-)25,6

1	2	3	4	5
Прочие субвенции бюджетам городских округов, в том числе:	000 2 02 03999 04 0000 151	280 785,6	274 785,6	(-)6 000,0
на реализацию образовательных программ	000 2 02 03999 04 0000 151	262 934,2	262 934,2	0,0
на компенсацию родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования	000 2 02 03999 04 0000 151	17 851,4	11 851,4	(-)6 000,0
Иные межбюджетные трансферты	000 2 02 04000 00 0000 151	37,5	469,1	(+)431,6
Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов, в том числе:	000 2 02 04999 04 0000 151	34,7	466,3	(+)431,6
на участие команды Мирного в межрегиональном турнире по боксу в соответствии с распоряжением Правительства Архангельской области «О выделении средств из резервного фонда Правительства Архангельской области министерству по делам молодежи и спорту Архангельской области (для МО «Мирный»)» от 01.12.2015г. № 438-рп	000 2 02 04999 04 0000 151	0,0	431,6	(+)431,6
Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет	000 2 19 00000 00 0000 000	(-)87 193,0	(-)87 318,1	(-)125,1

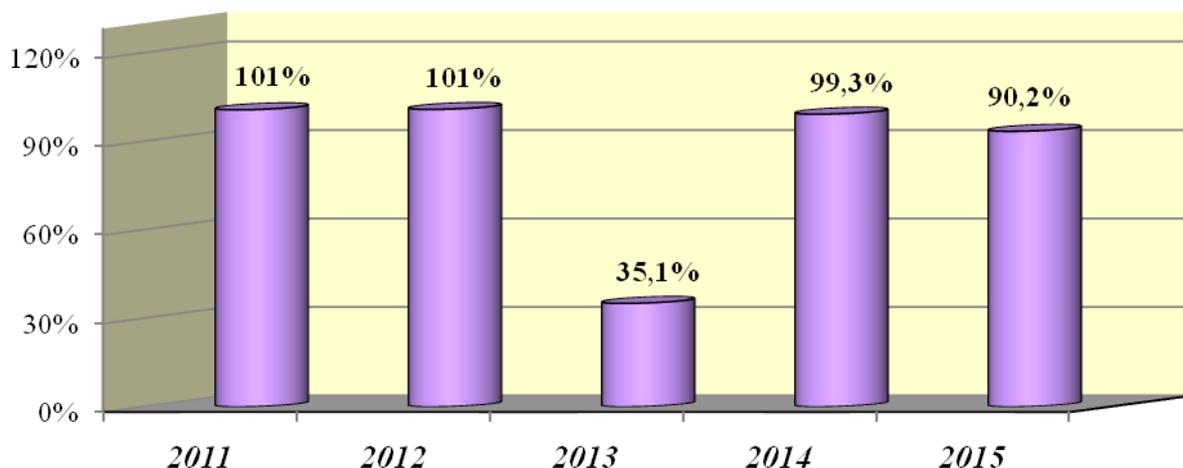
Согласно отчету об исполнении бюджета Мирного в 2015 году поступило 822 775,6 тыс. рублей дохода, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 513 760,7 тыс. рублей;
- безвозмездные поступления (с учетом возврата) – 309 014,9 тыс. рублей.

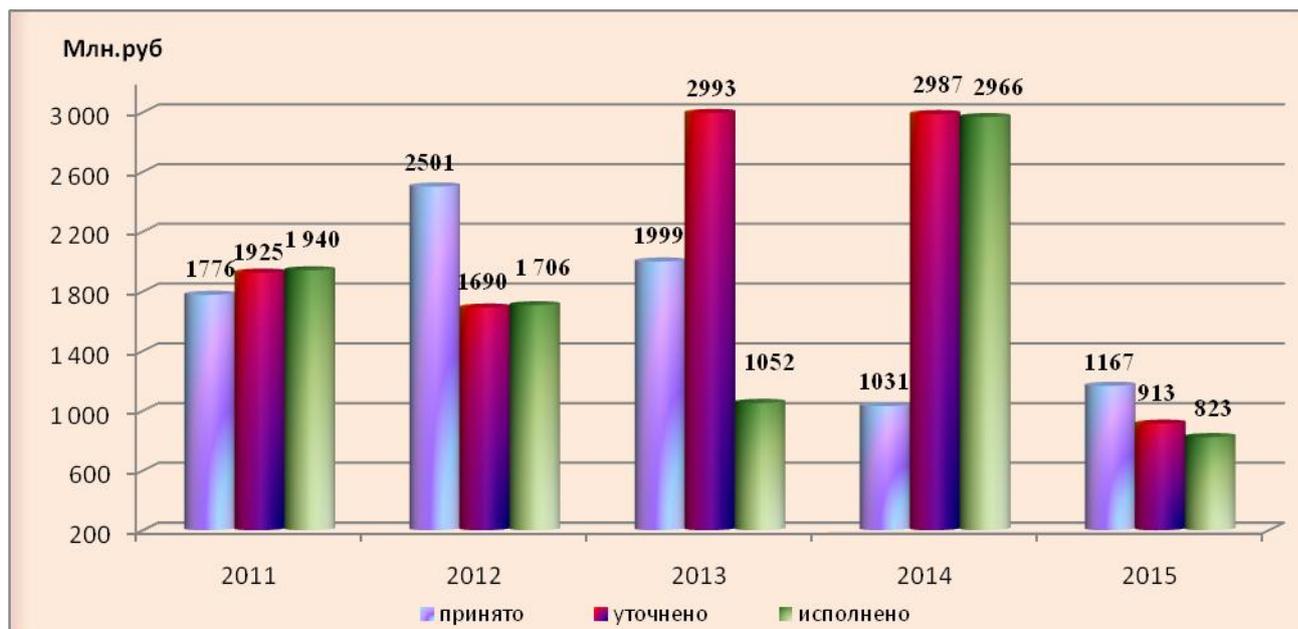


Кассовый план поступлений за год выполнен на 90,2 процента ($822775,6/912614,9 \times 100$).

Исполнение доходной части бюджета Мирного 2011-2015 годов представлено в виде диаграммы.



Общий объем доходов 2011-2015 годов представлен в виде диаграммы.



Уточненные показатели по доходам 2015 года ниже показателей предыдущих лет. Исполнение бюджета Мирного по доходам в 2015 году уменьшилось по сравнению с предыдущими годами. Основная причина снижения доходной части бюджета Мирного в том, что в 2015 году в бюджет Мирного не поступили средства на реализацию федеральной целевой программы «Развитие российских космодромов на 2006-2015 годы».

Из общей суммы поступивших доходов налоговые и неналоговые доходы составили 513 760,7 тыс. рублей или 62,4 процента в общем объеме поступлений ($513760,7/822775,6 \times 100$).

Кассовый план по налоговым и неналоговым доходам выполнен на 99,1 процент ($513760,7/518186,0 \times 100$), объем не поступивших доходов составил 4 425,3 тыс. рублей ($518186,0 - 513760,7$).

Помесячное поступление налоговых и неналоговых доходов за 2015 год и сравнение с аналогичным периодом предыдущего года представлено на рисунке 1.

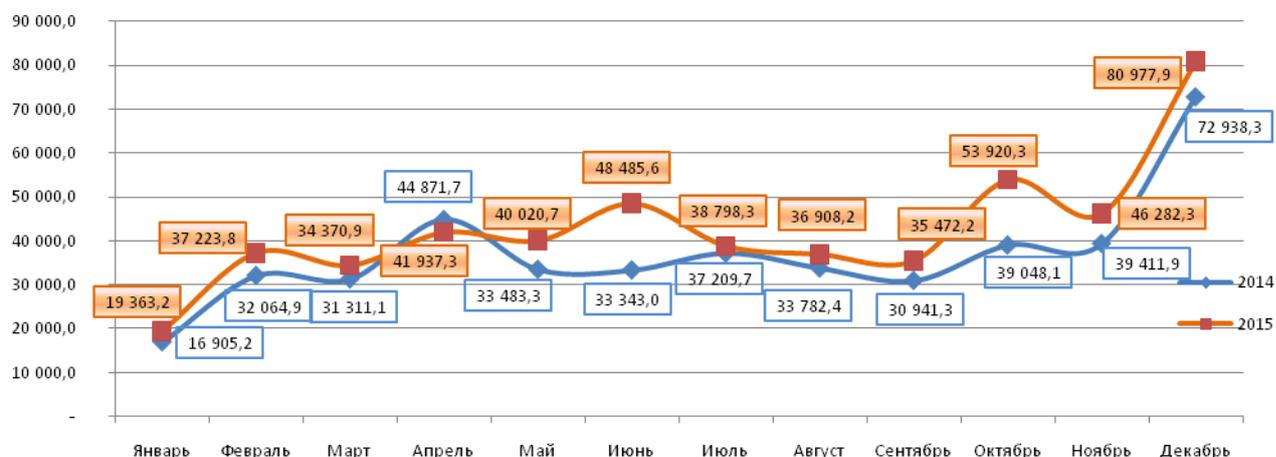


Рисунок 1. Поступление налоговых и неналоговых доходов за 2014-2015 годы, тыс. рублей.

Ежемесячная динамика поступления налоговых и неналоговых доходов в 2014-2015 годах практически идентична. Динамика поступления налоговых доходов зависит от поступления налога на доходы физических лиц, так как он является одним из основных источников налоговых поступлений бюджета Мирного. Кроме того в 2015 году увеличились доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных) на 29 223,7 тыс. рублей по сравнению с 2014 годом (35758,2-6534,5).

Кассовый план по налогу на доходы физических лиц выполнен на 98,0 процентов ($341483,2/348373,0 \times 100$). По сравнению с 2014 годом объем поступлений указанного налога уменьшился на 7 592,6 тыс. рублей ($341483,2-349075,8$).

Помесячное поступление налога на доходы физических лиц за 2015 год и сравнение с аналогичным периодом предыдущего года представлено на рисунке 2.

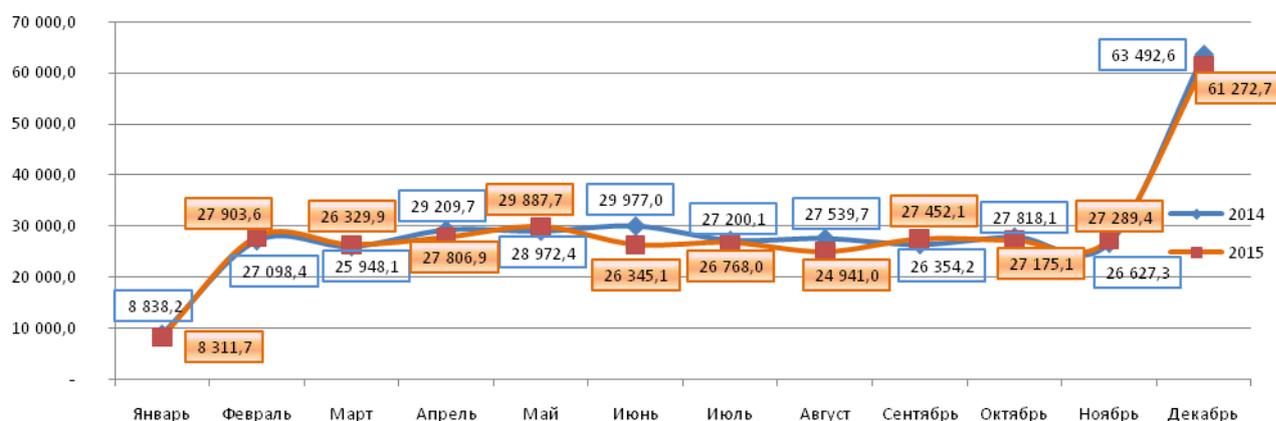
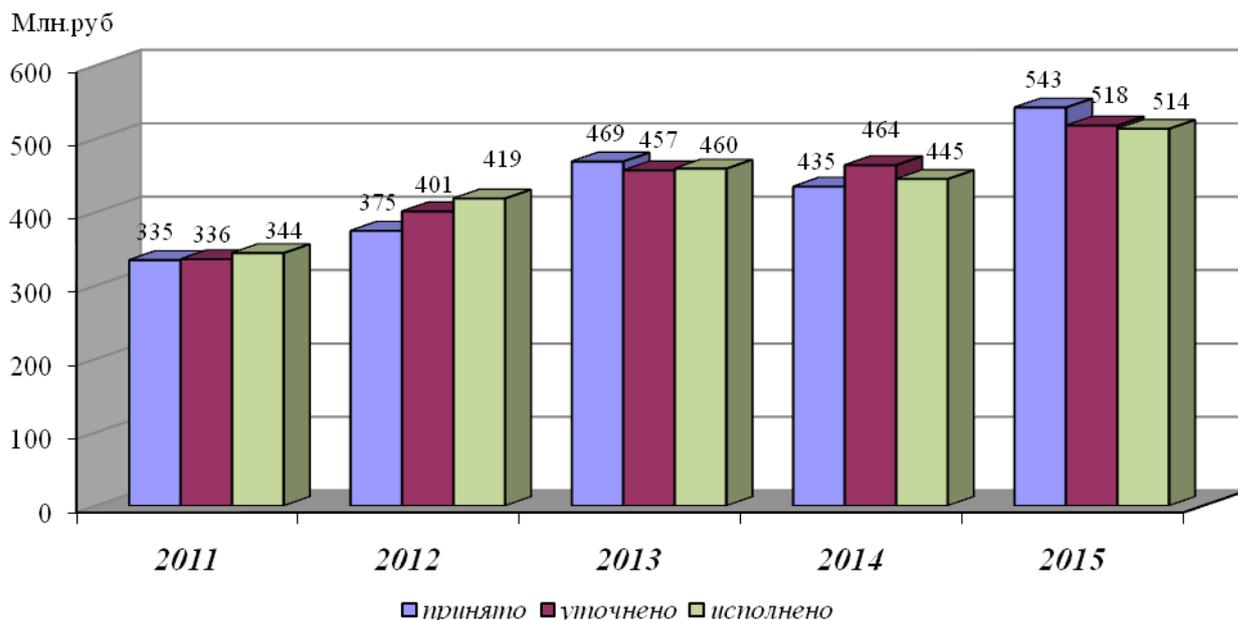


Рисунок 2. Поступление налога на доходы физических лиц за 2014-2015 годы, тыс. рублей.

Из рисунка видно, что динамика поступлений налога на доходы физических лиц в 2015 году в основном соответствует 2014 году. Сокращение объемов поступления по налогу на доходы физических лиц связаны с уменьшением суммы платежей от основных налогоплательщиков, а также увеличения количества и объемов налоговых вычетов.

Показатели налоговых и неналоговых доходов за 2011-2015 годы представлены в виде диаграммы.



В ходе проверки главных администраторов (администраторов) доходов бюджета установлено следующее. Неналоговые доходы в 2015 году исполнены в сумме 136 036,3 тыс. рублей. Поступление по ним по сравнению с 2014 годом выросло на 73 208,1 тыс. рублей (136036,3-62828,2). Основные причины: увеличились доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, за счет поступлений доходов, получаемых в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков, что связано с заключением новых договоров аренды земельных участков и увеличением размера арендной платы в связи с вводом в эксплуатацию новых объектов; кроме того увеличились доходы от реализации имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности (за исключением движимого имущества бюджетных и автономных учреждений, а также имущества государственных и муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных).

В бюджетной отчетности главного администратора (администратора) доходов бюджета МУ «Отдел образования» и подведомственных ему учреждениях выявлено несоответствие утвержденных бюджетных назначений по КБК 000 1 13 01994 04 0000 130 «Прочие доходы от оказания платных услуг (работ) получателями средств бюджетов городских округов» показателю, утвержденному в бюджете Мирного (в редакции от 26.11.2015) (см. раздел 2. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Мирного).

В ходе проверки бюджетной отчетности главных администраторов (администраторов) доходов бюджета (администрации Мирного, МУ «Управление строительства и городского хозяйства», Комитет по управлению муниципальной собственностью) установлено следующее. Прогноз поступления неналоговых доходов, отраженных в бюджетной отчетности главных администраторов (администраторов) доходов бюджета соответствует утвержденным бюджетным назначениям бюджета Мирного (в редакции от 26.11.2015).

Кассовый план по налоговым и неналоговым доходам администрацией Мирного выполнен на 126,4 процента (137824,85/109000,00×100). По сравнению с 2014 годом объем поступлений доходов незначительно увеличился на 7 428,86 рублей (130395,99-137824,85). Общий объем дебиторской задолженности по доходам администрации Мирного на конец года увеличился на 30 494,36 рублей (80475,25-49980,89). Задолженность образовалась по причине не поступления сумм штрафов физических лиц. Общий объем кредиторской задолженности по

доходам администрации Мирного на конец года составил 14 776,88 рублей. Задолженность образовалась по причине переплаты государственной пошлины и штрафов.

Кассовый план по налоговым и неналоговым доходам МУ «Управление строительства и городского хозяйства» выполнен на 97,2 процента (14926765,66/15351000,00×100). По сравнению с 2014 годом объем поступлений доходов увеличился на 14 036 207,52 рублей (14926765,66-890558,14) в связи с появлением доходов от компенсации затрат государства. Общий объем дебиторской задолженности по доходам МУ «Управление строительства и городского хозяйства» на конец года увеличился на 137 707,00 рублей (3683030,94-3545323,93). Задолженность образовалась по причине не поступления сумм процентов, штрафов, неустойки, удержания по исполнительным листам.

Кассовый план по неналоговым доходам Комитета по управлению муниципальной собственностью выполнен на 102,2 процента (82817956,70/81057000,00×100). По сравнению с 2014 годом объем поступлений доходов резко увеличился на 54 474 678,34 рубля (82817956,70-28343278,36). Причина указана выше в разделе 3. Внешней проверки отчета об исполнении бюджета Мирного. Общий объем дебиторской задолженности по доходам Комитета по управлению муниципальной собственностью увеличился на 16 247 053,41 рублей (28738452,44-12491399,03). В ходе анализа исполнения неналоговых доходов Комитета по управлению муниципальной собственностью установлено наличие задолженности (суммы начисленных, но не поступивших в бюджет доходов на 01.01.2016):

- КБК 000 1 11 05012 04 0000 120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены в границах городских округов, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков» в сумме 5 913 258,37 рублей (наиболее крупными должниками являются: ОАО «МРСК Северо-Запада Архэнерго» – 2 143,7 тыс. рублей; физические лица и индивидуальные предприниматели – 3 270,5 тыс. рублей);

- КБК 000 1 11 05024 04 0000 120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности городских округов (за исключением земельных участков муниципальных бюджетных и автономных учреждений)» в сумме 760 472,96 рублей, в том числе МУП «КРЦ «Планета» – 751 079,23 рубля;

- КБК 000 1 11 05034 04 0000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов управления городских округов и созданных ими учреждений (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений)» в сумме 39 132,27 рублей, в том числе ОАО «Газпром-межрегионгаз» – 31 463,79 рубля;

- КБК 000 1 11 09044 04 0001 120 «Прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных)» в сумме 4 783 014,34 рублей (задолженность граждан перед бюджетом Мирного за наём жилых помещений, МУП «МЖКК»);

- КБК 000 1 11 05074 04 0000 120 «Доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну городских округов (за исключением земельных участков)» в сумме 915 249,14 рублей (ИП Малахоткина И.В. – 691 000,00 рублей);

- КБК 000 1 14 02043 04 0000 410 «Доходы от реализации иного имущества находящегося в собственности городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу» в сумме 16 220 487,86 рублей (ООО «Буран» – 14 939 365,49 рублей).

Невыясненные поступления в 2015 году составили (-)0,8 тыс. рублей при плане 1,0 тыс. рублей. В ходе камеральной проверки бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств было установлено, что на конец отчетного периода показатель по невыясненным поступлениям в Комитете по управлению муниципальной собственностью – (-)764,89 рублей. Причина наличия отрицательного показателя невыясненных поступлений по главному распорядителю (распорядителям) бюджетных средств Комитет по

управлению муниципальной собственностью установлена в связи с уточнением платежей, поступивших в последних числах декабря 2014 года.

Объем безвозмездных поступлений в бюджет Мирного за 2015 год составил 309 014,9 тыс. рублей (с учетом возврата). Безвозмездные поступления на отчетную дату получены в объеме 420 770,6 тыс. рублей, или 87,3 процента от годовых назначений (420770,6/481747,0×100).

Поквартальное поступление безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации представлено в таблице.

тыс. руб.

Наименование	Всего	в том числе:			
		1 квартал	2 квартал	3 квартал	4 квартал
Дотации бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	122 956,0	43 826,0	47 478,0	31 652,0	-
Субсидии бюджетам бюджетной системы Российской Федерации (межбюджетные субсидии)	14 522,2	-	2 881,4	9 825,0	1 815,8
Субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	282 823,3	56 399,9	92 872,3	52 522,2	81 028,9
Иные межбюджетные трансферты	469,1	8,7	8,7	11,2	440,5

По отношению к 2014 году объем безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации уменьшился на 2 103 262,4 тыс. рублей. Снижение произошло по причине отсутствия субсидии на реализацию мероприятий федеральной целевой программы «Развитие российских космодромов на 2006-2015 годы», размер которой в 2014 году составил 1 917 997,7 тыс. рублей.

Показатель по возврату остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет, имеющих целевое назначение, сложился в сумме (-)111 755,7 тыс. рублей. Отрицательное значение показателя объясняется возвратом в областной бюджет остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, в сумме 291 866,4 тыс. рублей и поступлением в бюджет Мирного остатков межбюджетных трансфертов на общую сумму 180 110,7 тыс. рублей.

По состоянию на 01 января 2015 года остаток средств целевых безвозмездных поступлений составил 4 125,6 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета 3 783,2 тыс. рублей, средства областного бюджета 342,4 тыс. рублей.

В ходе проверки бюджетной отчетности главных администраторов (администраторов) доходов бюджета МУ «Отдел образования» и МУ «Управление строительства и городского хозяйства» установлено, что ф. 0503127 «Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета» в разделе «Доходы бюджета» отражены показатели по отсутствующим кодам доходов бюджета приложения № 2 «Перечень главных администраторов доходов бюджета муниципального образования «Мирный» на 2015 год», утвержденном решением городского Совета от 18 декабря 2014 года № 93 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2015 год».

МУ «Управление строительства и городского хозяйства»: КБК 813 1 17 05040 04 0000 180 (Прочие неналоговые доходы бюджетов городских округов) – не закреплен.

МУ «Отдел образования»: КБК 814 2 02 04999 04 0000 151 (Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам городских округов) – не закреплен.

В заключениях на проекты решения «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета от 18 декабря 2014 года № 93 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2015 год» контрольно-счётной комиссией Мирного не раз указывалось на необходимость проведения корректировки доходных источников.

В приложении № 2 к проекту решения по КБК 000 1 16 00000 00 0000 000 «Штрафы, санкции, возмещение ущерба» столбец 4 некорректно указан показатель «Исполнено» (пункт 4 статьи 11 главы IV раздела II Положения о бюджетном процессе).

4. Анализ исполнения расходной части бюджета Мирного

В 2015 году в расходную часть бюджета Мирного изменения и дополнения вносились три раза. В результате внесенных изменений расходы бюджета Мирного на 2015 год увеличились на 920,6 тыс. рублей (1257587,6-1256667,0).

Сводная бюджетная роспись и кассовый план по расходам бюджета Мирного по состоянию на 31 декабря 2015 года утверждены в объеме 1 252 099,6 тыс. рублей, что меньше показателей бюджета Мирного (в редакции от 26.11.2015) на 5 488,0 тыс. рублей (1252099,6-1257587,6). Изменения в сводную бюджетную роспись и кассовый план по расходам внесены в соответствии со статьями 217, 217.1, 232 БК РФ.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Мирного расходы бюджета Мирного за 2015 год произведены в объеме 1 144 654,6 тыс. рублей, что составляет 91,4 процента к уточненной сводной бюджетной росписи и кассовому плану исполнения бюджета Мирного по состоянию на 31 декабря 2015 года (1144654,6/1252099,6×100).

Анализ расходов бюджета Мирного по ведомственной структуре приведен в таблице.

Наименование	Назначено на 2015 год, тыс. руб.	Уточненный план на 2015 год, согласно бюджетной росписи, тыс. руб.	Сумма уточнения, тыс. руб.	Исполнено за 2015 год, тыс. руб.	% исполнения к уточненному плану
Администрация Мирного	94 044,9	94 277,9	+233,0	86 603,6	91,9
ФЭУ администрации Мирного	21 237,0	19 334,0	-1 903,0	16 507,4	85,4
МУ «Управление, строительства и городского хозяйства»	287 250,0	399 473,5	+112 223,5	343 080,6	85,9
Управление социальной политики	73 283,1	72 203,8	-1 079,3	67 571,4	97,6
МУ «Отдел образования»	666 540,8	603 430,8	-63 110,0	570 414,0	93,7
Комитет по управлению муниципальной собственностью	90 096,2	39 164,6	-50 931,6	36 310,1	92,7
Городской Совет	24 215,0	24 215,0	-	24 167,5	99,8

Уровень исполнения по пяти главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств из семи составил от 90 до 100 процентов.

Анализ исполнения бюджета Мирного в разрезе кварталов свидетельствует о равномерном расходовании бюджетных средств в течение 2015 года.

Наименование показателя	1 квартал	2 квартал	3 квартал	4 квартал
Расходы бюджета Мирного, тыс. руб.	182 601,9	372 858,7	258 799,5	330 394,5

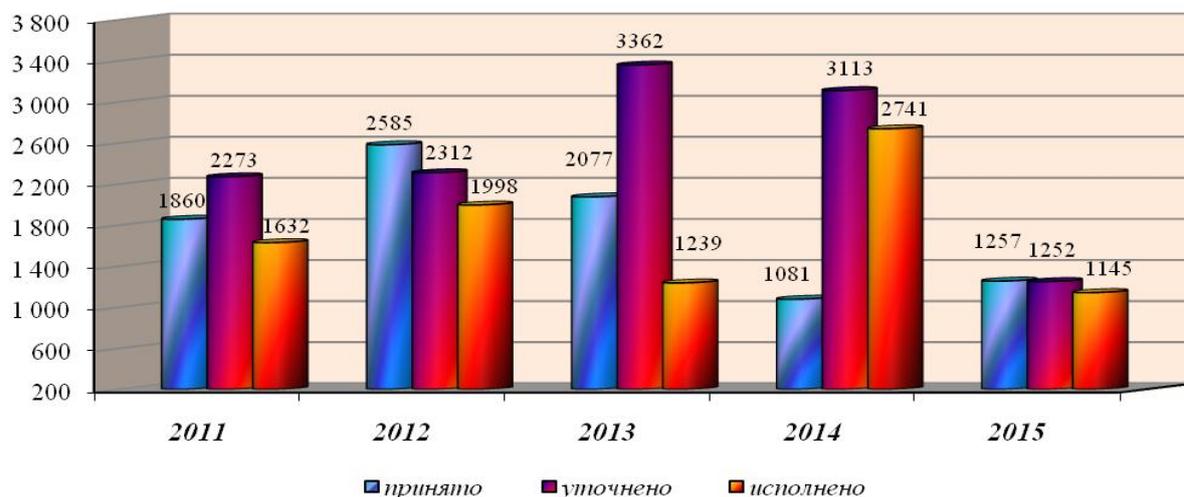
Распределение бюджетных ассигнований по разделам представлено в таблице.

Показатели	Утверждено решением о бюджете на 2015 год первоначально, тыс. руб.	Утверждено решением о бюджете на 2015 год с учетом изменений и дополнений бюджетной росписи, тыс. руб.	Отклонение, тыс. руб.
1	2	3	4
Общегосударственные вопросы	164 783,4	155 955,7	(-)8 827,7
Национальная оборона	1 046,4	1 056,3	(+)9,9
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	30 619,6	30 619,6	0,0
Национальная экономика	95 208,7	105 735,1	(+)10 526,4
Жилищно-коммунальное хозяйство	180 876,3	151 748,9	(-)29 127,4
Охрана окружающей среды	545,7	545,7	0,0
Образование	674 751,0	745 732,8	(+)70 981,8
Культура и кинематография	13 916,1	13 864,4	(-)51,7
Социальная политика	93 574,8	45 496,1	(-)48 078,7
Физическая культура и спорт	1 345,0	1 345,0	0,0
ВСЕГО расходов	1 256 667,0	1 252 099,6	(-)4 567,4

Распределение бюджетных ассигнований изменилось по семи разделам. Значительные изменения произошли по разделу «Образование», «Социальная политика», «Жилищно-коммунальное хозяйство». Первоначально утвержденные бюджетные ассигнования были увеличены на 70 981,8 тыс. рублей по разделу «Образование», уменьшены на 48 078,7 тыс. рублей по разделу «Социальная политика» и на 29 127,4 тыс. рублей по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство».

Общий объем расходов 2011-2015 годов представлен в виде диаграммы.

Млн.руб



В течение финансового года в расходную часть бюджета Мирного изменения вносились три раза, в сравнении с первоначально утвержденным бюджетом Мирного расходы уменьшены на 4 567,4 тыс. рублей (1252099,6-1256667,0).

Исполнение по расходам в 2015 году по сравнению с предыдущими периодами значительно уменьшилось в связи с отсутствием субсидии на реализацию мероприятий в рамках федеральной целевой программы «Развитие российских космодромов на 2006-2015 годы».

Кассовые расходы по перечислению субсидий бюджетным учреждениям на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания, на оказание муниципальных услуг (выполнение работ) по разделу «Образование» за 2015 год составили 82 936,6 тыс. рублей (52149,7+30786,9).

Решением о бюджете Мирного установлено, что в 2015 году из бюджета Мирного предоставляются субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям) индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг – на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по уличному освещению в объеме 5 862,6 тыс. рублей. Порядок предоставления в 2015 году субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий муниципальным учреждениям) индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ и услуг утвержден приложением к решению городского Совета депутатов Мирного от 18.12.2014 № 93 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2015 год». Решением городского Совета депутатов Мирного от 26.11.2015 № 154 «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета от 18 декабря 2014 года № 93 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2015 год» внесены изменения и дополнения в вышеуказанный Порядок.

Дополнительно в 2015 году на реализацию муниципальной программы «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном» подпрограммы «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего бизнеса в сфере социального предпринимательства» запланированы средства в объеме 100,00 тыс. рублей с целью создания благоприятных условий для устойчивого функционирования и развития сферы малого и среднего предпринимательства. Средства направлены на предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства на организацию групп дневного времяпровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру за детьми.

Решениями городского Совета депутатов Мирного от 29.04.2015 № 123, от 25.06.2015 № 135 и от 26.11.2015 № 154 «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета от 18 декабря 2014 года № 93 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2015 год» в расходную часть бюджета Мирного внесены изменения и дополнения в распределение бюджетных ассигнований:

- увеличение плановых назначений обусловлено необходимостью включения в расчет субсидии на возмещение затрат, связанных с содержанием, обслуживанием и текущим ремонтом электроустановок уличного освещения, суммы налога на добавленную стоимость, в результате чего по подразделу 0503 «Благоустройство» бюджетные ассигнования увеличены на 1 055,3 тыс. рублей;

- увеличены бюджетные ассигнования по подразделу 0709 «Другие расходы в области образования» за счет остатков средств местного бюджета по состоянию на 01.01.2015 и направлены на реализацию мероприятий муниципальной программы «Поддержка и развитие субъектов малого предпринимательства в Мирном» в сумме 100,0 тыс. рублей;

- увеличены бюджетные ассигнования по подразделу 0709 «Другие расходы в области образования» за счет средств областного бюджета и направлены на реализацию мероприятий муниципальной программы «Поддержка и развитие субъектов малого предпринимательства в Мирном» – 815,4 тыс. рублей.

Перечисление средств бюджета Мирного получателю субсидии осуществлялось МУ «Управление строительства и городского хозяйства администрации Мирного» и МУ «Отдел

образования». Соглашение № 01 о предоставлении субсидии на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по уличному освещению на территории муниципального образования «Мирный», заключено 06.03.2015 с МУП «Мирнинские городские электросети». Соглашение 1 на предоставление в 2015 году субсидии субъекту малого предпринимательства в целях возмещения затрат на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру детей заключено 03.12.2015 с индивидуальным предпринимателем Балакиной Оксаной Валерьевной. Соглашение 2 на предоставление в 2015 году субсидии субъекту малого предпринимательства в целях возмещения затрат на организацию групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных им видов деятельности по уходу и присмотру детей заключено 03.12.2015 с индивидуальным предпринимателем Валах Валентиной Алексеевной. В рамках вышеуказанных соглашений бюджетные ассигнования исполнены в полном объеме.

Кроме того, решением городского Совета депутатов Мирного от 26.11.2015 № 154 «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета от 18 декабря 2014 года № 93 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2015 год» в расходную часть бюджета Мирного внесены дополнения в распределение бюджетных ассигнований на погашение кредиторской задолженности, образовавшейся по состоянию на 01.01.2015 по возмещению затрат, связанных с оказанием услуг по уличному освещению с МУП «Мирнинские городские электросети». Бюджетные ассигнования в объеме 520,0 тыс. рублей предусмотрены по подразделу 0503 «Благоустройство» и направлены МУ «Управление строительства и городского хозяйства администрации Мирного» на погашение кредиторской задолженности вне рамок Соглашения о предоставлении субсидии на возмещение затрат, связанных с оказанием услуг по уличному освещению на территории муниципального образования «Мирный» на 2015 год.

5. Муниципальные программы муниципального образования «Мирный»

Решением городского Совета от 18 декабря 2014 года № 93 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2015 год» на реализацию девяти муниципальных программ, включая 21 подпрограмму, утверждено бюджетных ассигнований в объеме 358 965,9 тыс. рублей.

Изменения в муниципальные программы в течение отчетного года вносились 11 раз (в семь муниципальных программ), как в текстовую часть, так и в объемы финансирования. В результате внесенных изменений скорректированы первоначально утвержденные суммы по пять муниципальным программам:

- «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности в Мирном»;
- «Развитие культуры, спорта, развитие молодежной политики и социальной политики в Мирном»;
- «Управление муниципальным имуществом Мирного»;
- «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры в Мирном»;
- «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Мирном».

По состоянию на 31 декабря 2015 года объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ составил 315 918,7 тыс. рублей, в том числе: за счет средств областного бюджета – 14 522,4 тыс. рублей (4,6 процента), бюджета Мирного – 301 396,3 тыс. рублей (95,4 процента). Кроме того в 2015 году за счет межбюджетных трансфертов прошлых лет из федерального бюджета увеличен объем бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных программ на 201 467,1 тыс. рублей.

В указанной части полагаю необходимым отметить следующее. В ходе анализа муниципальных программ установлено, что постановлением администрации Мирного от 16.12.2015 № 1930 «О внесении изменений в муниципальную программу «Развитие образовательной системы Мирного, утвержденную постановлением администрации Мирного от 08 ноября 2013г. № 2051», внесены изменения в муниципальную программу «Развитие образо-

вательной системы Мирного». В результате изменений перераспределены объемы финансирования 2015 года между мероприятиями подпрограммы «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования». Решением начальника ФЭУ администрации Мирного внесены изменения в объемы бюджетных ассигнований бюджета Мирного без внесения изменений в решение о бюджете Мирного на 2015 год в муниципальную программу «Развитие образовательной системы Мирного» в части перераспределения бюджетных ассигнований между мероприятиями подпрограммы «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования». Согласно внесенным изменениям бюджетные ассигнования по мероприятию «Укрепление материально-технической базы для организации учебного процесса» подпрограммы «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного», утвержденные бюджетом Мирного в сумме 7 570,5 тыс. рублей, частично перераспределены на мероприятие «Сохранение и укрепление здоровья детей» подпрограммы «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного» в сумме 284,0 тыс. рублей. Согласно внесенным изменениям бюджетные ассигнования по мероприятию «Совершенствование и развитие кадрового потенциала» подпрограммы «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного», утвержденные бюджетом Мирного в сумме 1 800,0 тыс. рублей, частично перераспределены на мероприятие «Сохранение и укрепление здоровья детей» подпрограммы «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного» в сумме 413,9 тыс. рублей. Согласно внесенным изменениям бюджетные ассигнования по мероприятию «Развитие информационно-коммуникационных технологий» подпрограммы «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного», утвержденные бюджетом Мирного в сумме 2 700,0 тыс. рублей, частично перераспределены на мероприятие «Сохранение и укрепление здоровья детей» подпрограммы «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного» в сумме 195,8 тыс. рублей. Согласно внесенным изменениям бюджетные ассигнования по мероприятию «Комплекс мер по развитию системы образования» подпрограммы «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного», утвержденные бюджетом Мирного в сумме 2 000,00 тыс. рублей, частично перераспределены на мероприятие «Сохранение и укрепление здоровья детей» подпрограммы «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного» в сумме 156,1 тыс. рублей. Согласно внесенным изменениям бюджетные ассигнования по мероприятию «Развитие инфраструктуры образовательных организаций» подпрограммы «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного», утвержденные бюджетом Мирного в сумме 9 272,0 тыс. рублей, частично перераспределены на мероприятие «Сохранение и укрепление здоровья детей» подпрограммы «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования» муниципальной программы «Развитие образовательной системы Мирного» в сумме 317,7 тыс. рублей. Все вышеизложенные изменения, согласно пояснительной записке к муниципальной программе «Развитие образовательной системы Мирного», внесены для увеличения финансирования на 2015 год по организации питания воспитанников дошкольных образовательных учреждений в связи с ростом цен на продукты питания и увеличением численности воспитанников.

Распределение бюджетных ассигнований и исполнение муниципальных программ отражено в таблице.

№ п/п	Наименование программ	Утверждено решением о бюджете на 2015 год (с учетом изменений и дополнений), тыс. руб.	Исполнено за 2015 год, тыс. руб.	Отклонения (гр.3 – гр.4), тыс. руб.	% исполнения
1	2	3	4	5	6
1.	Муниципальная программа «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности в Мирном»	1 633,2	1 369,6	263,6	83,9
1.1.	Подпрограмма «Профилактика преступлений и иных правонарушений»	1 292,2	1 074,7	217,5	83,1
1.2.	Подпрограмма «Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»	341,0	294,9	46,1	86,5
2.	Муниципальная программа «Защита населения от чрезвычайных ситуаций и обеспечение пожарной безопасности на территории Мирного».	35 171,8	33 015,7	2 156,1	93,9
2.1.	Подпрограмма «Организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории ЗАТО г. Мирный»	30 100,0	28 319,1	1 780,9	94,1
2.2.	Подпрограмма «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма»	27,0	27,0	0,0	100,0
2.3.	Подпрограмма «Первичные меры пожарной безопасности»	5 044,8	4 669,6	375,2	92,6
3.	Муниципальная программа «Развитие системы муниципальной службы и муниципальных услуг в Мирном»	10 479,2	7 282,2	3 197,0	69,5
3.1.	Подпрограмма «Совершенствование системы переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих»	1 130,0	279,4	850,6	24,7
3.2.	Подпрограмма «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг»	581,0	564,4	16,6	97,1
3.3.	Подпрограмма «Улучшение условий и охраны труда в муниципальных учреждениях»	8 625,5	6 349,1	2 276,4	73,6
3.4.	Подпрограмма «Противодействие коррупции»	142,7	89,3	53,4	62,6
4.	Муниципальная программа «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного»	102 470,3	99 641,4	2 828,9	97,2

№ п/п	Наименование программ	Утверждено решением о бюджете на 2015 год (с учетом изменений и дополнений), тыс. руб.	Исполнено за 2015 год, тыс. руб.	Отклонения (гр.3 – гр.4), тыс. руб.	% исполнения
1	2	3	4	5	6
4.1.	Подпрограмма «Благоустройство Мирного»	27 051,5	25 566,7	1 484,8	94,5
4.2.	Подпрограмма «Содержание и ремонт автомобильных дорог, внутриквартальных проездов и тротуаров»	74 803,1	73 484,8	1 318,3	98,2
4.3.	Подпрограмма «Экологическая безопасность и рациональное природопользование»	615,7	589,9	25,8	95,8
5.	Муниципальная программа «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном»	10 739,0	8 230,5	2 508,5	76,6
5.1.	Подпрограмма «Мирный молодежный»	1 018,0	825,9	192,1	81,1
5.2.	Подпрограмма «Культура Мирного: традиции и развитие»	2 971,0	1 905,6	1 065,4	64,1
5.3.	Подпрограмма «Реализация социальной политики в Мирном»	4 867,0	3 839,5	1 027,5	78,9
5.4.	Подпрограмма «Мирный спортивный»	1 725,0	1 511,6	213,4	87,6
5.5.	Подпрограмма «Доступная среда»	158,0	148,9	10,1	93,3
6.	Муниципальная программа «Развитие образовательной системы Мирного»	81 756,1	79 222,7	2 533,4	96,9
6.1.	Подпрограмма «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования»	81 756,1	79 222,7	2 533,4	96,9
7.	Муниципальная программа «Управление муниципальным имуществом Мирного»	19 508,5	17 038,0	2 470,5	87,3
7.1.	Подпрограмма «Управление и распоряжение муниципальным имуществом, в том числе муниципальным жилищным фондом»	19 508,5	17 038,0	2 470,5	87,3
8.	Муниципальная программа «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры Мирного»	254 712,3	206 873,3	47 839,0	81,2

№ п/п	Наименование программ	Утверждено решением о бюджете на 2015 год (с учетом изменений и дополнений), тыс. руб.	Исполнено за 2015 год, тыс. руб.	Отклонения (гр.3 – гр.4), тыс. руб.	% исполнения
1	2	3	4	5	6
8.1.	Подпрограмма «Строительство и реконструкция объектов жилищной, социальной и инженерной инфраструктуры»	254 712,3	206 873,3	47 839,0	81,2
9.	Муниципальная программа «Поддержка и развитие субъекта малого и среднего предпринимательства в Мирном»	915,4	915,4	0,0	100,0
9.1.	Подпрограмма «Поддержка и развитие субъектов малого и среднего бизнеса в сфере социального предпринимательства»	915,4	915,4	0,0	100,0
	Всего:	517 385,8	453 588,8	63 797,0	87,7

Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ, исполнены в сумме 453 588,8 тыс. рублей или 87,7 процентов от уточненного плана (453588,8/517385,8×100). Бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных программ освоены в полном объеме только по муниципальной программе «Поддержка и развитие субъекта малого и среднего предпринимательства в Мирном». Основной причиной не освоения плановых бюджетных ассигнований отдельных муниципальных программ является то, что фактическая потребность запланированных средств сложилась в меньшем объеме, чем планировалось (работы (услуги) оплачивались по факту; курсы повышения квалификации проводились дистанционно без выезда обучающихся к месту нахождения учебных заведений; в результате проведения конкурентной процедуры в рамках размещения муниципального заказа происходило снижение первоначальной (максимальной) цены муниципальных контрактов), и часть запланированных мероприятий в 2015 году не выполнена (не состоялся запрос котировок по приобретению пескоразбрасывающего оборудования для эксплуатационных служб города; не были заключены договоры на закупку спортивного оборудования; мероприятия по реконструкции очистных сооружений с увеличением производительности не выполнены в связи с затянувшимися переговорами с подрядной организацией и т.д.).

В составе материалов к отчету об исполнении бюджета Мирного в контрольно-счётную комиссию Мирного представлены распоряжения администрации Мирного с приложениями годовых отчетов о выполнении муниципальных программ.

Ответственным исполнителем муниципальной программы по итогам её реализации осуществляется оценка эффективности реализации муниципальной программы в рамках Положения об оценке эффективности реализации муниципальных программ и ведомственных целевых программ муниципального образования «Мирный», утвержденного распоряжением администрации Мирного от 19.12.2014 № 231 (с изменениями). Результат оценки эффективности реализации муниципальных программ в 2015 году выглядит следующим образом: все муниципальные программы признаны умеренно эффективными. Администрацией Мирного принято решение о продолжении реализации всех муниципальных программ в 2016 году. Всем ответственным исполнителям муниципальных программ рекомендовано совместно с соисполнителями муниципальных программ и участниками подпрограмм повысить уровень контроля за своевременностью и полнотой использования бюджетных средств, при отсутствии потребности в денежных средствах в текущем финансовом году оперативно вносить изменения в объемы финансового обеспечения, предусмотренные на реализацию мероприятий муниципальной программы и обратить внимание на низкое качество планирования целевых показателей.

Несмотря на высокую степень эффективности реализации муниципальных программ, объем финансирования муниципальных программ привязан к возможностям бюджета Мирного, а не к ресурсам, требуемым для достижения поставленной цели. При исполнении муниципальных программ происходит их корректировка под фактическое бюджетное финансирование. Ответственным исполнителям (соисполнителям) муниципальных программ необходимо повысить ответственность за своевременное внесение изменений в ходе их реализацию.

В ходе проверки ф. 0503166 (Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ) бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств («Управление социальной политики») и подведомственных учреждений МУ «Отдел образования» (МКОУ ОСОШ № 2, МКОУ СОШ № 12, МКОУ ДОД ДЮСШ, МКОУ ДОД ДДТ, МКДОУ № 1, МКДОУ № 3, МКДОУ № 4, МКДОУ ЦРР № 5, МКДОУ ЦРР № 8) выявлено наличие ошибок в наименовании муниципальных программ, подпрограмм и мероприятий.

В ходе проверки соответствия целевых статей расходов Указанием о порядке применения целевых статей классификации расходов местного бюджета, утвержденным распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 11.12.2014 № 60 (с изменениями и дополнениями), нарушений не выявлено.

В приложении № 5 к проекту решения по главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств МУ «Отдел образования» строке «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» КБК 814 0702 0331071 240 мероприятия «Профилактика производственного травматизма и профессиональной заболеваемости» подпрограммы «Улучшение условий и охраны труда в муниципальных учреждениях» муниципальной программы «Развитие системы муниципальной службы и муниципальных услуг в Мирном» по столбцу «исполнено» указан неверно показатель исполнения в объеме 708,3 тыс. рублей. Фактическое исполнение по данной строке составило 1 672,9 тыс. рублей.

6. Муниципальный дорожный фонд муниципального образования «Мирный»

Муниципальный дорожный фонд на 2015 год сформирован в сумме 7 803,0 тыс. рублей (областные средства – 7 707,0 тыс. рублей; средства бюджета Мирного – 96,0 тыс. рублей), направлен на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов в рамках подпрограммы «Содержание и ремонт автомобильных дорог, внутриквартальных проездов и тротуаров» муниципальной программы «Комплексное улучшение благоустройства и экологической безопасности Мирного». Порядок формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Мирный» утвержден решением городского Совета депутатов Мирного от 24.10.2013 № 15. Решением городского Совета депутатов Мирного от 25.06.2015 № 135 «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета от 18 декабря 2014 года № 93 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2015 год» в расходную часть бюджета Мирного внесено изменение в распределение бюджетных ассигнований, направленных на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов. В результате чего по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» сокращены бюджетные ассигнования бюджета Мирного на 50,5 тыс. рублей ($7803,0 - 50,5 = 7752,5$). Однако, в пункт 20 решения городского Совета депутатов Мирного от 18.12.2014 № 93 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2015 год» 25 июня 2015 года не внесено изменение в утвержденный объем бюджетных ассигнований дорожного фонда Мирного и по состоянию на 31 декабря 2015 года объем дорожного фонда Мирного в данном пункте остался неизменным (7803,0).

Первоначально Перечень участков дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту и ремонту в рамках средств дорожного фонда Мирного на 2015 год, утвержден приложением № 10 решения городского Совета депутатов Мирного от 18.12.2014 № 93 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2015 год». В вышеуказанный Порядок

формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Мирный» в феврале 2015 года внесено изменение, согласно которому Перечень участков дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту, утверждается администрацией Мирного. Постановлением администрации Мирного от 10.06.2015 № 1036 утвержден «Перечень участков дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов, подлежащих капитальному ремонту и ремонту в рамках средств дорожного фонда муниципального образования «Мирный» в 2015 году».

В соответствии с пунктом 12 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований муниципального дорожного фонда муниципального образования «Мирный», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 24.10.2013 № 15, ежеквартально главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств в ФЭУ администрации Мирного направляются отчеты об использовании средств дорожного фонда по установленной ФЭУ администрации Мирного форме и в установленные им сроки. В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Мирного в контрольно-счётную комиссию Мирного представлены копии писем ФЭУ администрации Мирного (исх. № 165 от 28.07.2014 и исх. № 190 от 08.10.2014) без приложения формы отчета об использовании средств дорожного фонда (вх. № 19 от 17.02.2016). Однако в ходе исполнения бюджета Мирного в 2014 году в контрольно-счётную комиссию Мирного представлена копия письма ФЭУ администрации Мирного за одним и тем же исходящим номером № 165, но от другой даты 28.02.2014, с приложением формы отчета об использовании средств дорожного фонда. В ходе внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета Мирного за 2015 год контрольно-счётная комиссия Мирного проверила на соответствие данные, заполненные по форме, приложенной к копии письма ФЭУ (исх. № 165 от 28.02.2014). Форма отчета об использовании средств дорожного фонда, приложенная к отчету об исполнении бюджета Мирного за 2015 год, не соответствует установленной ФЭУ администрации Мирного (исх. № 165 от 28.02.2014). Проверить соблюдение срока направления отчета об использовании средств дорожного фонда не представляется возможным в связи с отсутствием отметки о дате.

Кассовое исполнение расходов по подразделу 0409 «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» составило 7 751,9 тыс. рублей, в том числе: областные средства – 7 706,8 тыс. рублей, средства бюджета Мирного – 45,1 тыс. рублей. Областные средства предоставлены в рамках Дополнительного соглашения № 1 от 20.04.2015 «К соглашению от 10 июля 2014 № 20/ДФ о предоставлении субсидии на софинансирование дорожной деятельности в отношении автомобильных дорог общего пользования, местного значения, капитального ремонта и ремонта дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов».

Вышеуказанным Соглашением установлены показатели результативности для муниципального образования «Мирный» при фактическом объеме финансирования из средств областного бюджета – 7 707,00 тыс. рублей на капитальный ремонт и ремонт дворовых территорий многоквартирных домов, проездов к дворовым территориям многоквартирных домов населенных пунктов – 7 объектов/площадью 5 973 кв.м. При исполнении в полном объеме выделенной субсидии, фактический объем выполненных работ составил 4 объекта/площадью 5 845 кв.м.

7. Резервный фонд

На основании статьи 81 БК РФ сформирован резервный фонд. Решением о бюджете Мирного на 2015 год утвержден объем резервного фонда администрации Мирного для финансового обеспечения непредвиденных расходов в сумме 2 000,0 тыс. рублей, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, в объеме не менее 1 000,0 тыс. рублей.

Порядок выделения и использования средств резервного фонда администрации Мирного осуществляется согласно Положению о порядке использования средств резервного фонда администрации Мирного, утвержденному постановлением администрации Мирного от 25.05.2015 № 949 (дата вступления в силу – 30.06.2015). До утверждения настоящего порядка в администрации Мирного действовало Положение о порядке использования средств резервного фонда администрации Мирного, утвержденное постановлением администрации Мирного от 05.02.2013 № 194 (с дополнениями), которое необходимо было с 01 января 2015 года привести в соответствии с нормами Бюджетного кодекса Российской Федерации. В 2015 году порядок предоставления Отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда изменен, согласно пункта 7 статьи 81 БК РФ он теперь прилагается только к годовому отчету об исполнении бюджета. На момент составления и дату предоставления отчета об исполнении бюджета Мирного в 2015 году форма Отчета об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Мирного не утверждена.

Бюджетные ассигнования резервного фонда администрации Мирного в 2015 году использованы в объеме 392,5 тыс. рублей. На основании трех постановлений администрации Мирного о направлении средств резервного фонда администрации Мирного были внесены изменения в сводную бюджетную роспись 2015 года. Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Мирного прилагается к отчету об исполнении бюджета Мирного за 2015 год.

В определении Верховного Суда РФ от 05.09.2007 по делу № 59-Г07-13 установлено, что под резервным фондом понимается совокупность бюджетных средств, предназначенных для покрытия расходов, носящих случайный характер, то есть таких расходов, возникновение потребности в которых при составлении, рассмотрении и утверждении бюджета нельзя предвидеть. При этом единственным определением фактором для них в силу пункта 4 статьи 81 БК РФ является непредвиденность расходов, в связи с чем, они не могли быть включены в бюджет на очередной финансовый год.

Исходя из определения Верховного Суда РФ, приведенного выше, в основном средства резервного фонда администрации Мирного в 2015 году направлялись на реализацию мероприятий, которые большей частью не являются непредвиденными расходами, возникновение данных расходов возможно было предусмотреть в бюджете Мирного на 2015 год. Так, средства, выделенные МОО «Радуга» предусмотреть в расходах на предоставление субсидий социально ориентированным некоммерческим организациям, не являющимся муниципальными учреждениями, в рамках реализации муниципальной программы «Развитие культуры, спорта, реализация молодежной и социальной политики в Мирном», подпрограммы «Реализация социальной политики в Мирном»; МБОУ СОШ № 1 – в расходах на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания бюджетными учреждениями (кроме того МБОУ СОШ № 1 заключила контракты на выполнение работ от 18.06.2015 и 23.06.2015, до принятия решения 26.06.2015 о выделении средств из резервного фонда администрации Мирного).

В ходе проверки представлены копии платежных и других документов, подтверждающих расходование средств резервного фонда администрации Мирного, кроме заявления (ходатайства) о выделении средств из резервного фонда администрации Мирного МБОУ СОШ № 1. В сводную бюджетную роспись по главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств ФЭУ администрации Мирного, «Управление социальной политики», МУ «Отдела образования» внесены изменения 26 февраля 2015 года, 21 мая и 29 июня 2015 года. Главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств «Управление социальной политики» во втором квартале и в составе отчетности за 2015 год, главным распорядителем (распорядителем) бюджетных средств МУ «Отдел образования» в составе отчетности за 2015 год представлены в ФЭУ администрации Мирного Отчеты об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Мирного по форме, не соответствующей приложению № 2 пункта 10 Порядка использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Мирного, утвержденного постановлением администрации Мирного от 25.05.2015 № 949. Кроме того, в представленных формах Отчета об

использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Мирного за 2015 год главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств «Управление социальной политики» и МУ «Отдел образования» в столбце 9 строки 2, в столбце 1 строки 1 соответственно указано неверно постановление администрации Мирного (постановление администрации Мирного от 21.05.2015 № 932 и от 26.06.2015 № 1112 «О выделении средств резервного фонда администрации Мирного» соответственно).

8. Сведения о численности и денежном содержании муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений

Сведения о численности и денежном содержании муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений за 2014 и 2015 годы приведены в таблице.

Наименование показателя	Численность, чел.		Денежное содержание, тыс. руб.		Денежное содержание в среднем на 1 человека в месяц, тыс. руб.	
	на 01.01.2015	на 01.01.2016	на 01.01.2015	на 01.01.2016	на 01.01.2015	на 01.01.2016
Муниципальные служащие	172	172	92 927,5	96 777,3	45,0	46,9
Работники муниципальных учреждений	1 343	1 178	330 385,6	337 124,6	20,5	23,8

Численность муниципальных служащих по сравнению с предыдущим отчетным периодом не изменилась, численность работников муниципальных учреждений снизилась.

В сравнении с предыдущим отчетным периодом расходы на денежное содержание муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений увеличились.

Сведения о численности и денежном содержании муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений на 01 января 2016 года представлены в городской Совет депутатов Мирного для публикации в средствах массовой информации.

9. Остатки бюджетных средств

По состоянию на 01 января 2016 года остаток на бюджетном счете составил 91 635,6 тыс. рублей, из них 4 125,6 тыс. рублей целевые безвозмездные перечисления от вышестоящих уровней бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. Остаток собственных средств 87 510,0 тыс. рублей.

Сведения об остатках денежных средств по состоянию на 01 января 2016 года представлены в таблице.

Наименование	Сумма остатка денежных средств, руб.
Областной бюджет	342 371,93
Федеральный бюджет	3 783 198,92
Средства местного бюджета	87 510 037,68
Всего остаток денежных средств:	91 635 608,53

ВЫВОД:

Проведенная внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Мирного за 2015 год предоставляет основания для выражения независимого мнения о его достоверности и соответствии порядку ведения бюджетного учета.

Внешней проверкой установлено:

- нарушения и недостатки при составлении и представлении бюджетной отчетности, повлиявшие на её полноту, правильность и достоверность (см. раздел 2. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Мирного);
- фактическое исполнение бюджета Мирного соответствует его плановым назначениям;
- приложения к проекту решения содержат ошибки, которые повлияли на качество составления отчета об исполнении бюджета Мирного.

Полагаем необходимым предложить ФЭУ администрации Мирного и главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств учесть ошибки, замечания и предложения, содержащиеся в настоящем Заключении. Главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств принять меры по осуществлению внутреннего финансового контроля за соблюдением требований бюджетного законодательства, соблюдением финансовой дисциплины и эффективным использованием материальных и финансовых ресурсов.

Рекомендовать городскому Совету депутатов Мирного утвердить Отчет об исполнении бюджета муниципального образования Мирный за 2015 год с учетом устранения замечаний, содержащихся в настоящем Заключении.

Председатель
контрольно-счётной комиссии Мирного

О.Г. Плотникова