**Заключение**
контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный» по результатам внешней проверки годового отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за 2013 год

г. Мирный «28» апреля 2014 года

Внешняя проверка годового отчёта об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за 2013 год (далее – отчет об исполнении бюджета Мирного) и материалов к нему проведена на основании статей 157, 264.4, 268.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ), статьи 19 главы VIII раздела III Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании «Мирный», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 12.12.2013 № 26 (далее – Положение о бюджетном процессе), статьи 8 Положения «О контрольно-счётной комиссии муниципального образования «Мирный», утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 26.04.2012 № 284, пунктом 1.1 раздела 1 плана работы контрольно-счётной комиссии Мирного на 2014 год.

Настоящее заключение подготовлено в соответствии с Порядком проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Мирного, утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 14.03.2013 № 351.

Целью внешней проверки является решение следующей совокупности задач:

- определение полноты и достоверности отчета об исполнении бюджета Мирного;
- установление соответствия (несоответствия) отчета об исполнении бюджета Мирного нормам БК РФ, Положению о бюджетном процессе и иным нормативным правовым актам органов местного самоуправления Мирного, касающихся вопросов составления, рассмотрения и исполнения бюджета Мирного;
- установление достоверности показателей отчета об исполнении бюджета Мирного за 2013 год, документов и материалов, представленных одновременно с ним;
- установление соответствия фактического исполнения бюджета Мирного его плановым назначениям.

## 1. Организация бюджетного процесса в муниципальном образовании «Мирный»

Бюджетный процесс в 2013 году основывался на положениях БК РФ, Уставе муниципального образования «Мирный», принятого решением городского Совета депутатов Мирного от 10.11.2010 № 171, Положении о бюджетном процессе.

Отчет об исполнении бюджета Мирного внесен для проведения внешней проверки в срок, установленный БК РФ и статьей 18 главы VIII раздела III

Положения о бюджетном процессе (31 марта 2013 года) со всеми документами и материалами, необходимыми для её проведения.

Утверждение бюджета Мирного на 2013 год обеспечено до начала финансового года. Проект решения о бюджете Мирного на 2013 год был разработан в отсутствии предусмотренного пунктом 2 статьи 169 БК РФ порядка, установленного администрацией Мирного.

Первоначально бюджет Мирного на 2013 год утвержден по доходам в сумме **1 998 906,6** тыс. рублей, расходам в сумме **2 076 770,6** тыс. рублей, расчетная величина дефицита бюджета Мирного составила **77 864,0** тыс. рублей. Следует отметить, что источники финансирования дефицита бюджета утверждены решением о бюджете Мирного в соответствии с требованиями статьи 92.1 БК РФ.

Изменения и дополнения в бюджет Мирного в 2013 году вносились решениями городского Совета депутатов Мирного пять раз. Последняя корректировка параметров бюджета Мирного утверждена решением городского Совета депутатов Мирного от 24.12.2013 № 29 «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета депутатов Мирного от 13.12.2012 № 331 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2013 год».

Внесение изменений и дополнений в утвержденный бюджет Мирного в основном связано с:

- необходимостью отражения в доходной и расходной части бюджета Мирного, полученных безвозмездных поступлений;
- поступлением в отчетном периоде собственных доходов в объемах, отличных от показателей, которые были ранее запланированы;
- перемещением бюджетных ассигнований по субъектам бюджетного планирования в связи с уточнением расходных обязательств бюджета Мирного в ходе его исполнения.

В результате внесения изменений и дополнений в бюджет Мирного доходная часть, по сравнению с первоначальными значениями, увеличена на 994 173,8 тыс. рублей и составила **2 993 080,4** тыс. рублей, расходная часть увеличена на 1 284 982,5 тыс. рублей и составила **3 361 753,1** тыс. рублей, при этом дефицит бюджета Мирного на 2013 год установлен в сумме **368 672,7** тыс. рублей.

Согласно представленному отчету об исполнении бюджета Мирного доходная часть исполнена в сумме **1 051 980,7** тыс. рублей или на 35,1 процента, расходные обязательства бюджета Мирного исполнены в сумме **1 238 915,9** тыс. рублей или на 36,9 процента. С учетом исполнения доходной части бюджета (не исполнены бюджетные назначения по доходам в объеме 1 941 099,7 тыс. рублей) и расходной части бюджета (не исполнены расходные обязательства в объеме 2 122 837,2 тыс. рублей) дефицит бюджета Мирного сложился в размере **186 935,2** тыс. рублей.

Исполнение бюджета Мирного осуществлялось на основе сводной бюджетной росписи. Порядок составления и ведения которой, установлен распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 10.12.2012 № 66 «Порядок составления и ведения сводной бюджетной росписи бюджета муниципального

образования «Мирный», бюджетных росписей главных распорядителей средств местного бюджета (главных администраторов источников финансирования дефицита местного бюджета) на финансовый год» (далее – Порядок № 66). Федеральным законом от 07.05.2013 № 104-ФЗ «О внесении изменений в Бюджетный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием бюджетного процесса» в пункт 6 статьи 217 БК РФ внесены изменения, которые не учтены в Порядке № 66 в отчетном периоде.

Подпункт 12.1 пункта 12 раздела IV Порядка № 66 не соответствует статье 81 БК РФ в части направления средств резервного фонда администрации Мирного.

ФЭУ администрации Мирного 11 февраля 2013 года, до вступления в силу Положения о порядке использования средств резервного фонда администрации Мирного, утвержденного постановлением администрации Мирного от 05.02.2013 № 194 (вступило в силу 21.02.2013), внесены изменения в сводную бюджетную роспись Справкой-уведомлением № 10, 11 об изменении бюджетных ассигнований (резервного фонда) на 2013 год Муниципальному учреждению «Управление социальной политики и здравоохранения администрации Мирного» (150,0 тыс. рублей) и Муниципальному учреждению «Финансово-экономическое управление администрации Мирного» (150,0 тыс. рублей).

В первом полугодии 2013 года внесены изменения в сводную бюджетную роспись по главному распорядителю Муниципальное учреждение «Управление социальной политики и здравоохранения администрации Мирного». Нарушая Порядок № 66 и Положение о порядке использования средств резервного фонда администрации Мирного, утвержденное постановлением администрации Мирного от 05.02.2013 № 194, ФЭУ администрации Мирного не подготовило Справку-уведомление об изменении бюджетных ассигнований на 2013 год по Муниципальному учреждению «Финансово-экономическое управление администрации Мирного».

Проверке представлена уточненная сводная бюджетная роспись за 2013 год, утвержденная 31 декабря 2013 года начальником ФЭУ администрации Мирного, не предусмотренная Порядком № 66. При проверке сводной бюджетной росписи за 2013 год, составленной ФЭУ администрации Мирного, выявлены ошибки в наименованиях показателей (Приказ Минфина РФ от 21.12.2012 № 171н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации на 2013 год и на плановый период 2014 и 2015 годов», Порядок применения бюджетной классификации расходов местного бюджета на 2013 год, утвержденный распоряжением администрации Мирного от 14.01.2013 № 3) по главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств: «Управление социальной политики», МУ «Отдел образования», МУ «Управление строительства и городского хозяйства», Комитет по управлению муниципальной собственностью. Кроме того, по главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств городской Совет депутатов Мирного, неверно указано наименование.

В соответствии со статьей 219 БК РФ, постановления администрации Мирного от 15.01.2013 № 28 «О мерах по реализации решения городского Совета «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2013 год» утвержден порядок исполнения бюджета по расходам. Формирование расходных обязательств в соответствии со статьей 87 БК РФ осуществляется на основе реестра расходных обязательств, порядок ведения которого утвержден постановлением администрации Мирного от 23.12.2010 № 2742 «Порядок ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Мирный». Проверке представлен реестр расходных обязательств на 01 февраля 2013 года, содержащий те же ошибки, что и реестр расходных обязательств, экспертиза которого проводилась одновременно с отчетом об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за 1 полугодие 2013 года. Данный реестр расходных обязательств не соответствовал статье 87 БК РФ и Порядку ведения реестра расходных обязательств муниципального образования «Мирный», утвержденному постановлением администрации Мирного от 23.12.2010 № 2742 (многочисленные ошибки в своде (перечне) законов, нормативных правовых актов муниципального образования «Мирный» и в оценке объемов средств на исполнение расходного обязательства текущего финансового года (2012 год), очередного финансового года (2013 год)).

## 2. Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Мирного

Проведённая в соответствии с требованиями статьи 264.4 БК РФ внешняя проверка бюджетной отчетности показала следующее.

В 2013 году бюджет Мирного исполняли 7 главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств. При этом, с учетом подведомственной сети получателей бюджетных средств отчитавшихся по формам, утвержденным Инструкцией о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, утвержденной Приказом Министерства финансов Российской Федерации от 28.12.2010 № 191н (далее – Инструкция № 191н), количество подлежащих проверке объектов составило 25 единиц.

В рамках внешней проверки отчета об исполнении бюджета Мирного проведена камеральная проверка бюджетной отчетности 7 главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств и 14 подведомственных учреждений.

В нарушение статьи 38.1 и пункта 5 статьи 158 БК РФ Комитет по управлению муниципальной собственностью не осуществляет полномочия главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств (не распределяет бюджетные ассигнования, лимиты бюджетных обязательств по подведомственным получателям бюджетных средств).

Для проведения внешней проверки отчета об исполнении бюджета Мирного в контрольно-счётную комиссию Мирного представлена бюджетная отчетность главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств, получателей бюджетных средств, главных администраторов (администраторов)

источников финансирования дефицита бюджета, главных администраторов (администраторов) доходов бюджета, бюджетная отчетность ФЭУ администрации Мирного, уполномоченного на составление отчета об исполнении бюджета Мирного. ФЭУ администрации Мирного, не представлена на проверку бюджетная отчетность в составе форм отчетов для финансового органа (подпункт 11.2 пункта 11 Инструкции № 191н), а отчетность по главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств ФЭУ администрации Мирного представлена с нарушением срока, установленного статьей 5 Порядка проведения внешней проверки годового отчёта об исполнении бюджета Мирного, утвержденного решением городского Совета депутатов Мирного от 14.03.2013 № 351.

В состав бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств (получателей бюджетных средств) включаются следующие формы отчетов:

Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503130);

Справка по консолидируемым расчетам (ф. 0503125);

Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года (ф. 0503110);

Справка о суммах консолидируемых поступлений, подлежащих зачислению на счет бюджета (ф. 0503184);

Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета (ф. 0503127);

Отчет о принятых бюджетных обязательствах (ф. 0503128);

Отчет о финансовых результатах деятельности (ф. 0503121);

Пояснительная записка (ф. 0503160).

Бюджетная отчетность представлена для проверки на бумажных носителях.

В нарушение пункта 10 Инструкции № 191н МУ «Отдел образования» не установило порядок уведомления субъекта бюджетной отчетности (получателя бюджетных средств) о результатах проведенной камеральной проверки бюджетной отчетности и о дате её принятия. На бюджетной отчетности подведомственных учреждений МУ «Отдел образования» отсутствуют отметки о дате принятия бюджетной отчетности.

При проверке соблюдения срока представления бюджетной отчетности главными распорядителями (распорядителями) бюджетных средств в ФЭУ администрации Мирного установлено, что все, кроме Комитета по управлению муниципальной собственностью и МУ «Управление строительства и городского хозяйства» бюджетную отчетность представили в срок, установленный графиком представления бюджетной отчетности за 2013 год, утвержденным распоряжением ФЭУ администрации Мирного от 30.12.2013 № 57. Во всех формах бюджетной отчетности главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств

«Управление социальной политики» неверно указано наименование главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств.

Проверкой состава бюджетной отчетности установленным формам (Инструкции 191н) выявлено, что в составе бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств отсутствуют формы в:

- МУ «Отдел образования» – ф. 0503167 (Сведения о целевых иностранных кредитах), ф. 0503172 (Сведения о государственном (муниципальном) долге, предоставленных бюджетных кредитов);
- ФЭУ администрации Мирного – Таблица 3 (Сведения об исполнении текстовых статей закона (решения) о бюджете);
- МУ «Управление социальной политики» – ф. 0503176 (Сведения по ущербу имуществу, хищениях денежных средств и материальных ценностей);
- администрация Мирного – ф. 0503178 (Сведения об остатках денежных средств на счетах получателя бюджетных средств).

В случае если все показатели, вышеуказанных форм бюджетной отчетности, не имеют числовых значений, то необходимо было информацию об этом отразить в пояснительной записке к бюджетной отчетности за 2013 год (пункт 8 Инструкции 191н).

Вся бюджетная отчетность главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств подписана руководителями и главными бухгалтерами, кроме ф. 0503110 (Справка по заключению счетов бюджетного учета отчетного финансового года) представленной администрацией Мирного (пункт 6 Инструкции 191н).

В нарушение пункта 4 статьи 264.1 БК РФ пояснительная записка в составе отчета об исполнении бюджета Мирного не содержит анализа бюджетной отчетности.

Показатели бюджетной отчетности об исполнении бюджета Мирного, сводной бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств и бюджетной отчетности подведомственных учреждений проверены выборочным методом. По результатам проверки установлено следующее.

При проведении сверки показателей ф. 0503130 (Баланс главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета) главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств и ф. 0503320 (Баланс исполнения консолидированного бюджета субъекта Российской Федерации и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда) ФЭУ администрации Мирного установлено, что показатели по строкам 410 и 900 ф. 0503320 на начало года, недостоверны. В нарушение пункта 183 Инструкции № 191н при формировании ф. 0503320 необоснованно исключен показатель ф. 0503130 (администрация Мирного и МУ «Отдел образования») строки 178 «Денежные документы» и строки 620 «Финансовый результат хозяйствующего субъекта» на начало года в сумме **62 876,50** рублей, в том числе: администрация Мирного – 59 480,30 рублей, МУ «Отдел образования» – 3 396,20 рублей.

В бюджетной отчетности подведомственных учреждений МУ «Отдел образования» ф. 0503127 (Отчет об исполнении бюджета главного распорядителя, распорядителя, получателя бюджетных средств, главного администратора, администратора источников финансирования дефицита бюджета, главного администратора, администратора доходов бюджета) по разделу «Доходы бюджета» показатели графы 4 «Утвержденные бюджетные назначения» не соответствуют плановым показателям, утвержденным решением о бюджете Мирного на 2013 год (26549000,0-26519000,0).

В составе бюджетной отчетности ФЭУ администрации Мирного, «Управление социальной политики», МУ «Управление строительства и городского хозяйства», МУ «Отдел образования», Комитет по управлению муниципальной собственностью, городской Совет ф. 0503163 (Сведения об изменениях бюджетной росписи главного распорядителя бюджетных средств, главного администратора источников финансирования дефицита бюджета) заполнена с нарушением порядка составления бюджетной отчетности (пункт 162 Инструкции № 191н), а именно:

- «Управление социальной политики», МУ «Управление строительства и городского хозяйства», МУ «Отдел образования» – не указан код главы по БК;
- ФЭУ администрации Мирного, Комитет по управлению муниципальной собственностью – в графе 5 отсутствует ссылка на статьи решения о бюджете Мирного;
- МУ «Управление строительства и городского хозяйства, городской Совет, МУ «Отдел образования» – графа 5 заполнена неверно.

В бюджетной отчетности по главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств МУ «Управление строительства и городского хозяйства» в ф. 0503166 (Сведения об исполнении мероприятий в рамках целевых программ) показатели графы 4 «Утверждено бюджетной росписью с учетом изменений» по целевой статье 5510109 «Субсидия бюджету закрытого административно-территориального образования на софинансирование мероприятий в рамках федеральной целевой программы «Развитие российских космодромов на 2006-2015 годы» и целевой статье 7951401 «Софинансирование мероприятий в рамках федеральной целевой программы «Развитие российских космодромов на 2006-2015 годы» из средств местного бюджета» не соответствуют бюджетной росписи за 2013 год с учетом изменений.

В ходе проверки бюджетной отчетности за 2013 год, представленной субъектами бюджетной отчетности (ФЭУ администрации Мирного, главные распорядители (распорядители) бюджетных средств, получатели бюджетных средств) установлено:

- формы бюджетной отчетности представлены не в полном соответствии с требованиями Инструкции № 191н;
- нарушение полноты и правильности составления бюджетной отчетности;
- несоответствие плановых показателей бюджетной отчетности подведомственных учреждений по разделу «Доходы бюджета» показателям, утвержденным решением о бюджете Мирного на 2013 год;

- несоответствие показателей сводной бюджетной отчетности главного распорядителя (распорядителя) бюджетных средств показателям бюджетной росписи за 2013 год.

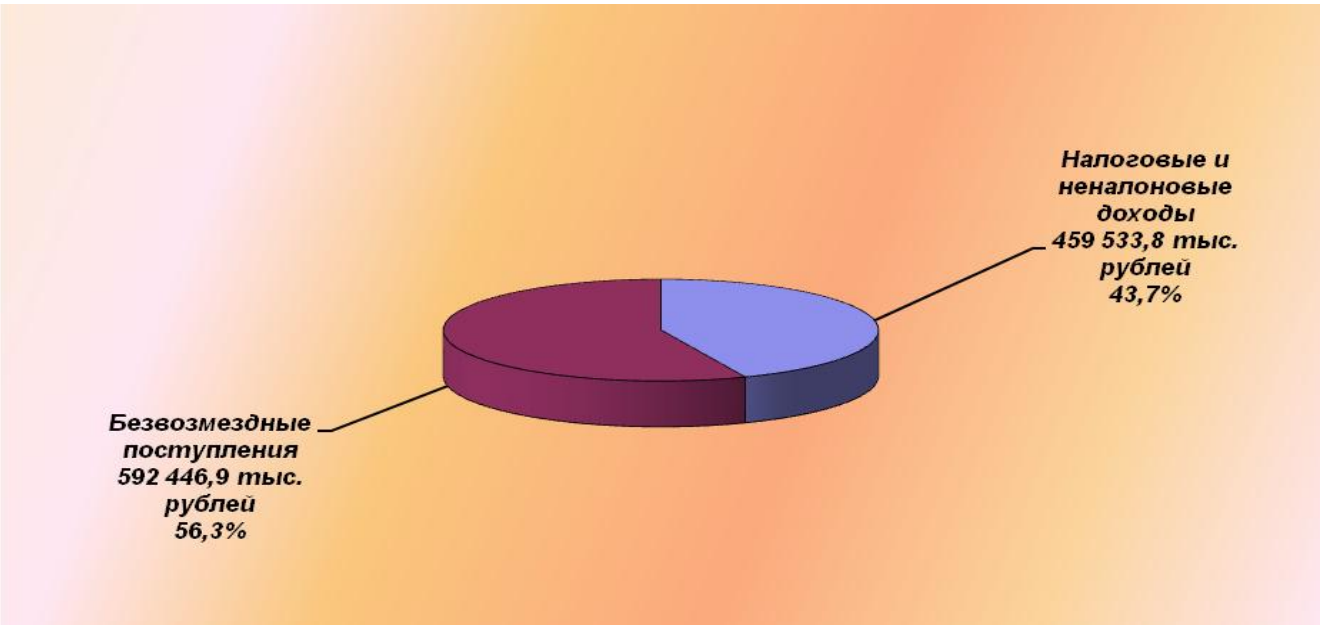
Из вышеизложенного следует, что камеральная проверка бюджетной отчетности подведомственных учреждений МУ «Отдел образования» и сводной бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств МУ «Отдел образования» и ФЭУ администрации Мирного проведена не качественно (пункт 10 Инструкции № 191н).

## 3. Анализ исполнения доходной части бюджета Мирного

В 2013 году в план по доходной части бюджета Мирного четыре раза вносились поправки, в результате чего первоначальный план скорректирован в сторону увеличения на 994 173,8 тыс. рублей или 49,7 процента. Основная причина увеличения доходной части заключается в увеличении безвозмездных поступлений на 1 006 306,8 тыс. рублей.

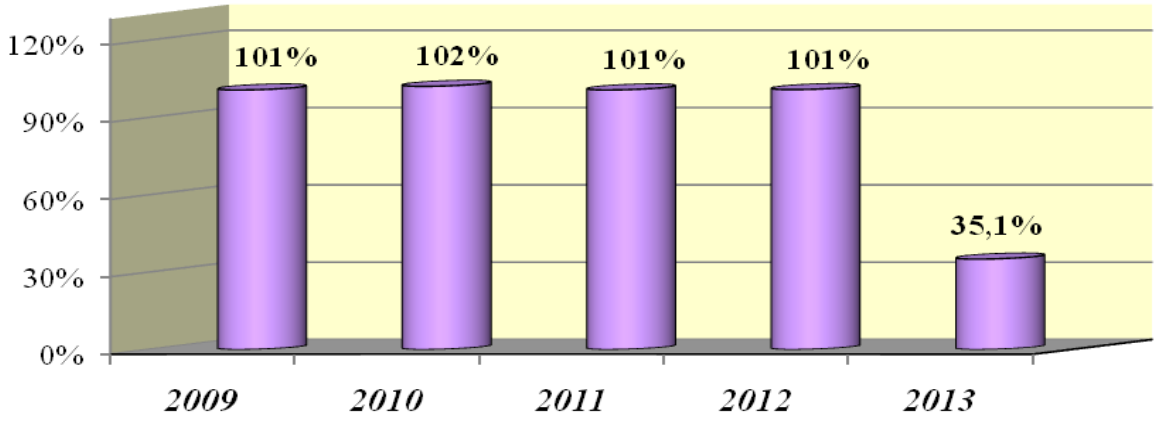
Согласно отчету об исполнении бюджета Мирного в 2013 году поступило **1 051 980,7** тыс. рублей дохода, в том числе:

- налоговые и неналоговые доходы – 459 533,8 тыс. рублей;
- безвозмездные поступления – 592 446,9 тыс. рублей.

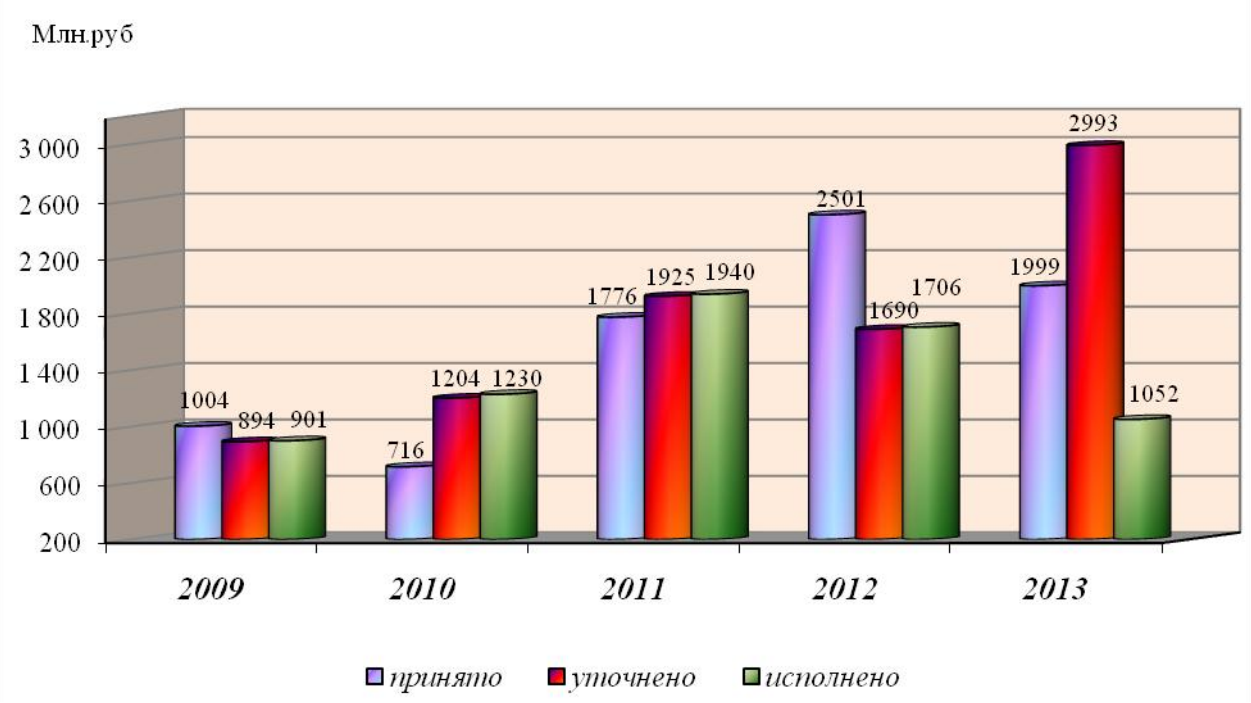



Плановые показатели по доходам исполнены на 35,1 процента. Основная причина неисполнения доходной части бюджета Мирного в том, что в 2013 году в бюджет Мирного не поступили средства на реализацию федеральной целевой программы «Развитие российских космодромов на 2006-2015 годы». В результате, план по безвозмездным поступлениям не выполнен на 1 943 567,5 тыс. рублей (2536014,4-592446,9), в тоже время налоговые и неналоговые доходы перевыполнены на 2 467,8 тыс. рублей (457066,0-459533,8).

Исполнение доходной части бюджета Мирного 2009-2013 годов представлено в виде диаграммы.



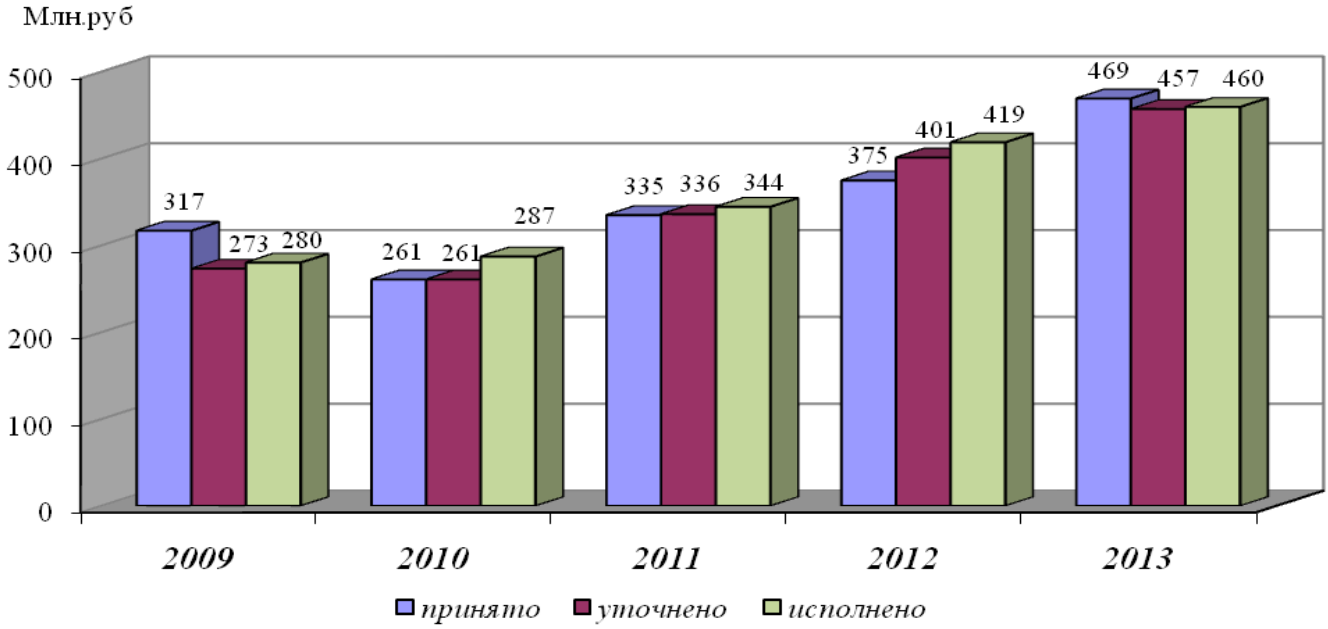

Общий объем доходов 2009-2013 годов представлен в виде диаграммы.




В сравнении с 2009, 2010, 2011 годами первоначальный бюджет Мирного по доходам 2013 года утвержден больше, в сравнении с 2012 годом – меньше. Исполнение бюджета Мирного по доходам в 2013 году снизилось по сравнению с 2010, 2011 и 2012 годами.

Последними изменениями, внесенными в декабре 2013 года, откорректирован план налоговых и неналоговых доходов бюджета Мирного исходя из фактического поступления доходов за 11 месяцев 2013 года. В результате чего уточненный план по налоговым и неналоговым доходам исполнен практически по всем доходным источникам.

Показатели налоговых и неналоговых доходов за 2009-2013 годы представлены в виде диаграммы.




В ходе контрольного мероприятия «Проверка эффективности хозяйственной деятельности муниципального унитарного предприятия», проведенного в МП МО «Муниципал-сервис» в марте 2013 года установлено, что переданные во временное пользование и владение, земельные участки относятся к земельным участкам, государственная собственность на которые не разграничена. В результате неправомерных действий уполномоченных лиц земельные участки, переданные во временное пользование и владение МП МО «Муниципал-сервис» с момента заключения договоров аренды были отнесены, в нарушение статьи 19 Земельного кодекса Российской Федерации, к землям после разграничения государственной собственности на землю. Арендная плата за данные земли поступала в доход бюджета Мирного по КБК 000 1 11 05020 00 0000 120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы за земли после разграничения государственной собственности на землю, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений)». В течение 2013 года заключены дополнительные соглашения к договорам аренды, в связи с устранением выявленного нарушения. Последними изменениями в бюджете Мирного плановые показатели по доходам от арендной платы перемещены с КБК 000 1 11 05020 00 0000 120 на КБК 000 1 11 05010 00 0000 120 «Доходы, получаемые в виде арендной платы за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды указанных земельных участков» в объеме 1 001,0 тыс. рублей.

В ходе контрольного мероприятия «Проверка исполнения Прогнозного плана приватизации муниципального имущества Мирного», проведенного в Комитете по управлению муниципальной собственностью в апреле 2014 года установлено, что в доход бюджета Мирного по КБК 000 1 14 02040 04 0000 410 «Доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности

городских округов (за исключением имущества муниципальных бюджетных и автономных учреждений, а также имущества муниципальных унитарных предприятий, в том числе казенных), в части реализации основных средств по указанному имуществу» поступили доходы от продажи комнаты, расположенной по адресу: город Мирный, улица Советская, дом 8, квартира 8, в объеме 530 000,0 рублей.

Статьей 16 Жилищного кодекса Российской Федерации установлены виды жилых помещений: жилой дом, часть жилого дома, квартира, часть квартиры, комната. Этой же статьей определено: квартира – это структурное обособленное помещение в многоквартирном доме, обеспечивающее возможность прямого доступа к помещениям общего пользования в таком доме и состоящие из одной или нескольких комнат, а также мест вспомогательного использования, предназначенных для удовлетворения хозяйственно-бытовых и иных нужд граждан, связанных с их проживанием в таком помещении; комната – это часть жилого дома или квартиры, предназначенная для использования в качестве места непосредственного проживания граждан в жилом доме или квартире. Следовательно, доходы от продажи комнаты необходимо было отнести по КБК 000 1 14 01040 04 0000 410 «Доходы от продажи квартир, находящихся в собственности городских округов» (Инструкция № 171н).

Невыясненные поступления в 2013 году составили (-2,4) тыс. рублей при плане 1,0 тыс. рублей. В ходе камеральной проверки бюджетной отчетности главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств было установлено, что на конец отчетного периода показатели по невыясненным поступлениям сложились: МУ «Отдел образования» – (+23 604,00) рублей, ФЭУ администрации Мирного – (-12 667,20) рублей, Комитет по управлению муниципальной собственностью – (-13 415,50) рублей. Невыясненные поступления по главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств МУ «Отдел образования» сложились, в виду отсутствия возможности уточнения платежей поступивших в последних числах декабря 2013 года. Причина наличия отрицательного показателя невыясненных поступлений по главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств ФЭУ администрации Мирного и Комитету по управлению муниципальной собственностью не установлена, в связи с отсутствием информации в пояснительных записках (ф. 0503160) к бюджетной отчетности и в пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета Мирного.

В Приложении № 2 к проекту решения **не указан** показатель исполнения безвозмездных поступлений «субсидии бюджетам муниципальных образований на реализацию ведомственной целевой программы Архангельской области «Развитие территориального общественного самоуправления Архангельской области на 2013-2015 годы». Кроме того, в данном приложении не верно указаны наименования доходов (Приказ Минфина РФ от 21.12.2012 № 171н):

- КБК 1 16 08000 01 0000 140 (Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу);

- КБК 2 02 02000 00 0000 151 (Субсидии бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований (межбюджетные субсидии)).

В проекте решения «Об утверждении отчета об исполнении бюджета муниципального образования «Мирный» за 2013 год» предлагаем изменить название Приложения № 2 (Прогнозируемое поступление доходов местного бюджета на 2012 год), так как название не соответствует показателям приложения и противоречит статье 264.6 БК РФ. Согласно вышеуказанной статье отдельными приложениями к решению **об исполнении** бюджета за отчетный финансовый год утверждаются показатели: доходов бюджета по кодам классификации доходов бюджета...

## 4. Анализ исполнения расходной части бюджета Мирного

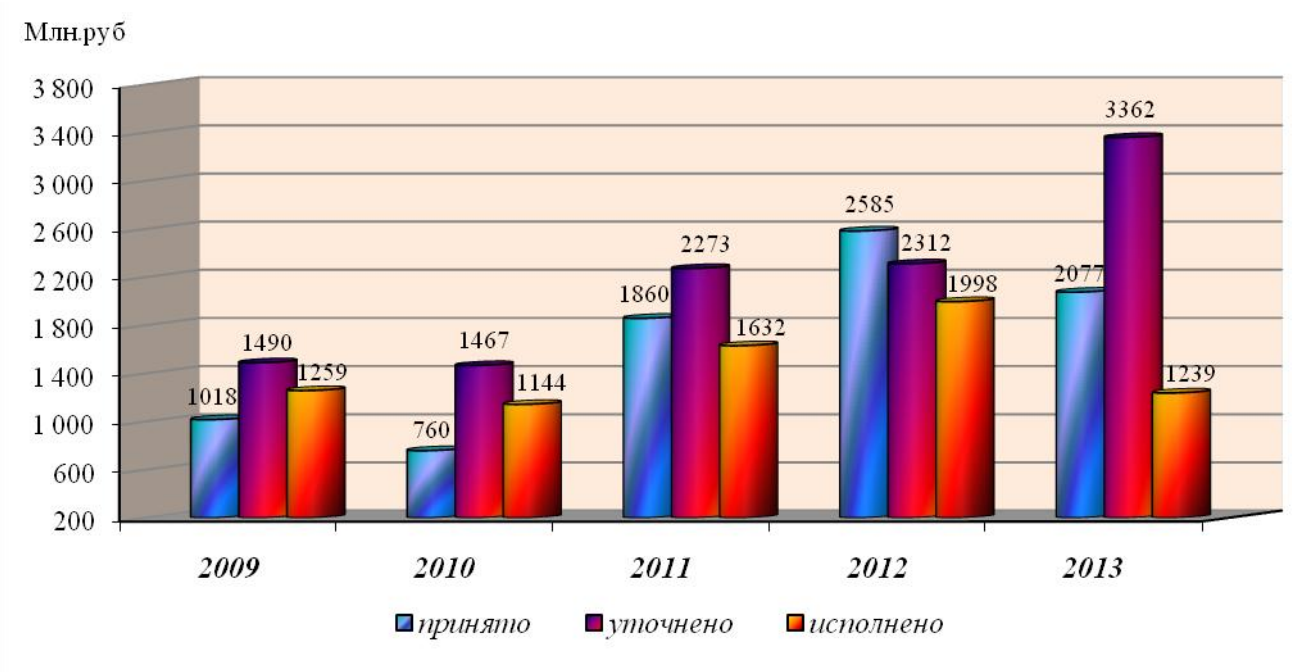
В течение финансового года в расходную часть бюджета Мирного изменения вносились пять раз, в сравнении с первоначально утвержденным бюджетом Мирного расходы увеличены на 1 284 982,5 тыс. рублей.

Распределение бюджетных ассигнований по разделам представлено в таблице.

| Показатели | Утверждено решением о бюджете на 2013 год первоначально (тыс. рублей) | Утверждено решением о бюджете на 2013 год с учетом изменений и дополнений (тыс. рублей) | Отклонение (тыс. рублей) |
|---|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Общегосударственные вопросы | 140 053,7 | 122 226,4 | - 17 827,3 |
| Национальная оборона | 1 203,9 | 1 203,0 | - 0,9 |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность | 33 274,9 | 33 800,9 | + 526,0 |
| Национальная экономика | 65 543,9 | 85 639,4 | + 20 095,5 |
| Жилищно-коммунальное хозяйство | 927 291,8 | 1 630 875,6 | + 703 583,8 |
| Охрана окружающей среды | 4 278,3 | 1 897,8 | - 2 380,5 |
| Образование | 792 619,2 | 1 367 059,4 | + 574 440,2 |
| Культура и кинематография | 11 974,2 | 12 172,4 | + 198,2 |
| Социальная политика | 99 223,7 | 105 738,2 | + 6 514,5 |
| Физическая культура и спорт | 1 307,0 | 1 140,0 | - 167,0 |
| **ВСЕГО расходов** | **2 076 770,6** | **3 361 753,1** | **+1 284 982,5** |

Распределение бюджетных ассигнований изменилось по всем разделам. Значительные изменения произошли по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» и «Образование», где первоначально утвержденные бюджетные ассигнования были увеличены на 703 583,8 тыс. рублей или на 75,9 процента и на 574 440,2 тыс. рублей или на 72,5 процента соответственно.

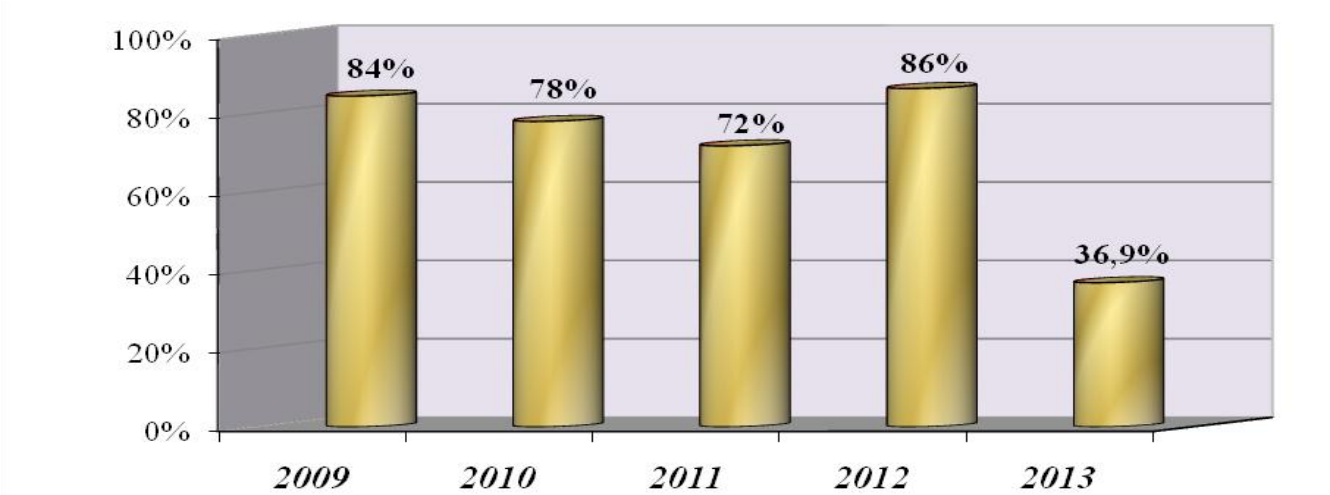
Общий объем расходов 2009-2013 годов представлен в виде диаграммы.




В сравнении с 2009, 2010 и 2011 годами первоначальный бюджет Мирного по расходам в 2013 году утвержден больше, в сравнении с 2012 годом – меньше. Исполнение бюджета Мирного по расходам в 2013 году увеличилось только в сравнении с 2010 годом, и значительно уменьшилось в сравнении с 2012 годом.

Фактическое исполнение расходной части бюджета Мирного в 2013 году составило **1 238 915,9** тыс. рублей или 36,9 процента к уточнённому плану или 59,7 процента к первоначально утвержденному плану.

Исполнение расходной части бюджета Мирного 2009-2013 годов представлено в виде диаграммы.




При исполнении бюджета Мирного по расходам в разрезе разделов и подразделов функциональной классификации расходов бюджетного финансирования, не допущено перефинансирование расходов, не предусмотренных решением о бюджете Мирного на 2013 год.

В ходе камеральной проверки бюджетной отчетности по главному распорядителю (распорядителю) бюджетных средств МУ «Управление

строительства и городского хозяйства» установлено. По разделу, подразделу 0702 «Общее образование» и 0704 «Среднее профессиональное образование» бюджетные ассигнования, указанные в бюджетной отчетности МУ «Управление строительства и городского хозяйства» не соответствуют бюджетным ассигнованиям, утвержденным решением городского Совета депутатов Мирного от 24.12.2013 № 29 «О внесении изменений и дополнений в решение городского Совета от 13 декабря 2012 года № 331 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2013 год».

В бюджетную роспись МУ «Управление строительства и городского хозяйства» 30 декабря 2013 года внесены изменения по вышеуказанным разделам, подразделам, согласно направленным ФЭУ администрации Мирного Справок-уведомлений об изменении бюджетных ассигнований:

- Справка-уведомление № 235 об изменении бюджетных ассигнований (812 0704 1570299 003 310 на сумму (-441 589 600,0) рублей
812 0702 1570299 003 310 на сумму (+441 589 600,0) рублей);
- Справка-уведомление № 236 об изменении бюджетных ассигнований (812 0704 5510109 003 310 на сумму (-14 828 100,0) рублей
812 0702 5510109 003 310 на сумму (+14 828 100,0) рублей);
- Справка-уведомление № 237 об изменении бюджетных ассигнований (812 0704 7951401 003 310 на сумму (- 8 413 500,0) рублей
812 0702 7951401 003 310 на сумму (+ 8 413 500,0) рублей).

Данные Справки-уведомления об изменении бюджетных ассигнований подготовлены согласно распоряжению начальника ФЭУ администрации Мирного от 30.12.2013 № 58 «О внесении изменений в сводную бюджетную роспись», принятого в соответствии с пунктом 3 статьи 217 БК РФ. Подписанные начальником ФЭУ администрации Мирного Справки-уведомления об изменении бюджетных ассигнований являются утверждением внесенных изменений в сводную бюджетную роспись (подпункт 11.5. пункта 11 раздела IV Порядка № 66).

Согласно пункту 13 раздела IV Порядка № 66 «Внесение изменений в сводную бюджетную роспись осуществляется ФЭУ до 1 декабря текущего финансового года.

После указанного срока изменения в сводную роспись могут вноситься в случаях:

- внесение изменений в решение о бюджете;
- выделение средств из резервного фонда администрации;
- фактического поступления средств от других бюджетов бюджетной системы и иных безвозмездных поступлений в местный бюджет;
- предъявления к оплате исполнительных листов;
- издания распоряжений администрации, регулирующих особенности направления средств местного бюджета.»

Следовательно, решение о внесении изменений в сводную бюджетную роспись, принято начальником ФЭУ администрации Мирного 30 декабря 2013 года с нарушением срока, установленного вышеизложенным пунктом.

Внесенные, изменения в сводную бюджетную роспись отражены в отчете об исполнении бюджета Мирного, но не представлены в городской Совет депутатов Мирного для внесения изменений в решение «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2013 год». Пунктом 16 решения городского Совета депутатов Мирного от 13.12.2012 № 331 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2013 год» установлено, «что в соответствии с пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации руководитель ФЭУ администрации Мирного вправе вносить изменения в показатели сводной бюджетной росписи муниципального образования «Мирный» на 2013 год без внесения изменений в настоящее решение.

При этом установить, что уточненные на указанных основаниях объемы бюджетных ассигнований представляются в городской Совет депутатов Мирного для внесения изменений в решение «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2013 год».

Анализ расходов бюджета Мирного по ведомственной структуре приведен в таблице.

| Наименование | Назначено на 2013 год тыс. рублей | Уточненный план на 2013 год | Сумма уточнения | Исполнено за 2013г тыс. рублей | % исполнения к уточненному плану |
|---|---|---|---|---|---|
| Администрация Мирного | 102 159,1 | 89 670,0 | -12 489,1 | 81 706,6 | 91,1 |
| ФЭУ администрации Мирного | 23 407,3 | 20 185,3 | -3 222,0 | 16 006,5 | 79,3 |
| МУ «Управление, строительства и городского хозяйства» | 1 245 160,4 | 2 508 815,5 | +1 263 655,1 | 418 769,0 | 16,7 |
| Управление социальной политики | 82 287,4 | 83 366,0 | +1 078,6 | 78 338,7 | 94,0 |
| МУ «Отдел образования» | 522 343,8 | 558 282,3 | +35 938,5 | 543 393,5 | 97,3 |
| Комитет по управлению муниципальной собственностью | 77 665,9 | 77 751,3 | +85,4 | 77 036,4 | 99,1 |
| Городской Совет | 23 746,7 | 23 682,7 | -64,0 | 23 665,2 | 99,9 |

Уровень исполнения по пяти главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств из семи, составил от 90 до 100 процентов. Практически по каждой главе ведомственной структуры расходов бюджета Мирного наблюдается неисполнение плановых бюджетных ассигнований.

Анализ исполнения бюджета Мирного в разрезе кварталов свидетельствует о неравномерном расходовании бюджетных средств, в течение 2013 года.

| Наименование показателя | 1 квартал | 2 квартал | 3 квартал | 4 квартал |
|---|---|---|---|---|
| Расходы бюджета Мирного (тыс. рублей) | 176 534,0 | 463 051,5 | 249 089,2 | 350 241,2 |

Сведения о численности и денежном содержании муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений за 2012 и 2013 годы приведены в таблице.

| Наименование показателя | Численность (чел.) | | Денежное содержание (тыс. рублей) | | Денежное содержание в среднем на 1 человека в месяц (тыс. рублей) | |
|---|---|---|---|---|---|---|
| | на 01.01.2013 | на 01.01.2014 | на 01.01.2013 | на 01.01.2014 | на 01.01.2013 | на 01.01.2014 |
| Муниципальные служащие | 169 | 175 | 83 268,0 | 88 656,0 | 41,1 | 42,2 |
| Работники муниципальных учреждений | 1266 | 1254 | 272 043,8 | 334 398,0 | 17,9 | 22,2 |

Численность муниципальных служащих по сравнению с предыдущим отчетным периодом увеличилась, численность работников муниципальных учреждений снизилась. Расходы на денежное содержание в среднем на 1 человека в месяц, как муниципальных служащих, так и работников муниципальных учреждений по сравнению с 2012 годом увеличились.

## 5. Остатки бюджетных средств

По состоянию на 01 января 2014 года остатки на бюджетных счетах составили **188 597,0** тыс. рублей, из них **109 763,1** тыс. рублей целевые безвозмездные перечисления от других бюджетов. Остаток собственных средств **78 833,9** тыс. рублей.

Сведения об остатках денежных средств по состоянию на 01.01.2014 года представлены в таблице.

| **Наименование** | **Сумма остатка денежных средств на счетах (руб.)** |
|---|---|
| Областной бюджет | 71 768 518,14 |
| Федеральный бюджет | 37 994 548,07 |
| Средства местного бюджета | 78 833 884,48 |
| **Всего остаток денежных средств:** | **188 596 950,69** |

## 6. Резервный фонд

На основании статьи 81 БК РФ сформирован резервный фонд. Решением о бюджете Мирного утвержден объем резервного фонда администрации Мирного для финансового обеспечения непредвиденных расходов в сумме **3 500,0** тыс. рублей, в том числе на проведение аварийно-восстановительных и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций, в объеме не менее 1000,0 тыс. рублей. Решений о внесении изменений размера резервного фонда администрации Мирного в

отчетном периоде не принималось. Бюджетные ассигнования резервного фонда администрации Мирного в объеме 400,0 тыс. рублей в течение года направлялись на финансовую помощь городской общественной организации ветеранов военной службы Космодрома «Плесецк».

Администрацией Мирного в 2013 году установлен новый порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Мирного. При этом, Положение о порядке использования средств резервного фонда администрации Мирного, утвержденное постановлением администрации Мирного от 05.02.2013 № 194 не соответствует нормам БК РФ и Положению о бюджетном процессе.

Отчет об использовании бюджетных ассигнований резервного фонда администрации Мирного, прилагается к отчету об исполнении бюджета Мирного. Данный отчет составлен неверно в части отражения показателей по ФЭУ администрации Мирного, как и отчеты за 1 квартал, 1 полугодие и 9 месяцев 2013 года.

## 7. Федеральные целевые программы, государственная программа Архангельской области, долгосрочные и ведомственные целевые программы Архангельской области, долгосрочные и ведомственные целевые программы Мирного

Решением городского Совета депутатов Мирного от 13.12.2012 № 331 «О бюджете муниципального образования «Мирный» на 2013 год» на реализацию 18 целевых программ, включая федеральную целевую программу, 4 долгосрочных и ведомственных целевые программы Архангельской области, и 13 муниципальных целевых программ, утверждено **1 207 921,4** тыс. рублей. С учетом внесенных изменений и дополнений в течение года количество программ увеличилось до 22, из них 2 федеральные целевые программы, 1 государственная программа Архангельской области, 6 долгосрочных и ведомственных целевых программ Архангельской области, 13 муниципальных целевых программ, с увеличением первоначально утвержденной суммы до **2 427 840,2** тыс. рублей.

Название приложения № 6 «Распределение бюджетных ассигнований на реализацию федеральных целевых программ, долгосрочных и ведомственных целевых программ Архангельской области, долгосрочных и ведомственных целевых программ муниципального образования «Мирный» к решению городского Совета от 13.12.2012 года № 331 не отражено распределение бюджетных ассигнований по государственной программе Архангельской области «Культура Русского Севера (2013-2015 годы)» в сумме 961,2 тыс. рублей. Следовательно, в приложении № 6 по строке «Всего» неверно отражены плановые назначения и показатели исполнения за 2013 год.

По сравнению с 2012 годом (11 муниципальных целевых программ) количество муниципальных целевых программ в 2013 году увеличилось.

Изменения в муниципальные целевые программы в течение отчетного года вносились 18 раз (в 12 муниципальных целевых программ), как в текстовую часть, так и в объемы финансирования. В результате внесенных изменений

скорректированы первоначально утвержденные суммы по четырем муниципальным целевым программам, из них в сторону уменьшения по трем, в сторону увеличения по одной.

На начало отчетного периода распределение бюджетных ассигнований на реализацию муниципальных целевых программ составляет **1 243 475,4** тыс. рублей, на конец отчетного периода – **2 493 347,4** тыс. рублей. В течение года бюджетные ассигнования на реализацию муниципальных целевых программ увеличены на **1 249 899,0** тыс. рублей. Фактический объем финансирования в 2013 году на реализацию муниципальных целевых программ составил **424 203,5** тыс. рублей, кассовое исполнение – **383 608,2** тыс. рублей.

В указанной части полагаем необходимым отметить следующее. В заключениях контрольно-счётной комиссии Мирного указывалось на отсутствие должного контроля со стороны главных распорядителей (распорядителей) бюджетных средств за своевременным исполнением программных мероприятий и указывалось на то, что частое внесение изменений в муниципальные программы Мирного в течение и в конце финансового года позволяет главным распорядителям (распорядителям) бюджетных средств избежать ответственности за не достижение запланированных результатов. А также отмечалось, что корректировка муниципальной целевой программы «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории муниципального образования «Мирный» на 2011-2015 годы» была включена в состав расходов бюджета Мирного с нарушением срока, определенного постановлением мэра Мирного от 11.11.2008 № 1861 «О порядке разработки, утверждения и реализации целевых программ муниципального образования «Мирный».

Оценка исполнения целевых программ представлена в таблице.

| Наименование программ | Назначено, тыс. рублей | Исполнено, тыс. рублей | % исполнения | Не исполнено, тыс. рублей |
|---|---|---|---|---|
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 |
| Федеральная целевая программа "Развитие российских космодромов на 2006-2015 годы" | 2 195 377,2 | 214 769,6 | 9,8 | 1 980 607,6 |
| Федеральная целевая программа «Жилище» на 2011-2015 годы | 770,7 | 770,7 | 100,0 | 0 |
| Государственная программа Архангельской области «Культура Русского Севера (2013-2015 годы)» | 961,2 | 595,8 | 62,0 | 365,4 |
| Долгосрочная целевая программа Архангельской области «Спорт Беломорья на 2011-2014 годы» | 1 144,0 | 1 144,0 | 100,0 | 0 |
| Долгосрочная целевая программа Архангельской области «Газификация Архангельской области в 2012-2014 годах» | 17 266,2 | 15 212,7 | 88,1 | 2 053,5 |
| Долгосрочная целевая программа Архангельской области «Обеспечение жильем молодых семей» на 2012-2015 годы | 917,8 | 917,8 | 100,0 | 0 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Долгосрочная целевая программа Архангельской области «Доступная среда на 2011-2015 годы» | 10,0 | 10,0 | 100,0 | 0 |
| Ведомственная целевая программа Архангельской области «Развитие территориального общественного самоуправления Архангельской области на 2013-2015 годы» | 21,0 | 0 | 0 | 21,0 |
| Ведомственная целевая программа Архангельской области «Улучшение условий и охраны труда Архангельской области на 2013-2015 годы»» | 488,3 | 488,3 | 100,0 | 0 |
| Долгосрочная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании «Мирный» на 2011-2014 годы» | 22 033,0 | 5 967,2 | 27,1 | 16 065,8 |
| Муниципальная долгосрочная целевая программа «Снижение административных барьеров, оптимизация и повышение качества предоставления государственных и муниципальных услуг на 2012-2013 годы» | 187,5 | 131,9 | 70,3 | 55,6 |
| Муниципальная долгосрочная целевая программа «Противодействие экстремизму и профилактика терроризма на территории муниципального образования «Мирный» на 2012-2014 годы» | 52,0 | 22,0 | 42,3 | 30,0 |
| Муниципальная долгосрочная целевая программа «Социальная поддержка отдельных категорий населения Мирного на 2011-2013 годы» | 12 320,1 | 10 480,2 | 85,1 | 1 839,9 |
| Муниципальная долгосрочная целевая программа «Профилактика преступлений и иных правонарушений в муниципальном образовании «Мирный» на 2013-2015 годы» | 2 624,0 | 1 956,0 | 74,5 | 668,0 |
| Муниципальная долгосрочная целевая программа «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории муниципального образования «Мирный» на 2011-2015 годы» | 5 015,8 | 4 338,0 | 86,5 | 677,8 |
| Муниципальная долгосрочная целевая программа «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности муниципального образования «Мирный» на 2013-2015 годы» | 1 812,0 | 441,0 | 24,3 | 1 371,0 |

| | | | | |
|---|---|---|---|---|
| Муниципальная ведомственная целевая программа «Организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории ЗАТО «Мирный» на 2013-2015 годы» | 32 960,7 | 30 411,3 | 92,3 | 2 549,4 |
| Муниципальная долгосрочная целевая программа «Развитие жилищного строительства, социальной и инженерной инфраструктуры на территории муниципального образования «Мирный» на 2013-2014 годы» | 2 366 168,3 | 284 405,9 | 12,0 | 2 081 762,4 |
| Муниципальная ведомственная целевая программа «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования в городе Мирном на 2012-2014 годы» | 45 613,0 | 40 978,1 | 89,8 | 4 634,9 |
| Муниципальная ведомственная целевая программа «Культура Мирного: традиции и развитие на 2011-2013 годы» | 1 944,0 | 1 878,8 | 96,6 | 65,2 |
| Муниципальная ведомственная целевая программа «Мирный спортивный на 2011-2013 годы» | 1 500,0 | 1 470,2 | 98,0 | 29,8 |
| Муниципальная ведомственная целевая программа «Мирный молодежный на 2011-2013 годы» | 1 144,0 | 1 127,5 | 98,6 | 16,5 |
| ВСЕГО | 4 710 330,8 | 617 517,0 | 13,1 | 4 092 813,8 |

Бюджетные ассигнования на реализацию программ, исполнены в сумме **617 517** тыс. руб. или 13,1 процента от уточненного плана.

Оценка эффективности реализации муниципальной целевой программы проводится заказчиком целевой программы в соответствии с принятым порядком проведения и критериями оценки эффективности реализации муниципальной целевой программы. Результат оценки эффективности реализации муниципальных целевых программ в 2013 году выглядит следующим образом:

- десять муниципальных целевых программ считаются эффективными (муниципальная ведомственная целевая программа «Развитие системы дошкольного, общего и дополнительного образования в городе Мирном на 2012-2014 годы», муниципальная ведомственная целевая программа «Культура Мирного: традиции и развитие на 2011-2013 годы», муниципальная ведомственная целевая программа «Мирный молодежный на 2011-2013 годы», муниципальная ведомственная целевая программа «Мирный спортивный на 2011-2013 годы», муниципальная долгосрочная целевая программа «Социальная поддержка отдельных категорий населения Мирного на 2011-2013 годы», муниципальная долгосрочная целевая программа «Обеспечение первичных мер пожарной безопасности на территории муниципального образования «Мирный» на 2011-2015 годы», муниципальная долгосрочная целевая программа «Профилактика преступлений и иных правонарушений в муниципальном

образовании «Мирный» на 2013-2015 годы», муниципальная долгосрочная целевая программа «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности муниципального образования «Мирный» на 2013-2015 годы», долгосрочная целевая программа «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в муниципальном образовании «Мирный» на 2011-2014 годы», муниципальная ведомственная целевая программа «Организация и проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ на территории ЗАТО «Мирный» на 2013-2015 годы»).

В Приложении № 4 «Распределение бюджетных ассигнований на 2013 год по разделам и подразделам, целевым статьям и видам расходов функциональной классификации расходов бюджетов» к проекту решения неверно указано наименование муниципальной целевой программы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в МО «Мирный» на 2011-2014 годы».

**ВЫВОД:**

Проведенная внешняя проверка годового отчета об исполнении бюджета Мирного за 2013 год предоставляет основания для выражения независимого мнения о его достоверности и соответствии порядку ведения бюджетного учета.

Внешней проверкой выявлены нарушения и недостатки при составлении и представлении бюджетной отчетности, повлиявшие на её полноту и правильность (см. раздел 2. «Внешняя проверка отчета об исполнении бюджета Мирного»).

Анализ структуры показателей бюджета Мирного показывает, что фактические показатели, представленного на утверждение отчета об исполнении бюджета Мирного соответствуют данным бухгалтерского учета.

При исполнении бюджета Мирного по расходам в разрезе разделов и подразделов функциональной классификации расходов бюджетного финансирования, не допущено перефинансирование расходов, не предусмотренных решением о бюджете Мирного на 2013 год.

Обращаем внимание на необходимость проведения работы участниками бюджетного процесса по соблюдению бюджетного законодательства при исполнении бюджета Мирного, надлежащему ведению бюджетного учета и качественного составления бюджетной отчетности.

Председатель
контрольно-счётной комиссии Мирного О.Г. Плотникова

Светлана Ивановна Кравченко
5-02-74